

**Вернули в собственность государства**  
За три месяца государству возместили ущерб  
и вернули незаконно полученные активы  
на 523 млрд тенге

6 >

**Богом забытые**  
Памятники церковного зодчества  
как общенациональное историко-культурное  
наследие нуждаются во внимании

9 >



# Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Четверг, 22 сентября 2022 года № 181 (29808)

www.kazpravda.kz

Официальный  
отдел

## Указ Президента Республики Казахстан О назначении внеочередных выборов Президента Республики Казахстан

В соответствии с пунктом 3-1 статьи 41 Конституции Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Назначить внеочередные выборы Президента Республики Казахстан на 20 ноября 2022 года.
2. Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан обеспечить организацию и проведение внеочередных президентских выборов.
3. Правительству Республики Казахстан принять необходимые меры по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению внеочередных президентских выборов.
4. Акимам городов Астаны, Алматы, Шымкента и областей обеспечить своевременное составление и достоверность списков граждан, обладающих избирательным правом, оказывать всемерное содействие Центральной, территориальной и участковым избирательным комиссиям в решении вопросов организации и проведения внеочередных президентских выборов.
5. Настоящий Указ вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

Президент Республики Казахстан  
**К. ТОКАЕВ**

Астана, Акорда, 21 сентября 2022 года  
№ 1019

## Обращение Главы государства Касым-Жомарта Токаева к народу Казахстана

### Уважаемые соотечественники!

Нынешний год стал годом всесторонних преобразований и реального обновления.

По итогам состоявшейся в июне конституционной реформы сформирован оптимальный баланс между ветвями власти.

Государство будет строго придерживаться принципа «сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». Следующие составы депутатов Мажилиса и маслихатов будут избираться уже по новой смешанной системе – партийным спискам и одномандатным округам. Создается Конституционный суд, который начнет свою работу с января следующего года. Институт Уполномоченного по правам человека обрел конституционный статус. Завершено перераспределение ряда властных полномочий от Президента к Парламенту. Акимы регионов теперь выбираются на альтернативной основе.

В Конституцию введена норма о том, что земля и ее недра принадлежат народу. С целью реализации этого положения мною инициирована принципиально новая программа «Нацфонд – детям».

Конституционная реформа является органичной частью масштабной программы политической модернизации, реализуемой мной с момента избрания Главой государства. В рамках данной программы был внедрен уведомительный принцип проведения мирных собраний. Упрощена процедура регистрации политических партий, снижен регистрационный барьер. Введена 30-процентная квота для женщин и молодежи в пред-



выборных партийных списках и при распределении депутатских мандатов. Уменьшен порог для прохождения политических партий в Мажилис с 7 до 5%. В избирательных бюллетенях появилась графа «против всех». Создан институт парламентской оппозиции. Декриминализована статья 130 и гуманизирована статья 174 Уголовного кодекса. Отменена смертная казнь. Внедрен механизм прямой выборности сельских акимов и многое другое.

В целом проведенные за последние три года преобразования и конституционная реформа сформировали новую модель государственно-политическо-

го устройства. Поэтому в Послании я публично и открыто обозначил весь график электорального цикла. Таким образом, будут поэтапно перезагружены все ключевые государственные институты: Президент, Парламент, Правительство, маслихаты.

С момента обнародования данной инициативы прошло около месяца. Этого времени было достаточно, чтобы взвешенно, без спешки обсудить и оценить все вопросы.

В обществе имеется четкое понимание логики и перспектив наших планов трансформации политической системы. Поэтому, согласно ранее объявленному

электоральному графику и в соответствии с Конституцией страны, сегодня я подписал Указ о назначении на 20 ноября 2022 года внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Данные выборы дают старт избирательному циклу, по итогам которого будет осуществлена кардинальная перезагрузка всей политической системы. Это позволит нам в дальнейшем сконцентрироваться на решении долгосрочных задач по обеспечению устойчивого экономического роста, повышению благосостояния и качества жизни граждан.

В своем Послании я обнародовал ряд масштабных социально-экономических мер, которые предстоит реализовать в ближайшем будущем. В Предвыборной платформе, которую я в скором времени представлю обществу, будут изложены новые инициативы, направленные на достижение социально-экономического прогресса.

Как действующий Глава государства гарантирую проведение избирательной кампании в строгом соответствии с законодательством, она пройдет справедливо, открыто и при широком участии отечественных и международных наблюдателей.

Призываю всех сограждан проявить ответственность, быть верными принципам демократии, законности и правопорядка, показать сплоченность и единство нашего народа.

Судьба и будущее Казахстана в руках каждого из нас.

Вместе мы построим Справедливый Казахстан!

### ■ Президент

## Дана высокая оценка



Президент Казахстана провел переговоры с Генеральным секретарем ООН.

Программа рабочего визита Касым-Жомарта Токаева в Нью-Йорк для участия в 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН завершилась переговорами с Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем.

В ходе встречи, прошедшей в конструктивной и дружественной атмосфере, стороны обсудили состояние и перспективы укрепления многостороннего сотрудничества между Казахстаном и ООН.

Особое внимание было уделено усилиям, направленным на выработку коллективных подходов к решению насущных вызовов современности.

Президент высоко оценил лидерство Антониу Гутерриша на

посту Генерального секретаря ООН и заявил о полной поддержке его инициативы о созыве «Саммита будущего» в 2024 году. Касым-Жомарт Токаев выразил надежду, что итоги этого важного мероприятия будут способствовать осуществлению Целей устойчивого развития.

Стороны также рассмотрели ход реализации инициативы Главы нашего государства по созданию в городе Алматы Хаба ООН по Целям устойчивого развития для Центральной Азии и Афганистана. Генеральный секретарь ООН заявил о поддержке этой важной инициативы.

Он также высоко оценил реализуемые под руководством Президента Казахстана масштабные реформы в стране.

В завершение Глава государства пригласил Антониу Гутерриша совершить визит в Казахстан, сообщила пресс-служба Президента.

## Встречи на полях Генассамблеи

На полях 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Касым-Жомарт Токаев провел встречи с главой Правительства Андорры Ксавьером Эспотом

Саморой, Президентом Молдовы Майей Санду и Президентом Литвы Гитанасом Науседой, сообщила пресс-служба Главы государства.

## Борьба с голодом в приоритете

Президент Казахстана принял участие в состоявшемся в Нью-Йорке Глобальном саммите по продовольственной безопасности.

Касым-Жомарт Токаев принял участие в Глобальном саммите по продовольственной безопасности, который состоялся под совместным председательством Африканского союза и Европейского союза.

В мероприятии также участвовали президент Европейского совета Шарль Мишель, Премьер-

министр Испании Педро Санчес, Премьер-министр Канады Джастин Трюдо, Президент Сенегала Маки Салл, государственный секретарь США Энтони Блинкен и другие мировые политики.

В своем выступлении Глава государства отметил, что обеспечение продовольственной безопасности является одной

из самых насущных проблем, стоящих сегодня перед миром. Он подчеркнул, что с момента последней встречи в таком формате в 2019 году число людей, столкнувшихся с острой нехваткой продовольствия, возросло со 135 млн до 345 млн человек.

Касым-Жомарт Токаев заявил о том, что Казахстан и впредь намерен использовать свой сельскохозяйственный потенциал для борьбы с глобальным дефицитом продовольствия.

В частности, Президент подчерк-

нул, что наша страна продолжит выступать в качестве надежного поставщика зерна и других основных видов продовольствия.

Глава государства призвал активизировать усилия по противодействию голоду. В этом контексте он отметил готовность к расширению сотрудничества с Исламской организацией продовольственной безопасности и институтами ООН в регионе в рамках различных проектов закупок, в том числе для нужд Афганистана.

2 >

### ■ Событие

## Немеркнущий свет мысли



Юбилейные мероприятия, посвященные 150-летию Ахмета Байтурсынова, пройдут на его малой родине 1 октября.

Мереке Далелханова

Как известно, запланированные на начало сентября юбилейные мероприятия, посвященные 150-летию Ахмета Байтурсынова, были перенесены в связи с чрезвычайной ситуацией в Аулиекольском районе, связанной с пожарами. Государство оказало помощь пострадавшему от пожара населению, поддержала погорельцев вся страна.

В настоящее время ситуация стабилизировалась, идет активное строительство жилья для оставшихся без крова жителей Аулиеколя, и уже до конца октября люди обретут крышу над головой. С учетом этих обстоятельств жители региона решили провести запланированные мероприятия и отпраздновать юбилей любимого поэта и просветителя 1 октября текущего года.

Праздничные мероприятия пройдут в селах Ахмет Байтурсынулы и Торгай. Согласно программе, у мавзолея Ахмета Байтурсынова, возведенного в поселении Сарытубек на его малой родине, состоится открытие дома-музея и будет дан почетно-практический обед. Затем в Торгае пройдут соревнования по казак-курес и конные состязания.

В рамках празднования состоится открытие памятника А. Байтурсынову и М. Дулатулы и пройдет презентация литературного музея имени двух видных деятелей, а в Доме культуры им. Н. Ахметбекова пройдет научно-практическая конференция. И завершатся юбилейные мероприятия праздничным концертом, который состоится на стадионе «Топжарган».



В южных регионах страны в самом разгаре уборка хлопка-сырца.

Любовь Доброта,  
Туркестанская область

7 >

# Время решительных действий

Президентские выборы в Казахстане состоятся 20 ноября 2022 года. Соответствующий Указ подписан Главой государства.

*Талгат Калиев, политолог, директор Института прикладных этнополитических исследований*

Глава государства в Обращении к народу отметил, что президентские выборы запускают электоральный цикл, по итогам которого произойдет кардинальная перезагрузка всей политической системы.

В первую очередь эти выборы пройдут в новом формате, поскольку казахстанцы изберут

разных партий и самовыдвиженцев, которые будут представлять качественно новые политические силы, будущую политэлиту страны.

Есть все предпосылки для того, чтобы эти парламентские выборы проходили в условиях серьезной конкуренции. Появятся много новых концепций развития

## ВЫБОРЫ ПРОЙДУТ В НОВОМ ФОРМАТЕ, ПОСКОЛЬКУ КАЗАХСТАНЦЫ ИЗБЕРУТ ПРЕЗИДЕНТА, КОТОРЫЙ БУДЕТ НАХОДИТЬСЯ НА ДАННОМ ПОСТУ ОДНОКРАТНО. И НА СЛЕДУЮЩИХ ВЫБОРАХ МЫ БУДЕМ ИЗБИРАТЬ УЖЕ НОВОГО ГЛАВУ ГОСУДАРСТВА.

президента, который будет находиться на данном посту однократно. И на следующих выборах мы будем избирать уже нового главу государства.

Важно рассматривать президентские выборы в совокупности с парламентскими, которые запланированы на первую половину следующего года. В них, вероятно, примет участие много

страны, идей, платформ. С этой точки зрения можно ожидать формирования профессионального Парламента, в котором будут проходить дискуссии по острым темам, и мы увидим реальный плюрализм мнений.

Это будет та самая перезагрузка, после которой сформируется новая система политических отношений с другой динамикой и

качеством процесса. Эта система уже не позволит нам вернуться в прошлое.

Если говорить о сроках полномочий главы государства, то главное, повторюсь, на мой взгляд, заключается в том, что в Казахстане вводится однократный президентский срок.

Это прогрессивная норма, которая не имеет никакого двойственного толкования – один человек может занимать пост президента только один раз со сроком полномочий в 7 лет. Так что если в будущем кто-то захотел бы пересмотреть данное положение, то не смог бы найти никакого обоснования, кроме как попытки продлить свои властные полномочия.

Что касается президентского срока в семь лет, то тут тоже есть своя логика. Однократный пятилетний срок недостаточен для полноценной реализации инициативных программ и проектов. Если сопоставлять с международным опытом, то наши семь лет – это практически столько же, как в США два срока по 4 года, в целом – 8 лет.

Но есть одна особенность: в ходе первых четырех лет американский президент действует с оглядкой на электоральные рейтинги и опасается принимать непопулярные решения. У него впереди новые выборы, и главная цель – чтобы его переизбрали на второй срок. В противоположность этому однократный семилетний срок позволяет президенту действовать более решительно и уверенно, не опасаясь электоральных последствий.

На вопрос, сможет ли следующий глава государства вновь изменить в Конституции срок полномочий или ввести дву-



кратное президентство, однозначного ответа нет. Но считаю, что при наличии работающего Конституционного суда и высокой гражданской активности данная норма сможет оставаться неизменной.

За незыблемость Основного закона ведь отвечают не толь-

ко Президент как гарант Конституции, но и все общество. На июньском референдуме приняты поправки, которые обеспечивают переход от суперпрезидентской системы правления к президентской республике с сильным Парламентом. Новые поправки не касаются распре-

ления полномочий, они, можно сказать, обеспечивают защиту от узурпации власти.

Кроме того, при однократном семилетнем президентском сроке реформы будут проводиться быстрее. Многие будут зависеть от наших граждан, от их способности преодолеть патернализм.

## Вместе с каждым

*Бахытжан Канапьянов, поэт, лауреат Государственной премии РК, заслуженный деятель Казахстана*

Озвученные Главой государства в Обращении инициативы – это веление времени. А время сейчас, как мы все видим, очень сложное, причем не только для Казахстана, но и для всего мира.

Как показывает история, чтобы удержать позиции, в подобных ситуациях важно уметь балансировать – и во внешней, и во внутренней политике. Для столь молодого государства, как наше, необходимо развитие, а значит, неизбежны изменения.

Часть этих изменений озвучена в Послании. К примеру, раньше мы могли избрать Президента на два срока по пять лет, сейчас сам Глава государства выступил с инициативой ограничить срок президентства – один раз на семь лет.

Не стоит забывать, что мы – Новый Казахстан, Вторая республика. Так же в свое время было и во Франции, и в других странах. Мы все, вне зависимости от национальности, вероисповедания, политических и иных взглядов, – граждане Казахстана, а Президент – гарант Конституции, ведь мы его избрали.

Касым-Жомарт Токаев – ровесник моего поколения, поэтому для нас безразлично, что он говорит. Мы его принимаем, мы к нему прислушиваемся, поддерживаем его решения в контексте вызовов времени. И я думаю, это не случайно, ведь с приходом Президента Нового Казахстана у народа появилась большая надежда на будущее, на процветание нашей страны.

Особенно творческие люди, к которым я себя причисляю, всегда надеются на лучшее, поэтому не сомневаются, что такие изменения повлияют на Казахстан и его граждан в позитивном ключе.

Меня очень греет понятие, моя такая философия, и в Послании это есть: «Вместе с каждым», а каждый – это гражданин Казахстана, поэтому, конечно, не только Президенту, но и нам всем предстоит совместная работа в построении Нового Казахстана.

## Стратегическое решение

Внесение в Конституцию защищенной от изменений нормы о семилетнем президентском мандате без права переизбрания является дальновидным и правильным шагом.

*Галым Байназаров, первый председатель Национального банка Республики Казахстан*

Положение об однократном президентстве впервые вводится не только в регионе Центральной Азии, но и на всем постсоветском пространстве. Я считаю эту меру

очень правильной, так как мы знаем, что возможность переизбрания президентов может вести к возникновению автократии, а сроки нахождения глав

## Семь раз отмерь, один раз отрежь

*Марат Козамаев, доктор юридических наук, профессор, почетный юрист РК*

В Казахстане объявлена дата президентских выборов. Глава государства будет избран на семь лет без права быть избранным на второй срок. Законодательная неизменность ставших уже конституционными приведенных положений – ситуация вполне реальная и отвечающая современным потребностям общества и государства. Разного рода бурные измышления на этот счет считаю некорректными, надуманными, беспочвенными, к тому же не учитывающими всего груза проблем прошлого и настоящего времени, с которым имеет дело наш Президент. И в котором, кстати, все мы с вами не одно десятилетие находились и считали это оптимальным ходом развития нашей государственности.

Представляется, что данная политико-правовая инициатива Президента Касым-Жомарта Токаева появилась далеко не случайно, а логика ее зарождения прослеживается практически во всех предыдущих его посланиях народу Казахстана. Примечательно, что все послания стабильно обнародованы в непростые для страны периоды.

Объективно и то, что каждое Послание фактически может быть сопоставлено с концепцией развития нашей страны в условиях действующих системных вызовов и угроз, существующих как внутри, так и вокруг нее. Можно утверждать, тем самым, что Президент подготовил и подвел

государств у власти доходят до 20 или 30 лет. Именно поэтому от такой ситуации необходимо уходить на юридическом, конституционном уровне.

Как совершенно правильно отмечается, семь лет – достаточный срок для того, чтобы Президент реализовал любую экономическую или политическую программу, с которой он пришел к власти. Учитывая, что в президентской гонке участвуют не случайные, а подготовленные люди, Главе государства будет достаточно 1–2 лет, для того чтобы адаптироваться в своей новой должности

по управлению страной и экономикой, изучить ситуацию и выработать соответствующую стратегию развития.

Кроме того, очень правильным стратегическим решением является защита нормы о президентском мандате от изменения в будущем. Такие нормы не должны меняться ни какими-то указами, ни конституционными законами.

Что касается самого решения о проведении досрочных выборов, то этот шаг позволит Президенту Касым-Жомарту Токаеву более уверенно смотреть в будущее. Инициативные реформы

очень важны, они демонстрируют, что Президент Касым-Жомарт Токаев действительно настроен на изменения в политическом управлении государством.

Однако юридические и политические преобразования необходимо подкреплять реальными изменениями, направленными на повышение благосостояния граждан, на усиление малого и среднего бизнеса, особенно в сельском хозяйстве, а также серьезными корректировками денежно-кредитной политики. Только тогда мы увидим движение вперед.

## Расставить точки над «i»

*Толеш Каудыров, доктор юридических наук, профессор Университета КазГЮУ*

Решение об установлении семилетнего срока президента – важный шаг на пути построения демократического общества. В статье 91 Основного закона говорится о неизменности такого нововведения.

С высоты жизненного и профессионального опыта отмечу одну важную деталь – нынешний Глава государства понял, что пришло время решать вопрос с неопределенностью, пора ставить точки над «i». Следует понимать, что незаменимых людей не бывает. Этот тезис должен быть осново-

полагающим. При этом важно, чтобы новые кандидаты привнесли новые идеи и решения для улучшения жизни казахстанцев, иначе все старое будет казаться единственным и незаменимым.

Однократный семилетний срок готовит оппозицию к борьбе, которая должна продемонстрировать ее состоятельность. Не менее важная составляющая – командная работа. Президент заступает к власти со своими людьми и с ними же покидает пост. И вот здесь возникает риск по расшатыванию устоев государства. Этого быть не

должно, поэтому следует создать этаким костяк грамотных управленцев, чтущих самые лучшие традиции государственного управления. Сильный госаппарат – залог спокойствия населения.

Семь лет – это большой и достаточный срок. В США, к примеру, даются четыре года для того, чтобы новый кандидат мог реализовать амбициозные идеи. Многие спрашивают, почему именно семь лет? Кто-то ищет в этом сакральный контекст. Я же считаю, что, скорее всего, это обусловлено личным решением Главы государства. Здесь важно другое. Главное, чтобы установленные сроки действительно были неизменными, иначе будем наступать на одни и те же грабли.

## Гарантия сменяемости власти

*Мухит Асанбаев, ведущий научный сотрудник КИСИ при Президенте РК*

Глава государства объявил дату президентских выборов – они пройдут 20 ноября. Это позволит осуществить кардинальную перезагрузку всей политической системы.

Президент является основным исполнителем воли народа. Он не только олицетворяет собой верховную власть, он призван воплощать в реальность реформы, брать на себя бремя ответственности и основную тяжесть последствий проводимых в стране перемен.

В связи с этим следует подчеркнуть, что главный акцент нынешних политических реформ надо ставить на однократности

президентского срока. Отметим, что такое начинание является довольно интересным, важным и ответственным шагом на пути к установлению в Казахстане более устойчивой и нацеленной на стабильное будущее политической системы общества, с вполне зримыми временными контурами и ограничениями, наложенными на исполнительную власть.

Кроме того, речь идет и о совокупном сокращении срока президентских полномочий, поскольку отныне все президенты будут избираться вместо двух раз по пять лет только один раз на семь лет. Сокращение срока президентских полномочий, таким

образом, создает баланс власти и более гибкую политику действующего главы государства.

Следует также отметить, что неизменность новых положений по введению однократного президентского срока будет предусмотрена законодательно в основном документе страны – Конституции. Это позволит исключить вероятность манипуляции относительно нововведений в данном вопросе в будущем для следующей генерации политиков, претендующих на высший пост в стране. Другими словами, введение однократного президентского срока следует расценивать как эффективный заслон для переизбрания будущих президентов страны, что в итоге позволит производить регулярную смену президентов.