

# ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ

## КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ



А. Ж. НАУРЫЗБАЙ,  
главный научный сотрудник  
НИИ правовой политики и  
конституционного законодательства КазГЮУ,  
к.ю.н.

В статье представлен обзор проведенного круглого стола, организованного НИИ правовой политики и конституционного законодательства по актуальным проблемам правовой политики и реализации конституционных прав граждан в социальной сфере в условиях социальной модернизации. В конструктивном диалоге приняли участие представители ряда центральных государственных органов, профессора и преподаватели КазГЮУ и других вузов Астаны, магистранты и студенты.

*Ключевые слова: Послание Президента РК, КазГЮУ, правовая политика, право, реализация права, юриспруденция, модернизация, социальное государство, конституция, права граждан.*

**17** января 2013 г. в КазГЮУ состоялся круглый стол «Актуальные проблемы правовой политики в условиях социальной модернизации и реализация конституционных прав граждан в социальной сфере», организованный НИИ правовой политики и конституционного законодательства.

На круглом столе рассмотрены положения программной статьи и Послания Президента РК Н. А. Назарбаева о формировании «Общества Всеобщего Труда». Обсуждены вопросы по реализации и возможной корректировке Концепции правовой политики РК на период до 2020 г. в связи с курсом на социальную модернизацию и стратегией «Казахстан — 2050», по реализации и совершенствованию действующего законодательства в целях укрепления защиты социальных прав граждан с учетом опыта Казахстана и зарубежных стран. Рабочие языки круглого стола: казахский, русский и английский.

Модераторами были: д.ю.н., профессор, ректор КазГЮУ М. С. Нарикбаев и д.ю.н., профессор, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства С. Ф. Ударцев.

Как отметил М. С. Нарикбаев, открывший заседание приветственной речью, круглый стол усилит процесс координации в решении актуальных проблем правовой политики и даст еще один импульс реализации национальных приоритетов страны и потребностей правового развития. Профессор напомнил присутствующим о том, что в настоящее время Президентом, Пар-

ламентом, Правительством предпринимаются институциональные преобразования, структурные реформы, начата активная социальная модернизация. Совершенствуются законодательные акты, регулирующие важнейшие социальные сферы — образование, здравоохранение, культуру, спорт, деятельность институтов гражданского общества и др. Прделана колоссальная работа, достигнуты серьезные результаты, разработана стратегия «Казахстан — 2050», требующая дополнительного осмысления программ и планов развития.

На заседании выступили с докладами доктора юридических наук, члены Конституционного Совета РК В. А. Малиновский и А. М. Нурмагамбетов.

Д.ю.н. В. А. Малиновский в докладе «Роль Президента Республики в обеспечении социальной модернизации Казахстана» обратил внимание аудитории на ценный опыт Казахстана для государств, разумно и эффективно выстраивающих деятельность в социальной области. В целом отметив, что за годы независимости в нашей стране создан крепкий фундамент социального государства, указал, что новые качества Республики Казахстан, которые она постепенно обретает и результативная деятельность Первого Президента — Лидера Нации в своей совокупности гарантируют обеспечение эффективной политики укрепления социального государства и дальнейшей последовательной социальной модернизации.

Д.ю.н. А. М. Нурмагамбетов в докладе «Социальная модернизация и совершенствование трудового законодательства» отметил, что недостаточное регулирование социально-трудовых отношений, особенно в условиях глобального экономического кризиса чревато негативными последствиями, привел примеры из зарубежного опыта. Констатировав, что в Казахстане сформировано достаточно эффективное трудовое законодательство, докладчик отметил необходимость его перманентного совершенствования. Обратил внимание А. М. Нурмагамбетов и на проблему злоупотребления правом со стороны работодателя в некоторых случаях трудовых отношений и на случаи передачи работников одним работодателем другому — на так называемый «заемный труд», что нередко ведет к нарушению прав. Причиной, по мнению докладчика, являются пробелы в трудовом праве и необ-

ходимость внесения в трудовой кодекс норм, предусматривающих запрещение злоупотребления правом. Особое внимание было уделено оптимальному сочетанию частноправовых и публично-правовых начал в трудовом праве.

Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента РК к.ю.н. *Р. Ж. Мукашев* посвятил свой доклад «О роли правоохранительных органов в социальной модернизации в Казахстане» одному из важнейших приоритетов государственной политики, основной задачей которой является неуклонное повышение благосостояния народа. *Р. Ж. Мукашев* обратил внимание на особую значимость для развития благополучного общества обеспечения общественного порядка, политической стабильности и безопасности, рассказал о законопроектах, обсуждаемых в Парламенте по вопросам кадрового улучшения правоохранительной службы, дальнейшей декриминализации финансово-экономических преступлений, трудовой миграции, о ходе подготовки новых редакций Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов и Кодекса об административных правонарушениях.

Одним из наиболее ярких было выступление академика НАН РК *М. Т. Баймаханова* на тему «Превалирующая роль убеждения как метода государственного руководства либерально-демократическим обществом». Академик считает, что принуждение как обязательный метод управления, регулирования и воздействия в либерально-демократическом обществе должно применяться только после убеждения и лишь в случае его надобности, а также по возрастающей степени тяжести совершенных деяний. Докладчик отметил, что борясь с преобладанием принуждения над убеждением, как в масштабе всей государственной деятельности, так и в отдельных ее отраслях и сферах, следует особо иметь в виду вопрос о недопустимости использования таких средств воздействия, как пытки, жестокое обращение, принижение человеческого достоинства и т. д. и что для борьбы с одной формой принуждения (как пытки, жестокое обращение с людьми и т. д.), необходимо применение другой формы принуждения — ужесточение наказания работников, проводящих расследование. Такова диалектика форм управления жизнью общества. Докладчик приходит к выводу, что соотношение убеждения и принуждения в обществе подвижно и зависит от многих факторов. Утверждает, что в любом случае в либерально-демократическом обществе, должно преобладать убеждение, а если оно в силу обоснованных причин уступает принуждению, то только на ограниченный срок и по устранению названных в докладе причин должно вновь занять ведущее место в руководстве обществом.

В своей ремарке к докладу академика к.ю.н., депутат Мажилиса *С. Ю. Романовская* отметила инициативу законопроекта «О народной законодательной инициативе и об общественном контроле», указав, что Парламент РК «идет вместе с наукой».

Профессор Автономной организации образования «Назарбаев Университет» *Х. Швевбер* в докладе «Constitutional Law in Action and the Capabilities Approach to Development: Lessons from Peru, Israel and Australia» («Конституционное право в действии и возможные подходы к развитию: уроки Перу, Израиля и Австралии») считает, что существует два понятия в описании темы круглого стола, которые являются потенциально проблематичными. Первое – «социальная модернизация», что означает быть более или менее «современным». Второе — «конституционное право» — потенциально трудный термин, т. к. когда мы говорим о консти-



На заседании круглого стола

туционном праве, мы концентрируемся на больших, структурных элементах правительства или основных принципиальных положениях. Докладчик описал характерные особенности «действующего конституционного права» и на примерах из опыта Перу, Израиля и Австралии показал варианты взаимосвязи между конституционным правом и социальной модернизацией.

Следом за ним депутат, к.ю.н. *С. Ю. Романовская* в докладе о перспективах развития медиации в Республике Казахстан обозначила отдельные пробелы и несовершенство законодательной базы по вопросам медиации, проблемы интеграции казахстанских медиаторов в международное сообщество.

К.ю.н., руководитель Национального центра по правам человека *В. А. Калюжный* в докладе «Роль института Уполномоченного по правам человека в защите социальных прав человека в условиях социальной модернизации Казахстана» подчеркнул, что все права человека одинаково важны и что любое право человека не менее значимо, чем любое другое. Это можно наблюдать и в Конституции РК, закрепившей положение о социальном характере нашего государства. При этом докладчик отметил недостаточное использование доступных и эффективных способов разрешения трудовых противоречий, признав, что «эффективный многоуровневый механизм регулирования противоречий в сфере трудовых отношений» до настоящего времени не выстроен должным образом.

В докладе «О современной этико-правовой легитимности труда в Казахстане», представленном к.ф.н., доцентом, директором Института парламентаризма Народно-Демократической Партии «Нур Отан», первым Уполномоченным по правам человека в РК



*Б. К. Байкадамовым* затронуты вопросы формирования особого отношения к труду, новой трудовой этики. Докладчик привел три способа приобщения населения к ответственному труду на примерах западных и восточных государств. При этом в докладе отмечено, что серьезное значение имеет распространение знаний об ответственном, эффективном труде и что в данном случае мы имеем дело с необходимостью кардинального обновления национального менталитета.

И. о. председателя Комитета по молодежной политике МОН РК *Н. С. Утешев* остановился на роли молодежно-правовой политики в социальной модернизации в связи с подготовкой Парламентом проекта нового закона о молодежной политике. Докладчик, посетовав на уровень правосознания молодежи, поддержал идеи академика *М. Т. Баймаханова* о том, что убеждения, ценности демократического общества должны формироваться с самого раннего возраста и являются основополагающим фундаментом в «завтрашнем» развитии общества — толерантного, образованного, уважающего права граждан и сообщества граждан.

Д.ю.н., профессор *С. Ф. Ударцев* на примерах сферы образования и Закона РК «Об образовании» осветил проблему совершенствования механизмов реализации права, в том числе применения права для повышения эффективности законодательства. При этом было отмечено, что на определенном этапе развития общества в повышении эффективности законодательства важное значение приобретают демократические механизмы и институты, обеспечивающие общественный контроль и поддерживающие конструктивную общественную инициативу. В сфере образования эффективности законодательства и достижению цели повышения качества образования могут содействовать на современном этапе повышение ответственности вузов, развитие их самостоятельности и автономии, развитие внутривузовской демократии и инициативы, творческой атмосферы в вузах, международной и внутривузовской академической мобильности.

Заместитель председателя ассоциации «Республиканский союз промышленников вторичной металлургии» *В. И. Макалкин* в своем выступлении о корректной оценке состояния рынка труда и

занятости, как важной задачи и условия решения проблемы продуктивной занятости экономически активного населения отметил, что решение любой проблемы, как личной, так и государственной, начинается с признания наличия проблемы. При этом заметив, что развитие экономики и обеспечение занятости – не самоцель, а важнейшее условие развития любого общества, любого государства.

По мнению д.ю.н., профессора, заместителя директора департамента по развитию и академической политике ЕНУ им. Л. Н. Гумилева *Ш. В. Тлепиной* необходимо обратить внимание на учение о народном трудовом государстве профессора *А. Менгера*, в котором в концентрированном виде изложена теория народного трудового государства, идея о социальном преобразовании общества. В своем докладе она остановилась на воззрениях *А. Менгера*.

*С. Ф. Ударцев* подчеркнул, что теория *А. Менгера* относится к тем поискам социалистической мысли, которые велись до Российской революции 1917 г., обратил внимание, что там ранние идеи социал-демократии смешанны с идеями различных других теорий. В более «зрелых» концепциях в ходе исторического развития некоторые идеи пересматривались, и лишь часть их созвучна идеям более поздних теорий. Также отметил интересность научных изысканий профессора *Ш.В. Тлепиной* в предыстории идей о социальной модернизации.

В своем выступлении д.ю.н., заместитель директора Академии фундаментальных наук им. С. Зиманова, директор НИИ государства и права КазГЮУ *С. К. Идрышева* осветила работу, проводимую в сфере модернизации системы оказания социальных услуг государственными органами и по подготовке Парламентом проекта нового закона о государственных услугах, подсадовав о качестве его разработки. Докладчик отметила важность разработки государственных социальных стандартов и контроля за качеством оказываемой социальной помощи.

Интерес присутствующих привлек доклад к.ю.н., директора Высшей школы международного права и международных отношений, профессора кафедры гражданского права КазГЮУ *О. С. Кыстаубай*, проанализировавшего в докладе проблемы доступно-

сти жилья в условиях рыночной экономики. Докладчик отметил, что анализ проведенных до этого времени программ жилищного строительства свидетельствуют о необеспеченности доступного жилья для основной массы экономически активного населения и молодых семей; о недостаточном финансировании строительства арендного жилья для очередников, состоящих на учете в местных исполнительных органах; о недостаточном использовании возможности системы жилстройсбережений и о не сформированном эффективном рынке строительной индустрии. Был предложен ряд мер по решению данных проблем.

Затем к. ю. н., профессор кафедры гражданско-процессуального, трудового и земельного права КазГЮУ С. К. Идрышева выступила с детальным анализом актуальных вопросов медиации как способа социального реформирования Казахстана и формирования мирного и толерантного общества. При этом отметив, что общество заинтересовано в том, чтобы был социальный мир, социальное согласие и не было раздоров, протестных актов и войн.

В качестве исследовательской задачи представительницами молодежного крыла НИИ, студентками 2-го курса Высшей школы международного права и международных отношений КазГЮУ А. Е. Егимбердиевой и А. Т. Сакеновой были охарактеризованы основные направления совершенствования законодательства и деятельности государства по социальной модернизации в РК.

На заседании также выступили кандидаты юридических наук, ведущие научные сотрудники НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ: заведующий кафедрой теории и истории государства и права М. А. Шакенов с докладом на тему: «Общество всеобщего благосостояния и общество всеобщего труда» и заведующая кафедрой конституционного права и государственного управления А. Б. Жумадилова с докладом на тему: «Проблемы реализации конституционного права на гарантированный объем юридической помощи».

В рамках обсуждения правовых проблем социальной модернизации также выступили с сообщениями научные сотрудники

Института, преподаватели КазГЮУ, ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, Академии государственного управления при Президенте РК, магистранты и студенты.

Доклады участников будут опубликованы в сборнике материалов круглого стола.

#### **А. Ж. Наурызбай: Әлеуметтік аяда азаматтардың конституциялық құқықтарын іс жүзіне асырудың өзекті мәселелерің талқылау.**

Мақалада Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінде құқықтық саясат және конституциялық заңнама институтының ұйымдастыруымен өткен дөңгелек үстелдің жұмысына шолу жасалған. Дөңгелек үстелде қатысушылар әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы құқықтық саясат және әлеуметтік аяда азаматтардың конституциялық құқықтарын жүзеге асырудың өзекті мәселелерін талдаған. Сындарлы сұхбатқа профессор-оқытушылар, магистранттар мен студенттер қатысты.

*Түйінді сөздер:* ҚР Президентінің Жолдауы, ҚазГЗУ, құқықтық саясат, құқық, құқықты іс жүзіне асыру, құқықтану, жаңғырту, әлеуметтік мемлекет, конституция, азаматтардың құқықтыры.

#### **A. Naurzybay: A discussion of problems of realization of constitutional rights for citizens in a social sphere.**

The article considers a review of conducted round table, organized by the RI of legal politics and constitutional legislation on the issues of the day of legal politics in the conditions of social modernization and realization of constitutional rights for citizens in a social sphere. Representatives of central public organs, professors and faculty staff of KazHLU and other higher educational institutions of Astana, masters of laws and students took a part in the structural dialogue.

*Key words:* Message of President of RK, KazHLU, legal politics, right, realization of right, jurisprudence, modernization, social state, constitution, citizens rights.



**НОВЫЕ КНИГИ**

**Идрышева С. К. Қазақстан Республикасының нотариаты: оқу құралы.**  
Астана, «ЦБО и МИ» ЖШС. 2012. — 206 б.

«Қазақстан Республикасының нотариаты» оқулығы жағарғы оқу орындарында және орта білімнен кейінгі кәсіптік оқу асыратын білім беру ұйымдарында «Құқықтану» мамандығы бойынша студенттерге, оқытушыларға және өзге де осы салада қызығушылық білдіретін тұлғаларға арналған. Оқулық бакалавр дәрежесі бойынша жүргізілетін кредиттік жүйеге негізделген, әр тақырыптың соңында оның мазмұнының қорытатын сұрақтар және қысқаша тестілік тапсырмалар берілген.