



Қазақстан Республикасы Заң шығару институтының

ЖАРШЫСЫ

№4 (28)

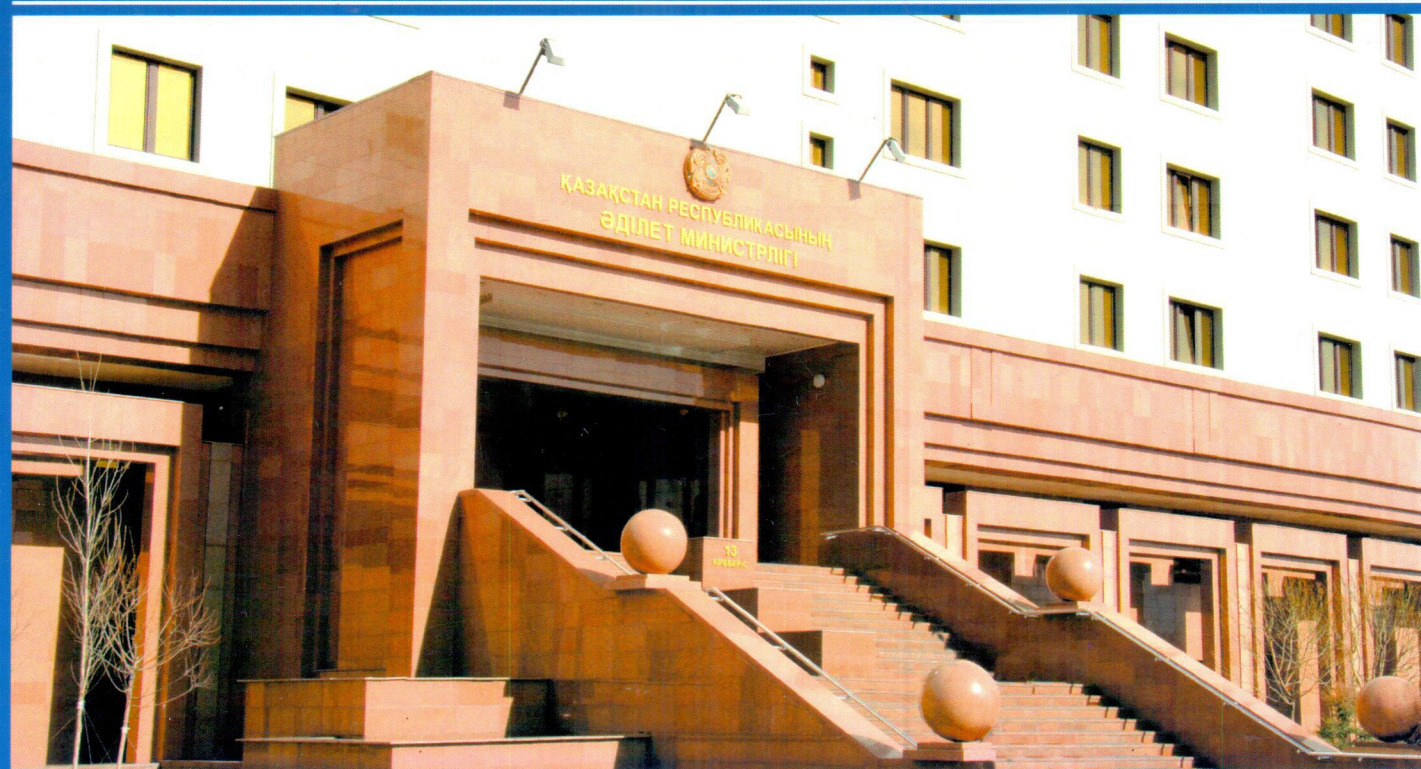
2012

ВЕСТНИК

Института законодательства Республики Казахстан

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ • НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ

1 желтоқсан – Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті күні
16 желтоқсан - Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігі күні





**№ 4 (28)
2012**

**Вестник
Института
Законодательства
Республики Казахстан
научно-правовой журнал**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
<http://www.izrk.kz>

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №329
от 19.03.2009 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А.А. Смагулов
И.Ш. Борчашвили
М.Ч. Когамов

Редакционная коллегия:
Н.М. Абдиров
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
Б.М. Бишманов
С.Ф. Бычкова
М.Т. Габдуалиев
Д. Досмырза
А.Д. Жусупов
Г.Е. Каудыров
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
А.М. Нурмагамбетов
Р.Т. Нуртаев
С.М. Рахметов
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев
А.М. Сарсенов
Т.С. Сафарова
Т.А. Серикбаев
У. Шалак

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

<i>1 декабря – День Первого Президента Республики Казахстан</i>	<i>7</i>
Выступление Министра юстиции Республики Казахстан ИМАШЕВА Б.М. на торжественном собрании, посвященном Дню Первого Президента Республики Казахстан (г. Астана, 30 ноября 2012 г.)	7
А.А. СМАГУЛОВ Лидер независимой страны	10
Х.Ш. БЕКИШЕВ Роль Лидера нации в становлении и укреплении независимого Казахстана	13
Р.Т. НУРТАЕВ Актуальные проблемы дальнейшего развития Казахстана в свете судьбоносных идей и задач, сформулированных в Послании Президента – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»	15
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	<i>22</i>
С.К. ИДРЫШЕВА Мониторинг законодательства Республики Казахстан в сфере исключительных прав на некоторые средства индивидуализации субъектов гражданского оборота и производимых ими товаров, работ и услуг	22
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА Мониторинг правовой охраны полезной модели в Республике Казахстан	27
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	<i>32</i>
С.М. РАХМЕТОВ Уголовная ответственность за торговлю людьми	32
М.Ч. КОГАМОВ Конституционные основы противодействия коррупции в Республике Казахстан	36
Н.А. САРТАЕВА О научном обеспечении правового мониторинга (на примере уголовного законодательства)	40
Т.А. СЕРИКБАЕВ Права ребенка как объект уголовно-правовой охраны в Республике Казахстан	45

М.Н. БАРАНОВ	
Законодательные границы использования электронных средств слежения в деятельности службы пробации уголовно-исполнительной инспекции	49
Б.К. ОМАРОВА	
Уголовно-процессуальное законодательство в свете правового мониторинга	53
С.К. КАПЫШЕВА	
Зарубежный опыт борьбы с коррупцией	57
<i>Правовой мониторинг и антикоррупционная экспертиза действующих НПА</i>	<i>61</i>
Т.С. САФАРОВА	
Некоторые вопросы регулирования правового мониторинга в Республике Казахстан	61
<i>Международное право и сравнительное правоведение</i>	<i>63</i>
М.А. САРСЕМБАЕВ	
Международная трасса, займ и договор: обеспечить высокое качество и возродить Великий Шелковый путь	63
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ	
Некоторые современные приоритеты в имплементации норм международного права в Республике Казахстан	69
А.М. САРСЕНОВ, М.Х. ХАСЕНОВ	
Вопросы имплементации некоторых актов Единого экономического пространства в национальное законодательство Республики Казахстан	75
Ж.И. ИБРАГИМОВ	
Проблемы систематизации законодательства в условиях функционирования Единого экономического пространства	80
А.Ж. САГИДАН	
The development and adoption of harmonisation legislation in the European Union (Разработка и принятие гармонизации законодательства в Европейском Союзе)	86
<i>Из практики законодательства на государственном языке</i>	<i>91</i>
Ш.Р. МЫРЗАЕВА	
Вопросы обеспечения аутентичности текстов в нормотворческой деятельности Республики Казахстан ...	91
А.А. ДАУЛИЕТХАНОВА	
Некоторые вопросы проведения лингвистической экспертизы законопроектов	95
Ж.М. ТУРАРОВА	
Стилистические вопросы текста закона	98
<i>Зарубежный опыт</i>	<i>101</i>
А.А. ДОРСКАЯ (г. Санкт-Петербург)	
Свобода совести и проблема типологии светских государств на постсоветском пространстве	101
Г.С. КУРБАНОВ (г. Баку)	
Права женщин в законодательстве Азербайджанской Республики	107
В.Ф. ПОПОНДОПУЛЮ (г. Санкт-Петербург)	
Модельный закон «О публично-частном партнерстве» для государств-участников СНГ: концепция и структура	110
К.А. ГРАНДОНЯН (г. Саратов)	
К вопросу о понятии гражданского общества как юридической категории	115
М.Г. ЮСИФИ (г. Баку)	
Некоторые вопросы уголовной ответственности за хищение чужого имущества, совершенное путем разбоя, в Азербайджанской Республике и Исламской Республике Иран	120
Г.М. НАДЖАФИ (г. Баку)	
Предмет компьютерных преступлений	125
<i>Трибуны молодого ученого</i>	<i>128</i>
А.С. НАБИЕВА	
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов как составная часть правового мониторинга	128
Г.К. ТУЛЕНОВА	
Защита прав на селекционные достижения	131

М.Е. ЖУМАБАЕВА	
Способы реализации и механизмы имплементации норм международного права	135
Д.Ш. ТОКЕЕВ	
Некоторые особенности уголовной ответственности за налоговые преступления зарубежных стран	140
М.В. ЦАРЕНКО	
Законодательство о труде Республики Казахстан и Киргизской Республики в условиях становления многоукладной экономики	144
А.К. ШАЙМУРУНОВА, А.С. АБДЫКАРИМОВА	
Отдельные вопросы совершенствования законодательства в сфере борьбы с преступностью	148
К.К. АХМЕТОВ, Д.Ш. ХУДАЙБЕРГЕНОВА	
Implementation of International Treaties' Norms in European Union Countries (Имплементация норм международных договоров в странах Европейского Союза)	151
Г.Х. ЮСУПОВА	
Некоторые вопросы совершенствования законодательства о судебно-экспертной деятельности Республики Казахстан в рамках проведенного правового мониторинга	154
С.Ж. АБДРАХМАНОВА	
Секретные объекты промышленной собственности	158
М. АБАКАСОВ	
Особенности судебного контроля в уголовном процессе зарубежных стран	164
Д.М. КАЛКЕНОВА, А.К. АЯПБЕРГЕНОВА	
Мониторинг законодательства Республики Казахстан о наименованиях мест происхождения товаров	170
А.Т. КОНЫСБЕКОВА	
Правовой мониторинг уголовно-процессуального законодательства	174
Т.Ж. СЫЗДЫКОВ	
Практика применения статьи 97 Уголовного кодекса Республики Казахстан в отношении несовершеннолетних	178
М.Д. КАРАЖАНОВ	
To the question of object of crimes against ecological safety (К вопросу об объекте преступлений против экологической безопасности)	181
ДАШБИЛЭГ БАДАМ (г. Улан-Батор)	
Актуальные вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних в Монголии	184
Р. ЖАМАЛБЕКОВ	
Основные направления борьбы с преступлениями в сфере торговли несовершеннолетними	190
А.А. КАРШЫГА	
Социально-правовые проблемы формирования статуса судов.....	193
Информационные сообщения.....	196
Информационное сообщение о проведении семинара-совещания «Опыт имплементации норм международного права в национальное законодательство стран Единого экономического пространства», 16 октября 2012 г.	197
Информационное сообщение об участии в международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию деятельности Совета Министров юстиции государств-членов ЕврАзЭС, 17-18 октября в г. Бишкек	199
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Состояние и перспективы развития института медиации в условиях социальной модернизации Казахстана», г. Астана, 19 октября 2012 г.	201
Информационное сообщение о семинаре-совещании с представителями государственных органов по результатам правового мониторинга НПА 23 октября 2012 г.	203
Информационное сообщение о III международной научно-практической конференции по административному праву «Вопросы теории и практики применения административной юстиции в Европейских странах и странах Центральной Азии», 2-3 ноября 2012 г.	205
Информационное сообщение об участии сотрудников Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции в г. Екатеринбурге 11-12 ноября 2012 г.	207
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Правовой мониторинг в Республике Казахстан: теория, проблемы, перспективы», г. Астана, 29 ноября 2012 г.	209
Мудрые мысли	210
Юбилеи	211



*Козимов Марат Чекишевич,
директор НИИ уголовно-процессуальных исследований
и противодействия коррупции Казахского гуманитарно-юридического
университета, доктор юридических наук, профессор*

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

17 лет отделяют нас от того дня, когда народ Казахстана, как единственный источник государственной власти, принял 30 августа 1995 года через республиканский референдум действующую Конституцию страны, основу строительства нашего суверенитета, правовой системы общества и государства.

Оглядываясь назад нетрудно заметить, что все эти годы во исполнение норм Конституции происходит в целом системный и необратимый процесс последовательной и постоянной защиты прав и свобод человека и гражданина, а также укрепления национальной государственности и независимости в международных отношениях. И в основе такой деятельности, прежде всего, внутренняя логика Конституции, определяющая движение Казахстана к утверждению себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, во главу угла которого поставлена полноценная защита прав и интересов человека и гражданина и одновременно стремление к ограничению с помощью ее норм политической власти от возможных злоупотреблений и коррупции.

Квинтэссенцией всего духа нашей Конституции в этом плане, прежде всего, выступают нормы п. 2 статьи 12 Основного закона, где буквально записано, что «Права и свободы человека, ... определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов».

Безусловно также и то, что на протяжении 17 лет обеспечение реализации статуса Конституции, как нормативного правового акта высшей юридической силы и прямого действия на территории Республики, закона законов страны, основы всей ее правовой системы и действующего права, потребовало разработки научно обоснованных Программ и Концепций.

Подобные политико-правовые документы, в которых заложена комплексная оценка юридиче-

ской сфера жизни нашего общества и рекомендованы пути внедрения конституционных норм и положений в систему права, юридическую практику, господствующую правовую идеологию с учетом объективных социально-экономических, политических, национальных, религиозных, культурных и исторических факторов нашего суверенитета, обеспечивают эффективности правового регулирования взаимосвязи общества, государства и права.

Нашу Конституцию, прежде всего, объективно следует рассматривать как закон законов страны, поскольку это базовый учредительный политико-правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, устанавливающий форму правления и государственного устройства, учреждающий высшие органы государственной власти Республики.

Именно на основе Конституции построена вся наша политическая и правовая система, а также достигнут определенный баланс между тремя так называемыми китами: политикой, правом и экономикой. При всей относительной стабильности Конституции за эти годы в нее дважды вносились изменения и дополнения, которые отличаются высокой степенью прогрессивности и антикоррупционной направленности.

Например, в 1998 году в Конституцию была заложена норма о судопроизводстве с участием присяжных. Потребовалось время для научно-го осмысления и обсуждения этой новеллы и с 1 января 2007 года в нашем уголовном процессе начал действовать суд с участием присяжных. За его деятельностью ведется постоянный правовой и научный мониторинг, имеющий целью повышение эффективности его правового регулирования.

Другой пример, в мае 2007 года, в результате очередных конституционных изменений и до-

полнений, с 1 сентября 2008 года в нашей стране введен санкционирование судом ареста лиц, совершивших преступления, практика применения которого с целью законности его избрания органами уголовного преследования и судом также постоянно корректируется через издание соответствующих разъяснений Верховного Суда и Генерального Прокурора страны.

Самая главная миссия нашей Конституции, как основы текущего законодательства страны, заключается в том, чтобы принимаемые законы не нарушали права и свободы человека и гражданина и эффективно обеспечивали их защиту уже в процессе самого правоприменения.

Конституцию принято относить к Основному закону нашей страны, что стоит за этим определением?

Прежде всего, Конституция – это основа нашего государственного суверенитета, то есть она закрепляет верховенство государства на своей территории и его независимость в международных отношениях. Дальше это проявляется в том, что Конституция стоит на первом месте среди законодательно определенных основных нормативных правовых актов, а также в системе классификации отраслей законодательства РК. В этом же контексте, она на первом месте и в иерархии всех законодательно установленных нормативных правовых актов. В основе того, почему Конституция является Основным законом в стране лежат и, собственно, указания самой Конституции о том, что она имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Кстати, ни один другой закон страны таким юридическим статусом не обладает. Соответственно, нормы и положения всех остальных нормативных правовых актов не должны противоречить нормам и положениям Конституции. Вроде бы понятные вещи, но при анализе оказывается, что в человеческой практике все субъекты права, включая граждан, практически не используют нормы Конституции при решении своих дел и споров. Я вижу в этом один из серьезных изъянов правовой культуры общества и государства. Это даже заметно по тому, что не всегда текст Конституции можно увидеть на рабочем столе чиновника или на руках простых граждан. То есть мы говорим о том, что это Основной закон, но в повседневной практике его нормами не руководствуемся. Тогда как, подчеркиваю, Конституция должна быть настольной книгой каждого гражданина. Кроме того, ситуацию усугубляет малое количество судебных и иных правовых решений, основанных

на использовании норм нашей Конституции.

В контексте изложенного объективная позиция нашего Президента страны на День Конституции. В этот день он еще раз дает всему обществу понять, что означает для каждого из нас Конституция. Свой вклад по данному вопросу вносит также юридическое сообщество нашей страны. Особо хочу выделить на данном направлении пропаганду норм и принципов Конституции в деятельности Конституционного Совета, Уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека при Президенте страны. В целом же все дело в более интенсивной пропаганде норм и положений Конституции всеми государственными органами, организациями, научно – педагогическими кругами и т.д. В данном процессе надо больше говорить не о достоинствах нашей Конституции, они неоспоримы, а о конкретных случаях применения ее норм или сохраняющемся несоответствии положений отдельных законов ее нормам и положениям. Важно обратить внимание и на то, что нет прямого определения понятию Конституции ни в самой Конституции, ни в Законе «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года. Это обстоятельство также отражается, в определенной мере, на реальном объеме и частоте использования норм Конституции в массовой и общественной практике. Прежде всего, при разрешении конкретных дел и споров. Все субъекты права должны знать назначение Конституции в обществе и государстве, что возможно, прежде всего, и через установление определения понятия данного высшего нормативного правового акта.

На мой взгляд, определение понятия Конституции должно включать такие важные моменты, как, во-первых, что она закрепляет: конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, во-вторых, что она устанавливает: форму правления и государственного устройства и, в-третьих, что она учреждает: высшие органы государства, т.е. что Конституцией закрепляется, устанавливается и учреждается. Безусловно, это внесет ясность и понимание в ее главенствующее место во всей правовой системе нашей страны. В теории права и государства такие определения понятию Конституции давно выработаны.

Из изложенного выше, достаточно очевиден и высокий антикоррупционный аспект всех норм Конституции РК.

Мой анализ норм Конституции РК убеждает в том, что все ее ключевые положения имеют прямое отношение к вопросам противодействия коррупции. Я бы даже сказал, что Конституцию

РК необходимо рассматривать в качестве программы, основного правового механизма, базы борьбы с коррупцией.

В чем это проявляется, хотелось бы пояснить на следующих важнейших антикоррупционных конституционных положениях.

Первое. Это провозглашение Республики Казахстан также правовым государством, то есть государством законности, государством судей. Здесь закладывается мысль о том, что все дела и споры должны решаться на основе и в строгом соответствии с действующим правом РК. Правосудие же в РК осуществляется только судом. Антикоррупционный мотив данных конституционных норм очевиден и не требует пояснений.

Второе. Логическое построение и последовательность разделов Конституции, которые указывают на миссию каждого высшего органа государственной власти в системе сдержек и противовесов, как ключевого метода преодоления коррупции в системе государственного аппарата страны.

Третье. Закрепление структуры действующего права РК и его внутренней непротиворечивости, органическая связь прав и свобод человека с содержанием и применением нормативных правовых актов, обязательность официального опубликования нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, рассматриваемых как важнейшие условия преодоления коррупции.

Четвертое. Против проявлений коррупции направлены все процедуры избрания Президента страны, как главы государства и его высшего должностного лица, гаранта норм Конституции, сроки его пребывания на данном посту, а также ограничения по должности. Как методы противодействия коррупции, к примеру, необходимо рассматривать его взаимоотношения с Парламентом при принятии законов (право возратить закон, его отдельные статьи для повторного обсуждения и голосования) или отмену либо приостановление полностью или частично действия актов Правительства и Премьер-Министра, акимов областей, городов республиканского значения и столицы? Серьезный антикоррупционный эффект заложен в положения п. 3 статьи 45 Конституции РК, где закреплена юридическая ответственность Председателей Палат Парламента

и Премьер-Министра, соответственно, за законность актов Парламента, подписываемых Президентом, а также актов Президента, издаваемых по инициативе Правительства, также подписываемых Главой государства.

Пятое. Определение круга важнейших общественных отношений, регулируемых законами, коллегиальное принятие законов и решение иных вопросов на уровне Парламента страны, процедуры движения законопроекта внутри Парламента и его Палат, ограничения для депутатов Парламента по должности, депутатская неприкосновенность в уголовном процессе, право неутверждения Парламентом отчета Правительства и многое другое, также самостоятельные конституционные факторы противодействия коррупции.

Шестое. Точное и безусловное исполнение законов, право отмены или приостановления полностью или частично актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов РК, ограничения по должности – таков неполный перечень антикоррупционных методов деятельности Правительства.

Седьмое. Возложение на Конституционный Совет права исключительного толкования норм Конституции, рассмотрение им до подписания Президентом страны, принятых Парламентом законов на их соответствие Конституции Республики, последствия признания им законов несоответствующими Конституции РК и т.д. - это антикоррупционный набор правовых средств данного «телохранителя» Конституции и «второго законодателя страны».

Восьмое. Несомненно, высокий антикоррупционный механизм заложен в конституционные основы правосудия в стране, в том числе в порядок избрания и назначения судей, судебскую неприкосновенность в уголовном процессе, в ограничения по должности судьи.

Девятое. Проявления коррупции особенно сильны на местах, в регионах. Поэтому Конституция придает большое значение развитию правовых основ местного государственного управления, как актуальных факторов преодоления коррупции и укрепления имиджа государственной службы на местах.

Список литературы

1. Конституция РК от 30 августа 1995 года.
2. О Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента РК от 24 августа 2009 года.
3. О нормативных правовых актах: Закон РК от 24 марта 1998 года.
4. О Президенте РК: Конституционный закон РК от 26 декабря 1995 года.
5. О Первом Президенте РК - Лидере Нации: Конституционный закон РК от 20 июля 2000 года.
6. О Парламенте РК и статусе его депутатов: Конституционный закон РК от 16 октября 1995 года.
7. О Правительстве РК: Конституционный закон РК от 18 декабря 1995 года.
8. О Конституционном Совете РК: Конституционный закон РК от 29 декабря 1995 года.
9. О судебной системе и статусе суде РК: Конституционный закон РК от 25 декабря 2000 года.
10. О местном государственном управлении и самоуправлении в РК: закон РК от 23 января 2001 года.

Мақалада Қазақстан Республикасы Конституциясының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тақырыбына қатысты және мемлекеттің құқықтық жүйесін осы бағытта жетілдіру негізі болып табылатын кейбір нормалары мен ережелері қарастырылады.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың құқықтық негіздері.

В статье рассматриваются отдельные нормы и положения Конституции Республики Казахстан, которые имеют непосредственное отношение к теме противодействия коррупции и служат базой для совершенствования правовой системы страны в данном направлении.

Ключевые слова: борьба с коррупцией; правовые основы противодействия коррупции.

The article deals with some rules and provisions of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, which are directly related to the theme of anti-corruption and serve as a basis for improvement of the legal system of the country in that direction.

Keywords: fight against corruption, the legal framework for combating corruption.

Марат Шекішұлы Қоғамов,

Қазақ гуманитарлық заң университеті, Қылмыстық іс жүргізу зерттеулер мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы ғылым ҒЗИ-ның директоры, з.ғ.д., профессор

Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың конституциялық негіздері

Когамов Марат Чекишевич,

директор НИИ уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции Казахского гуманитарно-юридического университета, д.ю.н., профессор

Конституционные основы противодействия коррупции в Республике Казахстан

Kogamov Marat Chekischevich,

director of scientific research institute of criminal procedure researches and corruption counteraction of Kazakh university of the humanities and law, Doctor of Laws, Professor

The constitutional framework for combating corruption in the Republic of Kazakhstan