

Рекомендации международной конференции по вопросам реформирования уголовно-правовой системы

Первый проректор КазГЮУ
д.ю.н., профессор Когамов М. Ч.

С 21 по 24 июня текущего года в г.Алматы, по инициативе Посольства США и при содействии КазГЮУ, прошла международная конференция по вопросам реформирования уголовно-правовой системы с учетом опыта Казахстана, России, Таджикистана. На конференции приняли участие ведущие ученые в области уголовно-процессуального права названных стран. Опыт построения уголовно-процессуальной деятельности щедро поделились судьи, прокуроры, научные работники из США. В ходе конференции рассмотрены и обсуждены актуальные проблемы досудебного и судебного производства по уголовным делам; значительное внимание уделено вопросам обеспечения в уголовном процессе права на защиту, в том числе правовому положению адвокатов в уголовном процессе.



По результатам конференции приняты рекомендации, текст которых приводятся ниже.

Составной частью формирования правового государства является проводимая судебно-правовая реформа, в процессе которой по-новому решаются вопросы будущего развития правовых систем стран - участники настоящей конференции. Особую актуальность приобретают вопросы уголовно-процессуального права, которые настоятельно требуют решения комплекса взаимосвязанных проблем, связанных с дальнейшим приведением национальной правовой среды в соответствии с международными принципами и стандартами, что предполагает, прежде всего, обеспечение судебной защиты конституционных прав и свобод граждан, дальнейшее укрепление и развитие судебной власти, а также тех структур, которые содействуют реализации правосудия - прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры. В этой связи, особое значение приобретает разработка актуальных теоретических и практических вопросов уголовно-процессуального законодательства, решение которых будет способствовать повышению эффективности производства по уголовным делам.

Участники международной конференции

- выражают глубокую признательность Посольству Соединенных Штатов Америки за предоставленную возможность, в открытом форуме, обсудить насущные проблемы реформирования уголовно-правовой системы;
- приветствуют подписание Казахстаном МПГПП и считают целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости соблюдать его положения и принимать их во внимание в рамках национального законодательства и практики, а также довести идеи положений МПГПП до сведения судей, работников правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти и населения в целом;
- выражают надежду о ратификации этого документа в ближайшее время;
- призывают правительства поощрять на национальном и региональном уровнях подобные форумы, посвященные проблемам совершенствования правовой системы.

проблемы правового обеспечения в этой связи, участники конференции признают целесообразным:

1. расширение исследований проблем совершенствования процессуального законодательства и практики его применения;
2. проведение комплексных разработок, как общих теоретических проблем процессуального права, так и специальных вопросов его отдельных институтов;
3. в перспективе, в законодательстве, определить основания, характеризующие право гражданина на обращение в международные судебные инстанции, когда исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты от неправоудного, по мнению гражданина, судебного решения;
4. принятие Закона РК "О статусе следователей и следственной деятельности", с приближением следственного аппарата по условиям функционирования, к судейскому;
5. расширение состязательных начал на всех этапах уголовного судопроизводства, в том числе, реализацию конституционного положения о возможности рассмотрения уголовных дел судами с участием присяжных заседателей;
6. исключение из компетенции суда полномочий, противоречащих принципам состязательности и независимости суда;
7. расширение рамок судебного контроля, за решениями и действиями органов уголовного преследования, ограничивающих права и свободы граждан;
8. разрешение проблемы разграничения полномочий прокуратуры и суда в обеспечении законности предварительного расследования, уточнение статуса прокурора, как стороны на судебных стадиях;
9. решение вопросов упрощения и сокращения предварительного расследования, при условии соблюдения прав и законных интересов сторон и процессуальной формы;
10. инициировать с зарубежными коллегами дальнейшие совместные исследования проблем, на стыке уголовного процесса и криминалистики, в части технологии и тактики собирания, исследования, оценки и использования доказательств, в свете международных правовых норм и стандартов;
11. обеспечить реальное равноправие сторон в процессе показывания; полностью исключить из судебного разбирательства элементы обвинительного уклона;
12. упразднение института возвращения дел на доследование с судебных стадий, либо жесткое ограничение оснований возвращения уголовного дела, для дополнительного расследования;
13. ввести в действующее законодательство изменения, в соответствии с которыми, первая инстанция должна быть сохранена только в основном звене судебной системы - районном и приравненном к нему суде. За областными и приравненными к ним судами - сохранить права апелляционного и надзорного суда. Верховный суд должен оставаться исключительно судом надзорной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам. Вышестоящие звенья судебной системы должны иметь право пересматривать решения только в исключительных, ограниченных законом случаях;
14. регламентацию специальных производств: по исключению из уголовных дел фактических данных, не допустимых в качестве доказательств; о легализации оперативно-розыскных материалов в доказательства по уголовному делу; по расследованию преступлений, совершенных юридическими лицами, а также организованной и коррупционной преступности; пыток и другого жестокого обращения и наказания;
15. привести, в соответствии с законодательством, регламентирующим адвокатскую деятельность, ведомственные акты правоохранительных органов, в целях реального обеспечения доступа адвоката к участнику процесса, которому он оказывает юридическую помощь;
16. усилить прокурорский надзор за законностью ведомственных нормативных правовых актов по вопросам адвокатской деятельности;
17. проведение конференций в странах, в которых проводятся или начинают проводиться судебно-правовые реформы, с привлечением к их работе полномочных представителей законодательных структур и учебных, в области права этих стран;
18. подготовку и издание материалов настоящей международной конференции "Проблемы судебно-правовой реформы (на примере России, Таджикистана, Казахстана)";
19. направить рекомендации конференции, опубликованные материалы органам государственной власти - Верховному суду РК, Парламенту РК, Министерству юстиции, Конституционному Совету РК, Генеральной прокуратуре РК, Уполномоченному по правам человека, Администрации Президента РК, Посольству США, орга-