

**АГЕНТСТВО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ

В. А. НЕКРАСОВ, И. А. ДЖАНДАРБЕКОВ

**ОСНОВЫ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

АСТАНА, 2002

**АГЕНТСТВО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ**

В. А. НЕКРАСОВ, И. А. ДЖАНДАРБЕКОВ

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Учебник

Под общей редакцией д.ю.н., профессора,
академика АЕН РК М.Ч.Когамова

Рекомендовано

*Министерством образования и науки Республики Казахстан,
Академией финансовой полиции в качестве учебника для
слушателей факультета таможенного дела Академии
финансовой полиции и студентов вузов, осуществляющих
подготовку специалистов по таможенному делу, для
аспирантов, преподавателей и практических работников.*

АСТАНА, 2002

Рецензенты:

- Г.З.Кожаметов,** декан юридического факультета
Карагандинского государственного
университета имени Е.А.Букетова,
к.ю.н., доцент
- Л.С.Жакаева,** заведующая кафедрой конституционного
и международного права КарГУ, к.ю.н.,
доцент
- Н.Б.Рубенкова,** начальник кафедры «Таможенное дело»
Академии финансовой полиции, майор
финансовой полиции, к.э.н., доцент

Некрасов В.А., Джандарбеков И.А.

Основы таможенного дела. Учебник - Алматы, ТОО «Изда-
тельство LEM», 2002 г. - 552 с. - (Таможенное дело)

ISBN 5-7667-9285-9

Этот учебник является первым казахстанским изданием, освещающим в полном объеме вопросы таможенного дела в Республике Казахстан.

Рекомендован Министерством образования и науки РК в качестве учебника для слушателей факультета таможенного дела Академии финансовой полиции, студентов вузов, осуществляющих подготовку специалистов по таможенному делу, аспирантов и преподавателей, а также практических работников.

ISBN 5-7667-9285-9

© Некрасов В.А., Джандарбеков И.А., 2002 г.
© ТОО «Издательство LEM», 2002 г.

Марату Текшиеву!

С благодарностью и глубоким
уважением от авторов.

Алисан
Аксарас

17.03.2003г.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Современная обстановка в мире характеризуется двумя ведущими тенденциями. С одной стороны, это глобализация экономики и внешней торговли, с другой, - обострение международного терроризма и разворачивающийся мировой экономической кризис.

Эти тенденции оказывают самое непосредственное влияние на развитие отечественной экономики, подготовку к вступлению Казахстана в ВТО, на деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности страны.

В народнохозяйственном комплексе Республики Казахстан внешняя торговля товарами и услугами занимает чрезвычайно важное место. В условиях глобализации мировых политических и экономических процессов углубляются процессы международного разделения труда, усиливается взаимная зависимость стран друг от друга; усложняются виды и способы переработки товаров на таможенных территориях государств и за их пределами. Фактически формируется глобальная экономика с мировой системой финансовых рынков, транснациональными капиталами и международными финансово-экономическими институтами наднационального регулирования, направленными на устранение барьеров на путях международного движения капиталов, товаров и услуг.

Главными условиями выживания государства при такой ситуации становятся два фактора - способность производить конкурентоспособные продукцию и услуги, а также умение национальных государств эффективно использовать свои внешнеэкономические связи. Только национально ориентированные внешнеэкономические связи могут способствовать развитию национальной экономики, научно-технического прогресса, повыше-

нию качества и конкурентоспособности продукции, услуг и рациональной занятости населения.

В связи с этим роль и значение таможенного администрирования как совокупность методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях глобализации внешней торговли возрастает. Таможенное дело стало важнейшей составной частью внутренней и внешней политики государства.

В Казахстане практически закончено формирование национальной таможенной системы. Конкретные проблемы вытекают в связи с разработкой Таможенного кодекса РК. Предполагается, чтобы его нормы соответствовали общепризнанным нормам международного права, были достаточно адаптированы к наиболее типичным для стран СНГ формам организации таможенных систем, обозначены направления прогрессивного развития таможенного дела в стране.

Нестабильность экономика и, как следствие, утечка капиталов за границу представляют серьезную угрозу экономической безопасности Казахстана. Задачей огромной важности является создание условий для устойчивого экономического роста.

Внешеэкономическая деятельность страны может и должна стать одним из важнейших факторов структурного изменения национальной экономики, преодоления ее кризисного состояния и вхождения Казахстана в мировой рынок при обеспечении экономической безопасности страны.

В условиях демократизации нашего общества в последние десять лет в Казахстане сделано многое не только в области государственно-правовой реформы, но и организации рыночных отношений в экономике и интеграции с ближним и дальним зарубежьем. На сегодняшний день Казахстан активно проводит политику привлечения иностранных инвестиций, развивает экспортный потенциал, входит в различные экономические и таможенные союзы.

Президент и Правительство всемерно содействуют становлению и развитию отечественного товаропроизводителя и создают им соответствующие условия для занятия достойного места в мировой экономике. На пути решения этих задач стоит множество проблем, часть которых унаследовано от бывшего союза, а другие связаны с неокрепшей организацией рыночного механизма страны.

В силу этих объективных обстоятельств государство обязано обеспечить экономическую безопасность от внешних влияний и внутреннюю стабильность в экономике, поставив надежный заслон для нормального саморазвития рынка. Важнейшим средством в осуществлении этих задач является таможенная деятельность, в связи с чем мы должны усиленное внимание уделять развитию теоретических, правовых и практических основ таможенного дела, а также совершенствованию профессиональных качеств сотрудников таможенных органов и, как следствие, формированию высокопрофессионального кадрового потенциала.

**Председатель АТК РК
Б. САПАРБАЕВ**

ПРЕДИСЛОВИЕ

Таможенное дело является одним из важнейших звеньев в системе внешнеэкономических отношений Республики Казахстан.

Это проявляется, прежде всего, в защите экономических интересов государства. В последние годы усилилась роль фискальной функции таможенных органов. Так, удельный вес таможенных платежей и налогов в доходах, ранее входящих в компетенцию МГД РК*, увеличился с 11,1% в 1999 году до 13,9% в 2001 году. Удельный вес таможенных платежей и налогов к ВВП за этот период увеличился с 1,9% до 3,3%.

За десять лет существования таможенная служба, являясь составным элементом системы правоохранительных органов РК, вносит значительный вклад в решение задач по борьбе с контрабандой, другими преступлениями, отнесенными к ее компетенции, и с нарушениями таможенных правил.

Однако на данном этапе перед таможенными органами стоят более масштабные и ответственные задачи по формированию доходной части бюджета, защите экономического суверенитета государства и обеспечению его экономической безопасности.

Успешное функционирование таможенной системы Республики Казахстан предполагает ее реструктуризацию, внедрение в практику деятельности прогрессивных таможенных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами с глубоким знанием экономических и правовых основ таможенного дела.

Необходимым условием подготовки таких специалистов является наличие специальной учебной литературы по таможенной те-

* До сентября 2002 г. Агентство таможенного контроля РК входило в состав МГД РК в качестве Таможенного комитета.

матике. В настоящее время отечественные учебники по организации таможенного дела отсутствуют, а существующие издания не вполне отвечают требованиям, вытекающим из необходимости решения новых задач, стоящих перед таможенными органами РК. Этот пробел, в определенной степени, будет устранен с выходом учебника «Основы таможенного дела в Республике Казахстан».

Учебник состоит из 11 разделов, каждая глава раздела завершается выводами и вопросами для закрепления материала. В учебнике приведены образцы таможенных документов, примеры их заполнения, а в конце учебника имеется приложение, в котором приводится перечень примерных вопросов на экзамене, а также список рекомендованной литературы: международные и казахстанские правовые акты, учебная и научная литература.

В разделе I «Организация таможенного дела в Республике Казахстан» дана характеристика организационно-управленческой структуры таможенных органов Казахстана, раскрыты источники таможенного права, таможенный контроль при внешнеэкономической деятельности.

В разделе II «Основные понятия внешней торговли. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств» раскрываются вопросы организации внешнеторговой деятельности, порядок заключения внешнеторговых контрактов, формы и сроки расчетов по контракту, условия поставок, классификация товаров для таможенных целей, кодирование товаров, раскрывается понятие товарной номенклатуры. Достаточно подробно излагаются вопросы структуры ТН ВЭД СНГ, основные правила ее интерпретации. Изложенный материал будет способствовать закреплению знаний и практических навыков правильного определения кода товаров.

Раздел III «Организация таможенного контроля и таможенного оформления товаров» посвящен вопросам организации таможенного контроля и таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан. При изложении данных тем использовано действующее таможенное законодательство Республики Казахстан. Это позволило систематизировать и последовательно рассмотреть сущность и содержание таможенного контроля и таможенного оформления товаров, правовые, организационные и технологические аспекты этой деятельности.

В разделе IV «Таможенные режимы и условия их применения» раскрываются понятие, сущность, виды и значение тамо-

женных режимов, дана их характеристика в соответствии с таможенным законодательством РК.

Основные идеи, заложенные при написании раздела V «Нетарифное регулирование в таможенном деле Республики Казахстан», заключаются в том, чтобы сформировать у слушателей комплексное представление о системе мер нетарифного регулирования, используемых в отечественной практике.

Раздел VI «Валютный контроль в системе таможенного дела Республики Казахстан» посвящен таким вопросам организации валютного контроля в Республике Казахстан, как структура, порядок, принципы валютного контроля, ответственность за нарушение валютного законодательства. Особое внимание уделено организации валютного контроля при экспорте и импорте товаров, показана роль и значение таможенных органов в этом процессе.

В разделе VII «Определение и система контроля таможенной стоимости товаров» раскрываются важные аспекты экономической деятельности таможенных органов: понятие таможенной стоимости и методы ее определения, заявление таможенной стоимости и ее корректировка.

В разделе VIII «Тарифное регулирование, таможенные платежи и налоги в Республике Казахстан» рассматриваются виды таможенных платежей, налогов и порядок их уплаты, тарифные преференции.

Раздел IX «Таможенный контроль за товарами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Казахстан физическими лицами» посвящен общим правилам перемещения товаров, упрощенному льготному порядку перемещения товаров.

В связи с важной ролью таможенных органов в борьбе с правонарушениями особый интерес представляет раздел X «Ответственность за таможенные правонарушения». В нем подробно раскрываются содержание и формы данного вида деятельности, особенности таможенных преступлений, а также административные правонарушения в сфере таможенного дела.

В аспекте рассмотрения сущности и значения современных информационных технологий заслуживает внимания раздел XI «ТАИС и таможенная статистика Республики Казахстан». В нем освещаются принципы и цели создания ТАИС, раскрываются виды обеспечения и инфраструктура ТАИС, функциональные АРМы, направления развития ТАИС таможенных органов Республики Казахстан, рассматриваются понятийный аппарат, применяемый в та-

моженной статистике, источники информации, методы ее обработки и анализа. Особое внимание уделено раскрытию методологии ведения таможенной статистики внешней торговли.

Современное состояние законодательной базы в сфере таможенного дела поставило вопрос о необходимости пересмотра основных позиций. С учетом этого Министерством государственных доходов РК в начале 2002 года начата разработка проекта Таможенного кодекса РК. Работа по этому кодексу продолжается Агентством таможенного контроля РК и находится на завершающей стадии - проект рассматривается в Парламенте. Как отмечено в Концепции правовой политики РК, одобренной Указом Президента РК от 20 сентября 2002 года, «систематизация таможенного законодательства посредством разработки и принятия нового Таможенного кодекса позволит обеспечить благоприятные внешнеэкономические условия для торговли, соответствующие международным требованиям и стандартам».

Представляется, что учебник не противоречит основам проекта Таможенного кодекса РК, а является тем средством, которое позволит еще глубже осознать таможенное дело и, соответственно, даст возможность еще лучше реализовать на практике новые законодательные нормы.

Учебник «Основы таможенного дела в Республике Казахстан» будет способствовать глубокому усвоению как теоретических, так и практических основ таможенной деятельности, что, соответственно, повлияет на профессионализм таможенников, их служебную дисциплину и компетентность, а от этого, как известно, во многом зависит экономическая безопасность страны, а значит, и благополучие граждан Казахстана.

М.Ч.КОГАМОВ,
начальник Академии финансовой полиции,
полковник финансовой полиции,
д.ю.н., профессор, академик АЕН РК

Н.Б. РУБЕНКОВА,
начальник кафедры «Таможенное дело»
Академии финансовой полиции,
майор финансовой полиции, к.э.н., доцент