

Право неприкосновенности в уголовном процессе: возникновение и прекращение

Уголовно — правовое и уголовно — процессуальное исследование

Первый проректор КазГЮУ
д.ю.н., профессор Когамов М. Ч.

Депутат Парламента лишается своего мандата при вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении него, его выезда на постоянное место жительства за пределы РК.

Решение о прекращении или лишении депутатских полномочий принимается соответствующей Палатой Парламента по представлению ЦИК РК большинством голосов от общего числа его депутатов (п.4 ст. 24 Конституционного закона "О Парламенте ...").

Объектами депутатской неприкосновенности в уголовном процессе, то есть процессуальными действиями на производство, которых требуется получение согласия Палат Парламента, являются арест в качестве меры пресечения, привлечение к уголовной ответственности и привод в качестве меры процессуального принуждения.

Отсюда следует, что без получения соответствующего согласия, УПК разрешает следователю производство всех других процессуальных и следственных действий при расследовании уголовного дела в отношении депутата Парламента.

Важным условием движения уголовного дела в отношении депутата выступает получение согласия соответствующей Палаты Парламента на применение ареста, на привлечение к уголовной ответственности или привод. Представление на этот счет в Палаты Парламента вносится Генеральным Прокурором РК перед производством указанных процессуальных действий. Подготовка материалов по вопросу о лишении депутата депутатской неприкосновенности возлагается на Центральную избирательную комиссию, куда соответствующая Палата направляет представление Генерального Прокурора РК. Депутат Парламента вправе участвовать при рассмотрении Палатой вопроса о его неприкосновенности. Основанием же для лишения Палатой депутата депутатского мандата является представление Центральной избирательной комиссии о постановлении обвинительного приговора суда.

Независимо от характера и степени общественной опасности, совершенного депутатом Парламента преступления, формой его расследования определено предварительное следствие, осуществляемое в пределах компетенции следователями органов национальной безопасности, внутренних дел или финансовой полиции. Иначе говоря, по такой категории дел не допускается производство дознания в полном объеме с составлением протокола обвинения.

Уголовное дело в отношении депутата возбуждается, в пределах компетенции (ст.ст. 192, 285 УПК), руководителем государственного органа Республики Казахстан, наделенного правом производства дознания и предварительного следствия (например, Министром внутренних дел, Председателем КНБ, Председателем Агентства финансовой полиции РК).

По делам указанной категории существенно сокращены сроки проведения органом дознания неотложных следственных действий (см. ст. 200 УПК) - до 2-х суток. Надзор за расследованием уголовного дела в отношении депутата, с использованием полномочий, предусмотренных ст. 197 УПК, возлагается только на Генерального Прокурора РК. При движении уголовного дела оно передается от органа дознания к следователю или от следователя с обвинительным заключением в суд через Генерального Прокурора РК.

В интересах следственной практики до получения согласия соответствующей Палаты Парламента на применение ареста и т.д. уголовное дело в отношении депутата может быть приостановлено производством (ст. 50 П.1 ПП.3 УПК), а при отсутствии определено выраженного согласия - прекращено по этому основанию (ст. 496 П.6 УПК).

В последнем случае, по истечении срока депутатских полномочий, если отсутствуют обстоятельства, исключающие уголовное преследование, может быть решен вопрос о возобновлении предварительного следствия и передачи дела в суд в общем порядке.

По смыслу п. 4 статьи 52 Конституции, независимо от получения согласия соответствующей Палаты Парламента, например, на арест, необходимо отдельно, когда возникнут основания, получать согласие и на его привлечение к уголовной ответственности. В УПК по этому поводу разъяснений не содержится. Как и не содержится разъяснений по поводу необходимости получения повторного согласия при изменении ранее предъявленного обвинения, например, с тяжкого преступления на менее тяжкое. Представляется, что и в этом вопросе, с учетом высшей юридической силы и прямого действия Конституции, любое изменение ранее предъявленного обвинения с тяжкого на менее тяжкое по уголовному делу, по которому не получалось согласие соответствующей Палаты Парламента на привлечение депутата к уголовной ответственности в силу совершения тяжкого преступления, требуется обязательное получение согласия Палаты Парламента на привлечение депутата к уголовной ответственности. Данному конституционному положению соответствуют требования п. 1 ст. 210 УПК. В соответствии со ст. 210 УПК, если при производстве предварительного следствия возникнут основания для изменения предъявленного обвинения или для его дополнения, следователь обязан с соблюдением требований статьи 207 УПК составить новое постановление о привлечении в качестве обвиняемого и предъявить его обвиняемому в порядке, установленном статьями 208-209 УПК.



Применительно к уголовным делам с участием депутата Парламента дополнительно потребуется выполнение требований п. 4 ст. 52 Конституции РК.

Такой порядок соответствует принципу законности в его понимании п.1 ст. 13, п.1 ст. 17, п.1 ст. 34, п.3 ст. 39 Конституции, п. 2 ст. 32 Конституционного закона "О Парламенте ...", п. 3- 7 ст. 496 УПК. Кроме того, конституционные положения о праве неприкосновенности, не допускают каких-либо оговорок относительно ограничения полномочий Палат Парламента в решении вопросов неприкосновенности в уголовном процессе.

Приведенные суждения являются утвердительным ответом на третий вопрос исследования.

Продолжая рассуждения по третьему вопросу, фрагментарно рассмотрим возникновение права неприкосновенности у других, помимо депутата Парламента, должностных лиц государства.

Вопросы неприкосновенности Председателя и членов Конституционного Совета Республики регламентируются Конституцией Республики Казахстан (ст. 71), Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Конституционного закона, от 29 декабря 1995 года "О Конституционном Совете Республики Казахстан" (ст. ст.1, 3, 5, 11, 12, 14, 15), а также уголовно-процессуальным законодательством (ст. ст. 497, 500 УПК).

Так, право неприкосновенности у Председателя Конституционного Совета возникает с момента назначения его на должность Президентом Республики и прекращается с освобождением от должности Президентом Республики (п.1 ст. 3 Указа...).

Таким образом, возникает и прекращается данное право у двух членов Конституционного Совета, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики; у двух членов Конституционного Совета, назначаемых на должность и освобождаемых от должности - Председателем Сената Парламента и двух членов, назначаемых на должность и освобождаемых от должности - Председателем Мажилиса Парламента (п. 2 ст. 3). При этом надо иметь ввиду, что полномочия Председателя и членов Конституционного Совета длтятся шесть лет (п.1 ст. 5 Указа...). Однако половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года (п.2 ст. 3 Указа...).

Вопросы неприкосновенности, приостановления, а также прекращения полномочий членов Конституционного Совета, в связи с уголовным преследованием подробно рассматриваются также ст.ст. 11, 12, 14, 15 анализируемого Указа.

Право неприкосновенности в уголовном процессе относительно Генерального Прокурора Республики установлено п.5 ч.1 ст. 44, ст. 83 Конституции РК, Законом Республики Казахстан "О прокуратуре" от 21 декабря 1995 года в ред. от 09 августа 2002 года (ст. 1 О), а также ст.ст. 499 - 500 УПК.

Так, согласно статье 1 Закона РК "О прокуратуре" право неприкосновенности у Генерального Прокурора Республики возникает с момента назначения на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента и прекращается с освобождением от должности Президентом Республики. При этом полномочия Генерального Прокурора устанавливаются сроком на пять лет.

Право неприкосновенности судей республики регламентируется Конституцией РК (ст. ст. 75- 82), Конституционным законом РК от 25 декабря 2000 года "О судебной системе и статусе судей в Республике Казахстан" (ст. ст. 6, 7, 10,23, 24,26,27,28,29,30,31,33,34), ст. ст. 498, 500 УПК, законом РК от 28 мая 2001 года "О Высшем Судебном Совете РК" (ст. 2), законом РК от 11 июля 2001 года "О квалификационной коллегии юстиции РК" (ст.3), Законом РК от 18 марта 2002 года "Об органах юстиции" (ст.7).

Так, в соответствии со ст. ст. 24, 31 Конституционного закона судьи избираются или назначаются на должность в соответствии с Конституцией и настоящим Конституционным законом и наделяются полномочиями на постоянной основе.

Судьи Верховного Суда РК избираются Сенатом по представлению Президента, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

Судьи областного суда назначаются на должность Президентом по рекомендации Высшего судебного Совета.

Судьи районного суда назначаются на должность Президентом по представлению Министра юстиции, основанному на рекомендации Квалификационной коллегии юстиции.

Председатель Верховного Суда и Председатели Коллегии этого суда избираются... сроком на пять лет.

Председатели и председатели коллегии областных судов назначаются на должность ... сроком на пять лет.

Председатели районных судов назначаются на должность ...сроком на пять лет.

Решение об освобождении от должности и прекращении полномочий судьи по основаниям, указанным в ст. 34 Конституционного закона, принимается:

- постановлением Сената Парламента - в отношении Председателя, председателей коллегий и судей Верховного Суда по представлению Президента;

- указом Президента в отношении председателя, председателей коллегий и судьи областного суда, председателя и судьи районного суда.

(продолжение следует)