

ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ
ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ



КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Әлеуметтік модернизация жағдайында
құқықтық саясат және әлеуметтік
аясында азаматтардың конституциялық
құқықтарын іс жүзіне асыруының
өзекті мәселелері



Актуальные проблемы правовой
политики в условиях социальной
модернизации и реализация
конституционных прав граждан
в социальной сфере

**ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ
КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

**Құқықтық саясат және конституциялық заңнама ҒЗИ
НИИ правовой политики и конституционного
законодательства**

**«Әлеуметтік модернизация жағдайында құқықтық
саясат және әлеуметтік аясында азаматтардың
конституциялық құқықтарын іс жүзіне асыруының
өзекті мәселелері» халықаралық дөңгелек үстел
материалдарының**

ЖИНАҒЫ

СБОРНИК

**материалов международного круглого стола
«Актуальные проблемы правовой политики в условиях
социальной модернизации и реализация
конституционных прав граждан в социальной сфере»**

Астана 2013

УДК 340
ББК 67.4
Ә 53

Редакционная коллегия:

Ударцев С.Ф. (председатель редакционной коллегии),
Кереев А.А. (ответственный редактор),
Шакенов М.А. (ответственный редактор),
Жумадилова А.Б., Нугманова Э.А.

Ә 53 Әлеуметтік модернизация жағдайында құқықтық саясат және әлеуметтік аясында азаматтардың конституциялық құқықтарын іс жүзіне асыруының өзекті мәселелері. Халықаралық дөңгелек үстел материалдарының жинағы 17 қантар 2013 ж. = **Актуальные проблемы правовой политики в условиях социальной модернизации и реализация конституционных прав граждан в социальной сфере.** Сборник материалов международного круглого стола. 17 января 2013 г. / Редколл: С.Ф. Ударцев (председатель), А.А. Кереев, М.А. Шакенов и др. – Астана: «КазГЮУ Консалтинг» ЖШС, 2013. – 260 б., ТОО «КазГЮУ Консалтинг» – 2013. – 260 с.

ISBN 978- 601 80377-2-6

В сборник включены материалы участников международного круглого стола на тему «Актуальные проблемы правовой политики в условиях социальной модернизации и реализация конституционных прав граждан в социальной сфере», состоявшегося в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете 17 января 2013 г. В ходе круглого стола обсуждались проблемы социальной модернизации, защиты конституционных прав граждан в социальной сфере и др.

УДК 340
ББК 67.4

ISBN 978- 601 80377-2-6

© Коллектив авторов, 2013
© КазГЮУ, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. **Нарикбаев М.С.** Вступительное слово 6
2. **Малиновский В.А.** Роль Президента Республики Казахстан в обеспечении социальной модернизации Казахстана 9
3. **Мукашев Р.Ж.** О роли правоохранительных органов в социальной модернизации в Казахстане 18
4. **Баймаханов М.Т.** Превалирующая роль убеждения как метода государственного руководства либерально-демократическим обществом 22
5. **Байкадамов Б.К.** О современной этико-правовой легитимности труда в Казахстане 30
6. **Калюжный В.А.** Роль института Уполномоченного по правам человека в защите социальных прав человека в условиях социальной модернизации Казахстана 35
7. **Howard Schweber** Constitutional Law in Action and the Capabilities Approach to Development: Lessons From Peru, Israel, and Australia 42
8. **Швебер Ховард** Основанные на возможностях подходы к развитию действующего конституционного права: на примерах перу, израиля и австралии 50
9. **Макалкин В.И.** Занятость населения как фактор стабильности государства 59
10. **Когамов М.Ч.** Пути противодействия коррупции в контексте выступления Н. Назарбаева «Социальная модернизация казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда» 64
11. **Мамонтов Н.И.** Некоторые аспекты реформирования института административной

	юстиции в Республике Казахстан	68
12.	Тлепина Ш.В. Теория народного трудового государства А. Менгера	80
13.	Кыстаубай О.С. Проблемы доступности жилья в условиях рыночной экономики	95
14.	Нурышева Т.С. Қазақстан Республикасын әлеуметтік жаңғыртудағы жастар саясатының рөлі	100
15.	Баймолдина С.М. Уголовная ответственность за нарушение конституционных прав граждан в контексте социально-экономической модернизации Казахстана	107
16.	Егимбердиева А. Социальная модернизация и основные направления совершенствования законодательства Республики Казахстан	115
17.	Сакенова А. Основные направления деятельности государства по социальной модернизации	118
18.	Ударцев С.Ф. Право на образование: резервы повышения качества его реализации	121
19.	Кереев А.А. Аттестация сотрудников как оптимизация правоохранительной системы Республики Казахстан в условиях социальной модернизации	132
20.	Нугманова Э.А. Проблемы совершенствования государственного управления социальными процессами	138
21.	Шакенов М.А. Общество всеобщего благосостояния и общество всеобщего труда	152
22.	Наурызбай А.Ж. Языковая политика Республики Казахстан в условиях социальной модернизации	158
23.	Жумадилова А.Б. Проблемы реализации конституционного права на гарантированный объем юридической помощи	169

24. **Пиптюк А.В.** Проблемы совершенствования законодательства о специальных социальных услугах 179
25. **Аблайулы А.** Вступление в Всемирную Торговую Организацию и правовое регулирование сферы образования 185
26. **Шапак У.** Оралмандардың әлеуметтік бейімдеу және ықпалдау қызметін ұйымдастырудың құқықтық негіздері 197
27. **Балиева З.Я.** О значении социального благополучия детей в социальной модернизации общества 205
28. **Бегентаев М.М.** Актуальные проблемы совершенствования молодежной политики 211
29. **Бишимбаев В.К.** Правовые вопросы регулирования деятельности образования на современном этапе 215
30. **Романовская С.Ю.** Перспективы развития медиации в Республике Казахстан 222
31. **Дмитриенко И.А.** Нормативно-правовое регулирование высшего образования в условиях вхождения Кыргызстана в Болонский процесс 229
32. **Ыбырайым Н.М.** Социальное содержание доктрины прав человека как этико-правовое основание социальной модернизации Казахстана 238
33. **Примашев Н.М.** Қазақстан Республикасында адамның әлеуметтік мәртебесін құқықтық реттеудің кейбір мәселелері 247
34. **Шайхы А.К.** Справедливость в оплате труда 252
35. **Кубенов Е.С.** Категория социальной модернизации 257

нужная. И давно ее надо бы принять. Но... есть сомнения в ее исполняемости. По «сомнениям» можно привести ряд аргументов. Но остановимся на «критическом».

Для успешного исполнения названной Программы необходимы профессиональные кадры. Однако, за прошедшие года, скажем так мягко, деградировали системы подготовки профессиональных рабочих, технических и инженерных кадров, научно-исследовательских и проектных организаций. Быстро их восстановить сложно. Даже если «бросить» на это миллиарды тенге. Дело в следующем. Это Китай, Индия, Бразилия, США, Евросоюз, даже Россия могут организовать подготовку кадров для широкого спектра отраслей.

А небольшие страны (с небольшой численностью населения) такого себе позволить не могут. Они должны готовить кадры для «своих» отраслей, конкретных. А иначе подготовленные кадры будут «утекать». Следовательно, и в этом вопросе мы должны определиться, - а какие отрасли мы будем развивать активно по «Государственной программе». А программное развитие – суть разновидность планирования, плановых отношений.

Когамов М.Ч.

доктор юридических наук, профессор,
директор Института уголовно-правовых исследований и
противодействия коррупции КазГЮУ

**ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В
КОНТЕКСТЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ Н. НАЗАРБАЕВА
«СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА:
ДВАДЦАТЬ ШАГОВ К ОБЩЕСТВУ
ВСЕОБЩЕГО ТРУДА»**

Прежде всего, о названии статьи Главы государства
(опубликована в Казахстанской правде 10 июля 2012 года).

Она посвящена дальнейшему развитию Казахстана, как социального государства, заботе о каждом казахстанце. Появление статьи Главы государства было продиктовано рядом важных обстоятельств. Главным образом, это была мгновенная реакция на жанаозеньские события, когда социально-трудовой конфликт, своевременно и обоснованно не разрешенный местными властями, перерос в массовые беспорядки с человеческими жертвами. Поэтому и в целом Президент страны посчитал необходимым дать свою оперативную оценку данным событиям в контексте создания оптимального баланса между экономическими успехами и обеспечением общественных благ, в котором он видит ключевую задачу социально-экономической модернизации Казахстана. Однако устойчивость и созидательность социальной политики должны опираться на реальный производительный труд каждого казахстанца, который как решающий национальный фактор в условиях глобальной конкуренции объективно выдвигается на первый план. В этой связи, в статье очерчивается 8 актуальных задач, которые следует решить в рамках сформулированных Президентом принципов модернизационного процесса, что позволит закрепить успехи Казахстана на социальном направлении развития общества и государства и предотвратить негативные (в том числе коррупционные) тенденции во все системе социальных отношений.

Следует заметить, что по тексту статьи Глава государства не поднимает темы противодействия коррупции, не употребляет термина «коррупция», но очевидно другое, что решение модернизационных задач, безусловно, станет также важным фактором противодействия коррупции, поскольку человек реального производительного труда никогда не станет заниматься коррупцией, давать чиновникам кровно заработанные деньги.

Анализ выступления Главы государства позволяет выделить ключевые положения выступления Президента Республики Казахстан, имеющие прямое отношение к вопросам противодействия коррупции.

Нетрудно заметить, что каждая задача в рамках модернизационного процесса уже может рассматриваться в качестве метода противодействия коррупции.

Так, принятие справедливых законов и четких правовых норм по всей системе социальных отношений, безусловно, станет преградой на пути коррупции чиновничества в социальной сфере. Точная правосубъектность в сфере социальных отношений станет залогом противодействия коррупции.

К примеру, по справедливому замечанию Президента страны, давно пора конкретно отрегулировать вопросы ЕНТ в законодательстве об образовании, практика осуществления которого не стала серьезным ограничением на пути коррупции в ее процедурах.

В первом, седьмом и восьмом поручениях Президент страны подверг критике практическую реализацию норм и положений закона «О медиации». Хотя резервы медиации могут быть использованы уже сегодня не только для нейтрализации трудовых конфликтов, но и для противодействия коррупции в системе правосудия.

Дальше им приводится ряд морально устаревших либо декларативных и, следовательно, не работающих законов в отдельных сферах общественных отношений, которые также могут вызывать коррупционные явления и их необходимо тщательно проревизировать на предмет эффективности (законы о профессиональных союзах, о государственной молодежной политике) и понимания формулировок широким кругом работников (Трудовой кодекс).

В этой части, актуальны поручения Президента страны по разработке проекта Концепции реформирования

национального законодательства в социальной сфере, проекта Концептуального Плана законотворческой работы на весь период работы Парламента пятого созыва. Вне всякого сомнения, что новые законы станут серьезным препятствием на пути коррупции в социальной сфере.

Очень важно, что по тексту статьи красной нитью проходит мысль о формах повышения правовой грамотности всех субъектов социально-трудовых отношений, как метода противодействия коррупции. Президент страны подчеркнул, что люди труда не должны быть в стороне от правовых вопросов.

В 11-12 поручении Президентом страны предложены кардинальные шаги по модернизации образовательной системы, решение которых также позволит нанести ощутимый удар по фактам коррупции в сфере образования (оптимизация образовательных учреждений).

Вся тема 17 поручения – забота о молодом поколении, гарантиях трудоустройства и социальном пакете для молодых специалистов путем внесения изменений в закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике». Поставлена также задача разработки специального закона «О социальных рабочих местах», который должен охватить широкие слои социально незащищенного населения страны. Все это можно воспринимать и как создание действенных методов противодействия коррупции, например, при приеме на работу молодых специалистов и т.д.

В этом и 18-м поручении поставлены важные задачи по практической реализации «электронного правительства», а также «электронного акимата», необходимости разработки проекта закона об оказании государственных услуг в электронном формате, как методов противодействия коррупции, исключая непосредственные контакты населения с чиновниками при получении определенных видов государственных услуг.

Смысл 19-го–20-го поручений касается совершенствования системы государственного управления вопросами социальной модернизации, которая должна работать не сама для себя, а для народа. В этом кроются немалые резервы противодействия коррупции в работе социальных ведомств.

В целом эти и другие слагаемые в поручениях позволяют стать нам конкурентной нацией, сильным Обществом Всеобщего Труда.

Мамонтов Н.И.

судья Верховного Суда Республики Казахстан,
старший преподаватель кафедры конституционного права и
государственного управления КазГЮУ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Конституция Республики Казахстан провозглашает, что Казахстан утверждает себя правовым и социальным государством, в котором законодательная, исполнительная и судебная ветви единой государственной власти взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов в целях социальной модернизации и развития гражданского общества.

Правовое государство как теоретическая концепция и юридическая доктрина представляет собой юридическое мировоззрение об устройстве власти и правовых механизмах ее действия, об общественном устройстве на принципах свободы и равенства людей, верховенства закона, подчиненности органов государственной власти закону и принимаемых управленческих