



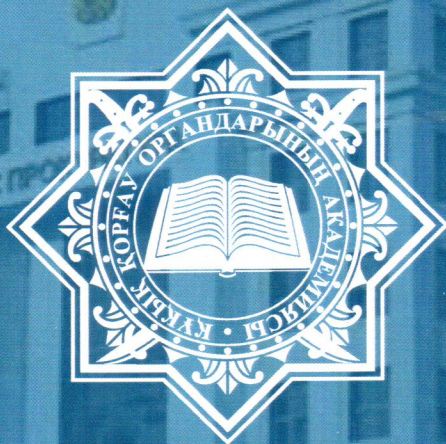
UNODC

OSCE

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

НАУЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ,
ПОСВЯЩЕННЫЙ ПАМЯТИ
ПРОКУРОРА КАЗАХСКОЙ ССР
УТЕГЕНА СЕИТОВИЧА СЕИТОВА



Косшы
6 ноября 2020 года

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

НАУЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ,
ПОСВЯЩЕННЫЙ ПАМЯТИ
ПРОКУРОРА КАЗАХСКОЙ ССР
УТЕГЕНА СЕИТОВИЧА СЕИТОВА

6 ноября 2020 г. село Косшы
Академия правоохранительных органов
Формат онлайн

УДК 343.12
ББК 10.79.21

Под общей редакцией проректора–директора Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Гульнар Карбаевны Шушиковой

Сборник материалов научного мероприятия / Криминологический форум, посвященный памяти Прокурора Казахской ССР Утегена Сеитовича Сеитова / Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан – Косшы, 2020. – 270 стр.

В сборнике рассмотрены вопросы защиты прав граждан в уголовном процессе, доверия населения к правоохранительным органам, противодействия пыткам и оценки уровня наркопотребления.

Сборник материалов может быть полезен для практических работников органов уголовного преследования и суда, адвокатов, научно-педагогических кадров, а также обучающихся по правовому профилю и всем тем, кто интересуется современным развитием права.

ISSN 2709-4421

Настоящее издание может свободно и без получения особого разрешения правообладателя распространяться в электронном виде при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и правообладателя и не модифицируется, включая конвертацию в другие форматы файлов, оригинальная электронная версия издания, которую можно загрузить с сайта.

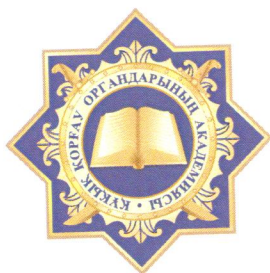
Контакты:

Акмолинская область, Целиноградский район, поселок Косшы, ул. Республики 16, Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

тел.: +7(71651) 68-169, 68-170

e-mail: apo-kanc@prokuror.kz, www.academy-gp.kz

© Академия правоохранительных органов



OSCE



UNODC



COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ОРГАНИЗАТОРЫ: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

УЧАСТНИКИ: Ученые, зарубежные эксперты, сотрудники правоохранительных и государственных органов, неправительственных организаций.

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, ПРИВЕТСТВЕННЫЕ СЛОВА	8
МЕРЗАДИНОВ Ергали Серикбаевич Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	8
АХМЕТЖАНОВ Марат Муратович Заместитель Генерального Прокурора Республики Казахстан	14
РОГОВ Игорь Иванович Заместитель исполнительного директора фонда Нурсултана Назарбаева	16
МИТТАЛ Ашита Региональный представитель управления ООН по наркотикам и преступности по Центральной Азии (UNODC)	18
САБО Дьердь Глава Офиса программ ОБСЕ в г. Нур-Султан, Посол	20
АЗИМОВА Эльвира Абилхасимовна Уполномоченный по правам человека Республики Казахстан	22
СЕКЦИЯ №1 «ДОВЕРИЕ НАСЕЛЕНИЯ - КАК ИНДИКАТОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»	25
ШУШИКОВА Гульнар Карбаевна Проректор-директор Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	26
КУЛМУХАНБЕТОВА Бибигуль Аманжоловна Ведущий научный сотрудник Центра исследования проблем уголовной политики и криминологии Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	31
КОГАМОВ Марат Чекишевич Председатель Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан, директор Научно-исследовательского института уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции АО «Университет КАЗГЮУ» имени М.С. Нарикбаева	43
ДЖОН ван Кестерен Представитель проекта International Crime Victim Survey (Международный опрос жертв преступлений)	47
МИШЕНИН Виктор Александрович Декан факультета подготовки следователей Санкт-Петербургской академии Следственного комитета Российской Федерации	53

БИГАЙДАРОВ Данияр Болатович Следователь по особо важным делам 1-го Департамента Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции	60
ФЕДОТОВА Елена Сергеевна Начальник Центра по подготовке специалистов психологов и проведению социологических исследований Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева	64
ХИСАМУТДИНОВА Эльмира Ренатовна Консультант ОБСЕ по реформе полиции	76
СЕКЦИЯ № 2 «ПОВЫШЕНИЕ ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ»	81
ХАН Виталий Вячеславович Профессор кафедры Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	82
ЖИЖИС Станислав Альфонсасович Начальник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности Межведомственного научно - исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	84
НУРМУХАНОВ Бакыт Маратович Руководитель аппарата Конституционного Совета Республики Казахстан	100
ЮРЧЕНКО Раиса Николаевна Судья Верховного Суда Республики Казахстан в отставке, член Научно- консультативного совета при Верховном Суде Республики Казахстан	106
РОГАЛЬСКАЯ Виктория Викторовна Доцент кафедры уголовного процесса Днепропетровского государственного университета внутренних дел Украины	111
ГАРКУША Алина Григорьевна Доцент кафедры уголовного процесса Днепропетровского государственного университета внутренних дел Украины	117
КУЛИКОВА Светлана Равильевна Эксперт ОБСЕ, адвокат Коллегии адвокатов г. Нур-Султан, член Консультационно-методического совета коллегии адвокатов г. Нур-Султан	122
МОЛДАБЕКОВ Бейбут Кабдешевич Старший прокурор Управления информатизации и цифрового развития Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан	126



**КОГАМОВ
МАРАТ ЧЕКИШЕВИЧ**

Председатель Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан, директор Научно-исследовательского института уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции АО «Университет КАЗГЮУ» имени М.С. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор, Почетный юрист РК

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ КАК
ИСТОЧНИК ФОРМИРОВАНИЯ ДОВЕРИЯ
НАСЕЛЕНИЯ К ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ**

Уважаемые коллеги!

В принципе, мы вправе сегодня утверждать, что общественные советы в Республике Казахстан, о деятельности которых 2 ноября 2015 года был принят специальный закон, состоялись и основательно дополнили арсенал субъектов структуры гражданского общества в Казахстане.

В этой связи, не случайно, я определил такое название моего доклада, которое, по моему глубокому убеждению, вполне реально отражает потенциал общественных советов за осуществлением общественного контроля за деятельностью государственного механизма, государственного аппарата.

Посудите сами, общественные советы, в отличие от иных структур гражданского общества, наиболее тесно соприкасаются с деятельностью государственных органов, за которой они ведут непрерывный общественный контроль. Образно говоря, наиболее близки к «телу» государственного органа. Для этого закон наделяет их существенной компетенцией и полномочиями, формами и методами ведения общественного контроля, которых законодательно нет у других субъектов гражданского общества.

Поэтому, именно через них, используя их юридический потенциал, очень важно закладывать основы формирования доверия населения, институтов гражданского общества к деятельности госаппарата.

Население должно знать о его работе через своих представителей в советах и принимать самое деятельное участие в их работе.

Именно учет этого обстоятельства положен в основу, в частности форм общественного контроля, реализуемых в деятельности общественных советов.

К примеру, я уже седьмой год являюсь председателем общественного совета МВД РК, и могу вывести определенные закономерности по практике работы нашего совета.

Так, деятельность совета показала, что формы общественного контроля поддаются определенной оценке, дополняют друга, вытекают зачастую одна из другой и т.д.

На первое место, по объему, следует поставить проведение советом общественных экспертиз проектов правовых актов МВД. С момента введения в действие ЗРК «Об общественных советах» (с 1 января 2016 года) даны заключения по 861 проекту правового акта. При этом, по 20 % проэкспертированных правовых актов стабильно давались конкретные рекомендации, основанные, к тому же, на учете данных юридической науки и общественного мнения, которые принимались во внимание службами МВД, ответственными за разработку проекта правового акта по вопросам деятельности органов внутренних дел страны (приказы, постановления Правительства и т.д.).

По сложности организации и проведения можно выделить общественные слушания с участием большого количества представителей дипломатического корпуса иностранных государств, международных и национальных организаций в области прав человека, представителей юридической науки, граждан страны, как правило, в режиме видеосвязи, с обязательным привлечением сил и структур гражданского общества регионов страны. Их проведено 9 по актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел страны. На них обсуждались темы связанные с деятельностью полиции, которые всегда вызывают недовольство населения (факты пыток, коррупции, состояние ведомственного образования и науки, доверие населения к полиции, социально-правовое положение сотрудников ОВД, взаимодействие с НПО и т.д.).

Обязательными следует назвать и выделить заслушивания отчетов Министра, руководителей центрального аппарата МВД, КЧС, КУИС, Командующего Национальной гвардии, департаментов полиции регионов, начальников вузов МВД и т.д. (24 заседания). Показательно, что только Министр внутренних дел отчитывался перед советом четырежды. На данных заседаниях, безусловно, всегда поднимались вопросы совершенствования форм и методов работы полиции с местным населением, а также повышения доверия

населения к полиции, озвучивалась для принятия мер обобщенная информация по вопросам состояния правопорядка, в том числе собранная членами совета от контактов с местным населением.

Наконец, по мере необходимости, совет проводит общественные мониторинги (наблюдения) за деятельностью ОВД с выездом в регионы. Их состоялось – 26. В рамках мониторинга изучаются проблемы и резервы повышения эффективности деятельности местных ОВД с участием членов консультативно-совещательных органов (КСО) при Департаментах полиции регионов. Обязательными в ходе мониторингов являются расширенные встречи с личным составом полиции региона, иных правоохранительных органов, на которых доводится информация о работе совета, новеллах в законодательстве и т.д. Кстати, КСО - это проводник рекомендаций, наработанных советом и реализуемых через итоговые документы совета на местах (заключения, резолюции, протоколы общественного слушания, служебные записки и т.д.).

В качестве актуального и постоянного направления работы совета необходимо выделить и работу по рассмотрению заявлений, жалоб населения страны на действия и решения сотрудников полиции, органов правосудия (137 обращений). Такая информация анализируется, обобщается и используется при осуществлении форм общественного контроля за деятельностью ОВД страны. В числе обращений также письма осужденных, в которых ими поднимаются разные вопросы, в том числе, связанные с их правосубъектностью, степенью их вины или невиновностью в совершении деяний, неэтичным поведением сотрудников полиции, недозволенными методами их работы и т.д. Данная информация направляется для принятия мер реагирования руководству МВД, Генеральной прокуратуры, Верховного Суда.

Важным является постоянное и последовательное обнародование информации о работе совета в СМИ и на интернет-ресурсе МВД. В этом плане членами совета налажены стабильные контакты с масс-медиа, о чем свидетельствуют многочисленные публикации материалов о работе совета в СМИ. Также на интернет-ресурсе МВД ежегодно размещается предусмотренный ЗРК «Об Общественных советах» отчет о его работе за соответствующий календарный год.

Вне всякого сомнения, совет организатор, а члены совета активные участники различных научно-практических мероприятий, проходящих в стране (круглые столы, конференции, презентации, форумы и т.д.).

В поле зрения совета членство в составе различных групп ветвей государственной власти, центральных государственных органов по вопросам правотворчества и правоприменения.

Таков неполный перечень из арсенала того, чем сегодня реально

занимается, в частности общественный совет по деятельности органов внутренних РК.

И, последнее, ЗРК «Об общественных советах» в текущем году впервые подвергнется определенной законодательной коррекции.

В него войдут многие наши предложения, направленные на повышение эффективности работы общественных советов страны.

Например, о направлении Президенту страны Правительством ежегодного отчета о работе общественных советов страны, об ужесточении ответственности государственных органов за качественное выполнение рекомендаций советов и др.

Все вопросы важные, в целом проработаны.

В перспективе необходимо в интересах высокой независимости общественных советов при ведении общественного контроля коренным образом пересмотреть порядок формирования состава рабочих групп государственного органа по избранию членов общественного совета, возложив эту функцию на центральный уполномоченный орган в сфере информации и общественного развития государства.

Благодарю за внимание!