



Ғылыми-құқықтық журнал

ЗАД және ЗАМАН ЗАКОН и ВРЕМЯ

Научно-правовой журнал

№ 06 (150) маусым (июнь) 2013

Новая кадровая политика
(стр. 3–36)

Андрей БЕГЕНЕЕВ: «Правовая защищенность
рынка труда сегодня – это достойное завтра»
(стр. 37)



РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Қалықов Ж.Қ. – бас редактор
Есдаулет Т. – қазақ редакторы
Хасенова Б.М. – орыс редакторы

ҚҰРЫЛТАЙШЫ:

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы

Шығарушы: «Медиа-центр СП» ЖШС

Мекен-жайы: Астана қ., Омаров к., 60,

тел.: 8 /7172/ 32 20 41, факс: 8 /7172/ 32 20 16

Электронды пошта: zanzaman@yandex.kz

Журналдың электрондық нұсқасы ҚР Бас прокуратура сайтында орналастырылған: www.prokuror.kz

Журнал Қазақстан Республикасы Байланыс және ақпарат министрлігінің Ақпарат және мұрағат комитетінде 08.07.2010ж. мерзімді баспасөз басылымдарын және (немесе) ақпарат агенттіктерін есепке алу туралы № 7555-Ж куәлігімен тіркелген. Айына бір рет шығады. Журнал 1996 жылдан бастап шығады. Журнал «Заң» медиа-корпорация» ЖШС баспаханасында басылды.

Мекен-жайы: Алматы облысы, Іле ауданы, Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2 Б үй.

Тапсырыс № 162

Қолжазба авторға кері қайтарылмайды, редакция хаттарға жауап беруге міндетті емес. Автордың көзқарасы редакцияның мүддесіне сәйкес келмеуі мүмкін. Жарияланған мақалалардың мазмұны мен көрсетілген деректерге автор жауап береді. «Заң және заман» – «Закон и время» журналындағы материалды редакцияның келісімінсіз пайдалануға болмайды және көшірме жасағанда басылымға сілтеме жасауға міндетті.

Парчиев З.А. – заң бөлімінің меңгерушісі
Нұрбапаева Г.С. – корректор
Павлова В.С. – корректор
Кинзерский Е.В. – дизайнер

Жазылу индексі: 75860 Таралымы 3000 дана



РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Қалықов Ж.Қ. – главный редактор
Есдаулет Т. – казахский редактор
Хасенова Б.М. – русский редактор

СОБСТВЕННИК:

Генеральная прокуратура Республики Казахстан

Издатель: ТОО «Медиа-центр СП»

Адрес: г. Астана, ул. Омарова, 60,

тел.: 8 /7172/ 32 20 41, факс: 8 /7172/ 32 20 16

Электронная почта: zanzaman@yandex.kz

Электронная версия журнала размещена на сайте

Генеральной прокуратуры РК: www.prokuror.kz

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания и (или) информационного агентства выдано Комитетом информации и архивов Министерства связи и информации Республики Казахстан 08.07.2010 г. № 7555-Ж. Выходит один раз в месяц. Журнал издается с 1996 г.

Журнал отпечатан в типографии ТОО «Медиа-корпорация «Заң».

Адрес: Алматинская область, Илийский район, поселок Отеген батыра, улица Сейфуллина, 2 Б.

Заказ № 162

Присланные материалы не рецензируются и не возвращаются. Редакция оставляет за собой право не вступать в переписку с авторами и читателями. Редакция не всегда разделяет точку зрения авторов. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только с письменного согласия редакции. При использовании публикаций из журнала «Заң және заман» - «Закон и время» ссылка на источник обязательна.

Парчиев З.А. – заведующий юридическим отделом
Нурбапаева Г.С. – корректор
Павлова В.С. – корректор
Кинзерский Е.В. – дизайнер

Подписной индекс: 75860 Тираж 3000 экземпляров

Кадровая политика	3	Экопост	54
Новая кадровая политика		Б. ИЗГУТТИНОВ	
Приветственное слово А. ДАУЛБАЕВА	4	Соблюдение экологических норм – залог здоровья нации	
Приветственное слово А. ШПЕКБАЕВА	6	Семинар	58
Выступление Ж. АСАНОВА	8	С. ҚАЛЫМОВА	
Выступление М. КОГАМОВА	12	Білікті маман – ізгілікке қадам	
Выступление Р. ЖОЛАМАНА	14	Правовая наука	60
Выступление А. СОШНИКОВА	16	Л. ТЕМИРЖАНОВА	
Выступление А. НУРМАХАНБЕТОВА	18	Г. ЖАКСИПАЕВА	
Выступление Е. СЫДЫКОВА	20	Анализ института судимости и правовых последствий осуждения в уголовном законодательстве Республики Казахстан	
Выступление Ш. АЙТЕНОВОЙ	22	Қазақстан Республикасының мемлекеттік рәміздеріне – 21 жыл	66
Выступление К. АБДРАХМАНОВА	24	Д. САҒЫНДЫҚОВ	
Выступление Р. ДОСЫМБЕКОВОЙ	25	Мемлекеттік рәміздерді құрметтеу – әр азаматтың адами борышы	
Заключительное слово А. ДАУЛБАЕВА	27	Права человека	68
Выступление Р. ДОСЫМБЕКОВОЙ	28	Ж. ИСКАКОВ	
Проект Концепции кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан	30	Об анализе соблюдения международных стандартов по защите прав человека в деятельности правоохранительных органов	
20 шагов к Обществу всеобщего труда	37	Семинар	71
Б. ХАСЕНОВА		Институт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан	
Андрей БЕГЕНЕЕВ: «Правовая защищенность рынка труда сегодня – это достойное завтра»		Совершенствование презентационных и коммуникативных навыков	
За строкой Послания	41	Права человека	72
Т. ТЕМИРАЛИЕВ		О. ШАЛАБАЕВ	
Защита конституционных прав граждан, обеспечение правопорядка и безопасности в стране – основные задачи правоохранительных органов, определенные в Стратегии «Казахстан-2050»		Всеобщая Декларация прав человека. Права человека в Казахстане	
Жалпыға ортақ еңбек қоғамына қарай 20 қадам	43	Құқықтық сана	75
Т. ЕСДӘУЛЕТ		Қ. ДӘРІБАЙ	
Қуандық ШАМАХАЙҰЛЫ:		Қазақстан Республикасы прокуратура органдарының конституциялық қадағалау негіздері	
«Өнімді еңбек пен өркениетті экономиканың негізгі тетігі – білім»		Институт жаңалықтары	78
За строкой Послания	51	Құттықтаймыз	79
А. РАШИДОВ		Ақпараттық хат/Информационное письмо	80
Материнство и детство – под защитой государства			

Выступление директора Научно-исследовательского института Уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции

Казахского гуманитарно-юридического университета

– заместителя председателя Общественного совета по вопросам обеспечения законности

при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,

доктора юридических наук, профессора М. КОГАМОВА

«Экспертное заключение по проекту Указа Президента Республики Казахстан «О Концепции кадровой политики правоохранительных органов»



«Кадры решают все» – старая, избитая, но по-прежнему верная фраза, как нельзя точно характеризует обсуждаемый нами документ.

Приведу историческую справку, она закреплена в моей монографии, посвященной ГСК РК (Государственный следственный комитет: версии, опыт, проблемы, решения. – Алматы: «Жеті жарғы», 1997 (первое издание), 2004 (второе издание).

Так, «...на момент создания ГСК половина его следователей не имела высшего юридического образования, а каждый второй следователь имел стаж работы менее 3 лет. В некоторых регионах произошло настоящее размывание профес-

сионального ядра службы следствия. В результате чего созданный в 1995 году ГСК оказался перед трудной кадровой проблемой. Например, в Управлении ГСК по Торгайской области 84% следователей работают на следствии менее 2 лет, в Управлении ГСК по Кокшетауской области каждый второй следователь имеет стаж работы менее года. В Управлении ГСК по Мангистауской области 65% следователей не имеют высшего юридического образования и половина следователей работают менее года» (с. 24 вышележающей работы).

Кстати, эта причина также стала одним из оснований последовавшего в 1997 году упразднения ГСК.

Не лучшим образом ситуация со следственными кадрами обстоит и сейчас. К примеру, только в системе МВД сегодня не заполнены должности 401 следователя и дознавателя.

Другой пример. Возрастает количество уголовных дел высокой сложности, а кто их будет расследовать? Здесь нужен большой практический опыт, хорошее знание уголовного процесса и криминалистики.

Не так давно завершённое расследованием Департаментом специальных прокуроров уголовное дело состоит из более чем 1500 томов, а обвинительное заключение включает порядка 6300 страниц.

Поэтому обсуждаемый проект Концепции кадровой политики правоохранительных органов как никогда актуален и своевременен, является важнейшей частью предстоящей модернизации правоохранительной системы.

Согласитесь, более чем 20 лет мы проводим реформы «на ходу», постоянно совершенствуем организационные, правовые основы деятельности правоохранительных органов, зачастую оставляя без внимания социальные нужды исполнителей этих реформ – простых сотрудников и их руководителей. Обстоятельной разъяснительной работы при этом не проводилось. Не случайно, что многие хорошие идеи этих реформ либо не разделялись, игнорировались личным составом правоохранительных органов, либо последние относились к ним безразлично. За это время мы также понесли ощутимые потери по личному составу, который просто устал от этих реформ и покинул наши ряды. А это тысячи высококлассных специалистов

в области ОРД, дознания, следствия, прокуратуры.

Учитывая уроки нашей «правоохранительной» истории, обо всем этом и другом предупреждает нас первый в истории Казахстана генеральный замысел система, комплекс стратегических взглядов на то, как надо изменить кадровую политику в правоохранительных органах. И к проекту Концепции надо относиться именно как к первому подобного рода масштабному историческому документу в данной области.

В этом плане вполне логично, что именно на офис Генерального Прокурора возложена миссия по разработке судьбоносных указов, концепций и программ по совершенствованию основных направлений правоохранительной деятельности, это соответствует конституционному статусу органов прокуратуры как юридическому средству реализации Главой государства своих полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства.

Поскольку экспертное заключение нашего НИИ КазГЮУ имеется в материалах «круглого стола» и содержит рекомендации по улучшению проекта Концепции, я не буду его подробно комментировать, скажу кратко.

Проект Концепции имеет законченный вид, изложен логично и ясно, охватывает все важнейшие вопросы кадровой политики в правоохранительных органах. Четко определены принципы кадровой политики и пути обеспечения их исполнения.

Положения и нормы проекта обоснованы и соответствуют основным принципам правотворчества:

- **законности** (принимается с соблюдением и на основе всех требований действующего права Республики Казахстан, не нарушает и не ограничивает права и свободы человека и гражданина, направлен на устранение пробелов правового регулирования в иных нормативных правовых актах Республики Казахстан в части кадровой политики в правоохранительных органах);

- **научности** (использованы данные различных областей науки, национальный и международный опыт

государственной службы в правоохранительных органах);

- **системности** (обеспечена полноценность правового регулирования всех основных направлений совершенствования кадровой политики, вытекающих из факта принятия проекта);

- **функциональности** (уточнены новая компетенция и содержание деятельности в рамках правового статуса различных государственных органов, использующих данные концепции в практической деятельности).

В целом проектные нормы не содержат дискриминационных положений, а также норм, предоставляющих необоснованные преимущества тем или иным субъектам права и их должностным лицам.

В порядке пожелания замечу, что острой проблемой для правоохранительных органов была и остается практическая подготовка будущих сотрудников правоохранительных органов. Посудите сами. В отличие от зарубежных коллег наши полицейские еще страдают «дефицитом мышления» в конкретных оперативных следственных ситуациях, отчего проигрывает только дело, которым они обязаны заниматься.

В одной из поездок в США в 2001 году нам продемонстрировали, как необходимо проводить личный обыск задержанного по подозрению в совершении преступления. Не проявил полицейский внимательности и элементов безопасности, он бы был просто убит во время проведения реального личного обыска. Как оказалось, у условно задержанного при нем, в его багаже, оказалось много потайных мест, где он прятал опасные предметы, которыми мог вполне воспользоваться, чтобы убить полицейского. В этом процессе нас поразила последовательность личного обыска, а также поведение самого полицейского в ходе его проведения – предельная внимательность и соблюдение необходимых мер безопасности.

В этой связи в проекте в разделе, посвященном профессиональному развитию кадрового потенциала, необходимо закрепить положение о том, что компетенции сотрудника должны быть главным образом направлены на преодоление дефицита мышления у сотруд-

ников правоохранительных органов при принятии соответствующих решений и проведении соответствующих действий в практической обстановке. Словосочетание «дефицит мышления» должно занять свое место в проекте.

И еще об одной актуальной социальной проблеме и ее решении в проекте Концепции.

Полагаю, что одних только разрядов по каждой должности и единых для правоохранительных учреждений медицинских учреждений здесь будет мало. Необходим продуманный и широкий социальный пакет и для сотрудников, и для членов их семей, которые отдадут близких им людей на довольно опасную миссию – служить народу Казахстана и защищать его от преступности. Детсады, школы, вузы, оздоровительные объекты и другие вопросы, а также их безболезненное решение должны быть в зоне повышенного внимания проекта Концепции.

Здесь также надо поощрять семейные традиции. Должно быть нормальным явлением, когда в одном коллективе плечом к плечу трудятся дед, отец, сын, внук. Это повышает их взаимную ответственность за общее дело и здесь нет никакой формы коррупции.

По этому пути развивается и зарубежная кадровая практика в правоохранительных органах.

Мне и группе доцентов довелось разработать полный проект Закона РК «Об органах внутренних дел». В частности, нами был написан хороший и оптимальный седьмой, так называемый социальный раздел, который как и в целом проект ЗРК был поддержан руководством МВД. Дальше, как это часто происходит, проект пошел «по рукам», седьмой раздел буквально выхолостили, там ничего не осталось путного. Спрашивается, кому нужен такой закон, исполнение которого будет возложено на «голодного и нищего» полицейского.

В целом полагаю, что проект Концепции кадровой политики правоохранительных органов может быть рекомендован с учетом настоящего обсуждения для внесения на рассмотрение Главы государства.