



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІІМ  
МАҚАН ЕСБОЛАТОВ АТЫНДАҒЫ АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫ

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

«ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ТӨРЕЛІГІНІҢ  
ҮШ БУЫНДЫ МОДЕЛІ – АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ  
МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ КЕПІЛІ»  
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары



«ТРЕХЗВЕННАЯ МОДЕЛЬ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ –  
ГАРАНТИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН»  
материалы международной научно-практической конференции

Алматы қаласы, 2021 жылғы сәуір

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ  
МАҚАН ЕСБОЛАТОВ атындағы  
АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫ

**ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ТӨРЕЛІГІНІҢ  
ҮШ БУЫНДЫ МОДЕЛІ – АЗАМАТТАРДЫҢ  
ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН  
ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ КЕПІЛІ**  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік  
конференция материалдары  
(02 сәуір 2021 ж.)

**ТРЕХЗВЕННАЯ МОДЕЛЬ  
УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ – ГАРАНТИЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН**  
материалы международной  
научно-практической конференции  
(02 апреля 2021 г.)

Алматы  
2021



*Жалпы редакциясын басқарған*  
Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі, з.ғ.к.,  
полиция генерал-лейтенанты Е.З. Тұрғымбаев

*Жауапты редактор:*  
А.М. Сайтбеков – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы  
Алматы академиясының бастығы, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор  
(доцент), полиция полковнигі

*Редакция алқасы:*  
Ж.Р. Дильбарханова (з.ғ.д., профессор),  
А.Т. Байсеитова (з.ғ.д., қауымдастырылған профессор (доцент)),  
А.А. Аубакирова (з.ғ.д., профессор),  
Е.М. Бимолданов (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),  
А.Г. Кан (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),  
Л.Т. Культемирова (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),  
С.И. Султанов (з.ғ.к.), Г.С. Курманова (з.ғ.к.), О.Р. Цой (з.ғ.к.)

Қылмыстық сот төрелігінің үш буынды моделі – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету кепілі: халықар. ғыл.-тәж. конф. мат-ры (02.04 2021 ж.) = Трехзвенная модель уголовного правосудия – гарантия обеспечения прав и свобод граждан: мат. межд. науч.-практ. конф. (02.04 2021 г.). – Алматы: ҚР ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының ҒЗжРБЖҰБ, 2021. – 239 б.

ISBN 978-601-7991-91-7

Жинақта Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясында өткен «Қылмыстық сот төрелігінің үш буынды моделі – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету кепілі» халықаралық ғылыми-практикалық конференция қатысушыларының ғылыми баяндамалары ұсынылған. Мақалалардың авторлары – көрнекті саяси қайраткерлер, Парламент Сенаты мен Конституциялық кеңес өкілдері, ІІМ басшылығы, Бас прокуратура, Жоғарғы Сот өкілдері, жетекші отандық және шетелдік ғалымдар, сарапшылар, халықаралық ұйымдардың өкілдері, құқық қорғау органдарының, еліміздің жетекші жоғары оқу орындарының бастықтары және т.б.

В сборнике представлены доклады участников международной научно-практической конференции «Трехзвенная модель уголовного правосудия – гарантия обеспечения прав и свобод граждан», проведенной в Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова. Авторами статей являются видные политические деятели, представители Сената Парламента и Конституционного совета, руководство МВД, представители Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, ведущие отечественные и зарубежные ученые, эксперты, представители международных организаций, руководители правоохранительных органов, ведущих вузов страны и др.

*Жинақтағы материалдар автордың редакциясымен берілді.  
Материалы, публикуемые в сборнике, даны в авторской редакции.*

## Мазмұны

«Қылмыстық сот төрелігінің үш буынды моделі – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету кепілі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның бағдарламасы .....	7
«Қылмыстық сот төрелігінің үш буынды моделі – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету кепілі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның қатысушылар ТІЗІМІ .....	15
ТҰРҒЫМБАЕВ Е.З.	
Конференцияның ашылуы. Құттықтау сөзі .....	27
АБДИРОВ Н.М.	
Құттықтау сөзі .....	30
ШАПАҚ У.Ш.	
Соттардың заңдардың конституциялығын тексеру туралы ұсыныстарымен конституциялық кеңеске жүгіну механизмін жетілдіру мәселесі.....	32
РОГОВ И.И.	
Развитие правовой системы Республики Казахстан на современном этапе..	36
ШАЛАБАЕВ С.Р.	
О развитии уголовного процесса в формате трехзвенной модели и роль прокурора в ней .....	43
САПАРОВ Н.М.	
Модернизация антикоррупционной политики и реализация трехзвенной модели уголовного судопроизводства как новый этап в развитии правового Казахстана .....	46
КОГАМОВ М.Ч.	
Актуальные вопросы уголовного процесса Казахстана в контексте Послания главы государства от 01.09 2020 года. Коррекция норм упк зрк от 19.12 2020 года .....	50
КИМ Г.В.	
Конституционная основа реформирования правоохранительной системы.....	53
АДИЛОВ С.А.	
О реализации послания президента Республики Казахстан о внедрении трехзвенной модели уголовного судопроизводства .....	55
ОШАКБАЕВ Р.С.	
Роль общественности в реформе МВД .....	58



АБДРАИМ Б.Ж.	
Роль и место законодательства Международного финансового центра «Астана» в правовой системе Республики Казахстан .....	60
САЙТБЕКОВ А.М.	
Трехзвенная модель уголовного судопроизводства Республики Казахстан .	66
ДАРМЕНОВ А.Д.	
О роли карагандинской академии МВД Республики Казахстан в реализации трехзвенной модели уголовного процесса .....	71
БИЕКЕНОВ Н.А.	
Сервисная функция полиции: некоторые аспекты зарубежного опыта .....	75
ЖУРСИМБАЕВ С.К.	
Проблемы процессуального статуса следователя .....	83
ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р.	
Внедрение трехзвенной модели уголовного процесса – очередной этап совершенствования правоохранительной системы Республики Казахстан .....	89
ХАН В.В.	
Трехзвенная система уголовного судопроизводства: перспективы внедрения .....	93
КАЗИЕВ З.Г.	
Трехзвенная модель уголовного процесса: новелла или оптимизация действующей системы? .....	100
ТАПАЕВ С.Б.	
О научной проработке вопроса по внедрению трехзвенной модели уголовного процесса .....	106
АУБАКИРОВА А.А.	
Роль прокурора в трехзвенной модели уголовного судопроизводства .....	116
БЕЛИКОВ Х.	
Концептуальные и инструментальные аспекты формирования сервисной полиции .....	120
ВАГИН О.А., ОВЧИНСКИЙ В.С.	
Судебная система и искусственный интеллект .....	126
ВОЙТОВИЧ Е.М.	
Проблемные вопросы стадии досудебного расследования в уголовном процессе Украины .....	137

ГЛАДЫШЕВА О.В.

Теоретическая конструкция процессуальной самостоятельности следователя в уголовном судопроизводстве, ее законодательная и практическая реализация ..... 140

МАНОВА Н.С.

Правовая и фактическая модель деятельности прокурора в российском досудебном производстве ..... 146

ЩЕРБИЧ Л.А.

Допрос в досудебном производстве по Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации и Республики Казахстан: сравнительно-правовой анализ ..... 150

МАКСИМОВ Н.В.

Способы мошенничеств с использованием сети «Интернет» и их расследование ..... 154

ЖАМИЕВА Р.М., ЖАКУПОВ Б.А.

Некоторые вопросы участия прокурора в досудебном расследовании ..... 157

ЗАШЛЯПИН Л.А.

Вопросы подозреваемому по закону Казахстана и России ..... 162

РАХМЕТОВ С.М.

Современные проблемы противодействия коррупционным преступлениям в Республике Казахстан ..... 167

ТАПАЕВ С.Б.

Уголовное преследование на уровень требований Конституции ..... 175

САЙТБЕКОВ А.М., ШАЛКАРОВА И.А.

Перспективы развития ведомственного образования в условиях перехода на сервисную модель деятельности полиции (по опыту Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова) ..... 185

ӨТЕПОВ А.Ө.

Адам өміріне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтарға қатысты жедел-іздістіру жұмыстарын ұйымдастырудың ерекшеліктері ..... 189

ДЖУМАТОВ А.Б., АЙТЖАНОВА Н.Б.

Адамның денсаулығы мен өмірін қорғау – үш буынды қылмыстық сот төрелігінің басты мақсаты ..... 194

БАКИРОВ С.С.

Юридическая природа нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан и его роль в правоприменительной практике .....	200
«Қылмыстық сот төрелігін үш буынды моделі – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілі» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция қорытындысы бойынша қарары .....	203
Резолюция по итогам международной научно-практической конференции «трехзвенная модель уголовного правосудия – гарантия обеспечения прав и свобод граждан» .....	206
Алгоритм действий органов уголовного преследования согласно трехзвенной модели уголовного процесса .....	209
БАҚ шолу – Обзор СМИ .....	235





**КОГАМОВ Марат Чекишевич**

Д.ю.н., профессор, Почетный юрист Республики Казахстан,  
Председатель Общественного совета МВД РК (КАЗГЮУ им. М Нарикбаева)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА КАЗАХСТАНА  
В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА  
ОТ 01.09 2020 ГОДА. КОРРЕКЦИЯ НОРМ УПК ЗРК  
ОТ 19.12 2020 ГОДА**

Уважаемые коллеги!

Приятно быть участником данного научного мероприятия и видеть здесь людей, которые на протяжении многих лет принимают активное участие в совершенствовании национальной правовой системы.

Итак, **первое.** Об истории вопроса, то есть описания подходов к построению трехзвенной модели уголовного процесса Казахстана на примере досудебного расследования.

Впервые данный вопрос был поднят 24 мая 1996 года, тогда – Генеральным прокурором РК М.С. Нарикбаевым, в его записке на имя Министра юстиции К.А. Колпакова.

В том же году 9 октября в «Юридической газете» была опубликована статья заместителя генерального прокурора РК А.В. Константинова «Дознание или следствие – одно из двух».

**Второе.** Послание Главы государства народу Казахстана от 01.09.2020 года следует рассматривать в качестве стартовой платформы по совершенно новому реформированию уголовного процесса Казахстана в предстоящие годы.



**Третье.** Глава государства в Разделе 8 своего Послания приводит порядка 12 положений по данному вопросу. Начат процесс их оформления соответствующими законами.

**Четвертое.** 19 декабря 2020 года принят ЗРК, в котором нашли отражение первые механизмы новой модели уголовного процесса в Казахстане. Это – дополнительное согласование в разумные сроки узловых ключевых процессуальных решений следователя с прокурором в интересах законности, а также прав человека и гражданина (всего 12); это – направление всех уголовных дел в суды, независимо от формы их завершения, только через прокурора и т.д.

**Пятое.** В течение 2021 года будет продолжена работа по подготовке и принятию проекта ЗРК, в котором найдут отражение дальнейшие вопросы трехзвенной модели уголовного процесса. На сегодня уже есть Концепция к проекту ЗРК, сам проект ЗРК. Оба документа подготовлены Генеральной прокуратурой.

**Шестое.** Предстоит сделать с 1 января 2022 года: передать принятие ключевых процессуальных решений по уголовному делу, которые сегодня принимает следователь по согласованию с прокурором, вплоть до составления обвинительного акта, уже непосредственно прокурору (такая практика начнется с дел о раскрытых умышленных убийствах, по которым с 1 апреля 2021 года запущен совместный пилотный проект Генеральной прокуратуры и МВД в двух регионах страны, а с 1 июля данный эксперимент будет продолжен во всех регионах страны).

В основу проекта положены нормы УПК о создании СГ, СОГ, возглавляемых прокурорами, как руководителями этих групп, или исключительное право прокурора на принятие любого уголовного дела к производству с момента начала досудебного расследования по уголовному делу.

**Седьмое.** В свою очередь, усилия следственного аппарата органов внутренних дел по поручениям прокуроров, расследующих уголовные дела этой категории, будут сосредоточены на производстве только следственных действий, по многим из которых присутствие или участие прокуроров станет также обязательным.

По этому поводу я высказал свое письменное мнение Службе уголовного преследования Генеральной прокуратуры РК 25.03.2021 года.

**Восьмое.** Актуально также, что новый порядок расследования уголовных дел, который окончательно будет оформлен законами к началу 1 января 2024 года, то есть будет распространен на все категории уголовных дел, неизбежно приведет и к возможному пересмотру организационного построения всего досудебного расследования в стране. К этому шагу также следует быть готовыми.

**Девятое.** УПК стерпит все. Но новая практика работы прокуроров и органов уголовного преследования, в связи с объективным увеличением объемов процессуальной работы прокуроров, неизбежно поставит вопрос о



пересмотре их работы (органов уголовного преследования и прокуроров) в организационном плане.

**Десятое.** В этой связи, предлагаю рассмотреть либо иметь в виду следующие возможные направления построения работы органов и должностных лиц, ведущих досудебное производство по уголовным делам:

а) увеличение количества специальных и процессуальных прокуроров;

б) создание в составе Генеральной прокуратуры на базе Службы уголовного преследования – Службы специальных и процессуальных прокуроров с перемещением в нее части опытных следователей МВД, АФМ, АПК, КНБ;

в) сохранение по всем уголовным делам сложившегося порядка работы следователей и прокуроров с учетом требований ЗРК от 19.12.2020 года, с одновременным исключением прямых выходов следователя к следственному судье за получением соответствующих санкций и проведением данной работы следователем только через предварительные согласования решений с прокурором.

В рамках третьего подхода – также возложение на прокуроров принятия всех итоговых процессуальных решений по уголовным делам: обвинительного акта, постановления о прекращении уголовного дела и т.д. (см проект закона, разработанного Генеральной прокуратурой РК, который окончательно закрепит процессуальное видение трехзвенной модели уголовного процесса начиная с 1 января 2022 года).

**Одиннадцатое.** Кроме того, с целью исключения следственных и судебных ошибок, целесообразно сократить существующие формы досудебного расследования уголовных дел. Например, объединить в одно протокольное и приказное производства по уголовным проступкам и преступлениям небольшой тяжести, оставив их расследование за органами дознания и предварительного следствия, но с безусловным направлением таких дел в суд также через прокурора, после утверждения им соответствующего протокола или постановления.