



Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Среда, 28 сентября 2022 года № 185 (29812)

www.kazpravda.kz

■ Президент

Для сохранения государственности и развития необходимо национальное единство

Глава государства Касым-Жомарт Токаев побывал с рабочими поездками в Туркестанской области и городе Шымкенте.

Любовь Доброта,
Лилия Сыздыкова

■ ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

По прибытии в регион Глава государства посетил мавзолей Ходжи Ахмета Ясави. Он ознакомился с состоянием этого архитектурного и исторического памятника и поручил обеспечить надлежащий уход за ним.

В Туркестане Касым-Жомарт Токаев провел большую встречу с общественностью области. Обращаясь к ее участникам, Президент отметил, что основная цель его рабочей поездки – ознакомление с ситуацией в регионе и обмен мнениями по актуальным вопросам с местными жителями.

Как подчеркнул Глава государства, Туркестан является золотым столпом нашего народа.

– Туркестан – наша гордость, колыбель тюркского мира, сакральное место, известное всему миру. Этот священный город



Фото: Аманжолула Десембаева

занимает особое место в нашей истории. Мавзолей Ходжи Ахмета Ясави в Туркестане – незыблемая опора нашей духовности. Поэтому мы должны уделять особое внимание Туркестану и региону в целом. Это прежде всего важная

задача нашего Правительства, – отметил Президент.

Глава государства напомнил, что в Туркестане похоронены многие выдающиеся личности, чьи имена вписаны золотыми буквами в летопись казахского

народа. А в прошлом году городу было присвоено звание духовной столицы тюркского мира. По мнению Касым-Жомарта Токаева, это означает, что Туркестан высоко ценится всеми тюркскими народами.

– Несомненно, будет правильно назвать этот священный город нашей духовно-исторической столицей. Поэтому думаю, что Правительство в ближайшее время примет соответствующее решение по вопросу о предостав-

лении такого статуса Туркестану. С древних времен этот город является колыбелью нации, шаныраком казахского народа. Эту благородную миссию Туркестан с честью выполняет и сейчас. Поэтому, придревняясь заветов наших предков, я предложил провести следующее заседание Национального курултая в Туркестане. Здесь мы обсудим актуальные вопросы, касающиеся будущего страны, – сказал Глава государства.

Он указал на позитивные изменения, произошедшие в регионе за последние годы. По данным, которые были приведены в выступлении, объем привлеченных инвестиций в Туркестан увеличился в восемь раз. В новостройках получили квартиры 77 тыс. жителей. Город озеленен, улучшилась экологическая обстановка. Можно сказать, что решена проблема обеспечения населения питьевой водой и природным газом.

С 2019 года область посетили около 2 млн туристов. В последующие три года промышленность и сельское хозяйство в регионе выросли в 1,5 раза. Здесь создано около 64 тыс. новых постоянных рабочих мест.

Президент напомнил, что реализуемая в стране программа «Еңбек» направлена на перемещение жителей с перенаселенного юга в регионы с нехваткой рабочей силы.

2 >

■ Официальный отдел

Указ Президента Республики Казахстан О награждении государственными наградами Республики Казахстан

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Казахстан наградить:

орденом «Барыс» I степени
Орман Анарбека Онгарұлы – директора ТОО «Водные ресурсы-Маркетинг», Туркестанская область;
орденом «Барыс» III степени
Әзіретбергелулы Жарылқасына – ветерана труда, Туркестанская область;

орденом «Парасат»
Әріпбай Қойшыбай Көлбайұлы – ветерана труда, Туркестанская область

Имажанова Нургали – архитектора Туркестанского филиала РГП «Казреставрация» Министерства культуры и спорта;
медалью «Ерен еңбегі үшін»

Лимаренко Марину Анатольевну – директора – главного редактора ТОО «Редакция областной общественно-политической газеты «Южный Казахстан»;

медалью «Шапағат»
Арынова Пернебая Сапарбаевича – учителя КГУ «Общая средняя школа «Кызыл-Аскер», Сауранский район Туркестанской области.

2. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент Республики Казахстан
К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 26 сентября 2022 года
№ 1022

Указ Президента Республики Казахстан О награждении государственными наградами Республики Казахстан

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Казахстан наградить:

орденом «Парасат»
Тайжанова Бактияра Байдуллаевича – главного редактора газеты «Шымкент келбеті» – «Панорама Шымкента»;

орденом «Кұрмет»
Байтанаева Бауыржана Абишевича – генерального директора РГП «Институт археологии имени А. Маргулана» Министерства науки и высшего образования, город Шымкент;

Бегешева Есенгильды Ибрагимовича – врача ГКП «Городская больница № 2», город Шымкент;
медалью «Ерен еңбегі үшін»

Хан Ксению Александровну – спортсмена КГУ «Шымкентская городская комплексная школа высшего спортивного мастерства»;

медалью «Шапағат»
Усенову Асем Мухтаровну – воспитателя КГУ «IT школа-лицей № 89», город Шымкент.

2. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент Республики Казахстан
К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 26 сентября 2022 года
№ 1023

■ Малый бизнес

Заработал новый завод

В День города в Талдыкоргане на базе одноименной индустриальной зоны открылся завод по выпуску газоблочных кирпичей.

Жанар Мыктыбаева, область Жетысу

Особенно рады этому событию оказались жители области Александр Санин, Дидар Шуаков, Петр Ведерников и Артем Иванов. Они работали на строительстве предприятия, а теперь будут заняты непосредственно на производстве. Всего здесь трудоустроено свыше 30 человек. Все – местные.

Инвестор вложил в предприятие 200 млн тенге. Пока оно работает в тестовом режиме и выпускает до 100 кубов блоков в сутки. В планах – увеличить заводские мощности до полутора миллионов изделий в год.

В торжественной церемонии запуска предприятия участвовали аким Талдыкоргана Асет Масабаев

и секретарь маслихата области Жетысу Гульнар Тойлыбаева.

Знакомая гостей с работой предприятия, его директор Ирина Хан отметила:

– Это второе предприятие, открываемое компанией на территории индустриальной зоны «Талдыкорган». Наш бетонный завод успешно работает с 2017 года и выпускает по 200 кубов бетона в час. На нем занято 40 человек. Строительством завода газоблоков стало продолжением общего бизнес-проекта. Пока на новом предприятии работают свыше 30 человек, но при увеличении объемов пла-

нируем расширить персонал и трудоустроить 80 рабочих, а объем инвестиций довести до 800 миллионов тенге. Благодарим руководство областного центра за то, что в самые короткие сроки помогли подключить завод к природному газу, решили ряд других проблем, позволили нам в запланированные сроки открыть свое предприятие.

Представители компании подчеркнули, что такие индустриальные зоны со всей инфраструктурой – хорошая поддержка бизнесу. В этих условиях можно и нужно открывать новые производства.

7 >

■ К 125-летию Мухтара Ауэзова

Бессмертие истинных ценностей



Фото из архива «КП»

Сегодня исполняется 125 лет со дня рождения выдающегося казахского писателя и драматурга Мухтара Ауэзова, который своим творчеством способствовал формированию и развитию жанровых форм, традиций, самобытной стилиевой школы казахской прозы и драматургии.

8 >

Открыто и демократично

Штаб «За честные выборы» создан на базе республиканского общественного объединения «Казахстанский союз юристов».

Насихат Оркушпаева

Создание штаба связано с необходимостью информационного, методического и консультационного сопровождения процесса первых выборов в Новом Казахстане.

«20 ноября 2022 года состоятся внеочередные выборы Президента Республики Казахстан. Данное событие будет ключевым моментом перезагрузки государственных институтов: Президента, Парламента, Правительства и маслихатов с целью построения Нового Справедливого Казахстана.

Казахстанский союз юристов, выражая свою гражданскую позицию, обладая правовыми знаниями и осознавая ответственность перед народом страны, создает Гражданский штаб «За честные выборы», основная цель которого – выявление рисков дискредитации избирательной кампании, проактивное формирование объективного общественного мнения о ходе проведения избирательного процесса и результатах выборов», – говорится в официальном обращении представителей РОО «Казахстанский союз юристов».

Во время проведения выборов, как отмечают в штабе, важно обеспечить открытость и демократичность процесса, и в этом вопросе соответствующую роль и поддержку могут оказать профессиональные юристы, адвокаты, ученые. Их задача – разъяснить казахстанцам положения конституционной реформы, выборного законодательства о внеочередных выборах Президента Республики Казахстан и так далее.

Направления деятельности штаба: консолидация конструктивно настроенного сообщества юристов и направление его потенциала на осуществление общественно-политического процесса.

венной дискуссии по теме выборов; правовое сопровождение в публичном поле положений конституционной реформы и приоритетов Послания; мониторинг хода электоральной кампании и правовая консультация ее участников, а также гражданских активистов, представителей СМИ, международных организаций; обеспечение юридической поддержки штабов наблюдателей, включая правовую помощь наблюдателям по итогам выборов и тому подобное.

Председатель штаба, глава РОО «Казахстанский союз юристов» Серик Акылбай подчеркнул, что только справедливые, свободные и честные выборы позволят выявить истинную волю народа и получить результаты в интересах всей страны, поэтому принципиально важно обеспечить открытость и демократичность процесса.

В свою очередь профессор Индира Аубакирова сделала акцент на том, что в нынешнем году происходит самая масштабная за последние 30 лет политическая реформа. Основные направления для модернизации избирательной системы сформулированы в марттовском и сентябрьском Посланиях Президента, а также в его Обращении от 21 сентября нынешнего года. По итогам предстоящего избирательного цикла появятся политическая элита, которая и будет во многом определять государственные контуры Справедливого Казахстана.

Представители штаба призывают юридическую общественность страны, а также всех заинтересованных лиц поддержать их инициативу и присоединиться к деятельности по содействию в проведении честных выборов, недопущению незаконных методов и технологий в избирательном процессе.

О ТРЕБОВАНИЯХ К КАНДИДАТУ В ПРЕЗИДЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Кандидат должен быть гражданином Республики по рождению;

Быть не моложе сорока лет;

Свободно владеть государственным языком;

Проживать последние пятнадцать лет в Казахстане;

Иметь высшее образование;

Иметь опыт работы на государственной службе или на выборах государственных должностях не менее 5 лет;

Обладать активным избирательным правом.



Кандидаты выдвигаются республиканскими общественными объединениями.



Выдвижение заканчивается в 18:00 ч. 11 октября 2022 г.



Регистрация кандидатов осуществляется до 18:00 ч. 21 октября 2022 г.

Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан

Информация: Наталия Лилкова

Важно для каждого из нас

Лязат Нуркатова, руководитель группы стратегического анализа КИОР

Намеченные на 20 ноября выборы Президента должны консолидировать казахстанцев.

С учетом глобальных трендов триаде «Президент – Парламент – Правительство» необходимо четкое понимание дальнейшей пути развития казахстанского общества. При этом намеченные выборы не только закрепят достижения конституционных реформ, но и дадут необходимое время и мандат доверия властным институтам для продолжения и усиления реформ в различных сферах, прежде всего в социальной.

Апдейт политических институтов позволит Казахстану сконцентрировать усилия на социально-экономической повестке. В свою

очередь, выборы будут способствовать укреплению единства общества, более того – консолидации гражданского общества и власти на новом уровне, что в свою очередь обеспечит стабильность и, самое главное, устойчивость республики, способность страны противостоять внешним и внутренним вызовам.

Как для экспертного сообщества, так и для политических кругов выборы не были неожиданным событием. Новый регламент избрания Президента Казахстана и выборы нового корпуса парламентариев логически следуют из содержания конституционной реформы. Актуальность электорального цикла обновления достаточно транспарентно просматривалась

по итогам марттовского Послания и во время референдума.

Представители экспертного пула казахстанской политической аналитики высказывались о вероятности проведения в текущем году президентских выборов. В частности, данное мнение было озвучено Газизом Абишевым.

Проведение парламентских выборов весной 2023 года прогнозировал Марат Шибубов. Обновление президентского, парламентского и маслихатовских мандатов вполне предсказуемо после состоявшегося в июне референдума.

На мой взгляд, такие стратегически значимые избирательные кампании требуют тактической оптимальности временных границ своей подготовки. Глава государства сообщил о проведении внеочередных президентских выборов первого сентября в Послании. Только почти через месяц был подписан соответствующий указ.

Это оптимальный и актуальный срок для подготовки. Ранее, в рамках прежней политической традиции, объявление внеочередных выборов и подписание указа происходили в один день.

Что касается парламентских выборов, то Президент анонсировал их фактически не менее чем за полгода. И у всех ключевых политических сил, речь идет и о партиях, и об одномандатных кандидатах, вполне достаточно времени для подготовки к будущим электоральным парламентской и маслихатовской кампаниям.

Эти выборы представляют собой проверку на практике эффективности принятых за последние годы политических реформ. Принимая в них участие, избиратели тем самым выражают поддержку курса на политическую модернизацию страны и переход к новой более демократичной модели. Поэтому это так важно для каждого из нас.

Институт президентства в контексте конституционной реформы в Казахстане

Индира Аубакирова, доктор юридических наук, профессор КазГЮУ имени М. С. Нарикбаева

Обращение Президента Касым-Жомарта Токаева к народу и указ о президентских выборах подготовлены всей предшествующей практикой нынешнего Главы государства по реформированию законодательства, внесению демократических поправок в Конституцию Казахстана.

Изменения положений Конституции носят обоснованный характер тогда, когда ее обновленная версия существенно усиливает потенциал развития общества. Государство, в котором осуществляются реформы, особо нуждается в том, чтобы его главный закон действующего права являлся «живым регулятором» общественных отношений, гибко и адекватно реагируя на внутренние и внешние вызовы. Принятие поправок в Конституцию Казахстана на общенациональном референдуме в начале прошедшего года дало старт конституционной реформе, направленной на формирование эффективной правовой системы и перезагрузку политических институтов. Политико-правовое устройство страны было скорректировано в сторону освобождения от элементов суперпрезидентской власти, усиления потенциала парламентаризма и обеспечения строгой подотчетности Правительства.

В вопросах модификации Конституции важнейшее место занимают положения, связанные с конституционно-правовым статусом Президента. Требования к должности Главы государства связаны со значимостью его публичных функций. Произведенные изменения в объеме и содержании президентских полномочий демонстрируют поиск оптимальной модели института президентства, которая наилучшим образом отвечала бы стратегии построения Справедливого Казахстана.

Следует подчеркнуть, что весь набор внесенных поправок в Конституцию, в том числе затрагивающих конституционный статус Президента, носит системный, внутренне взаимосвязанный характер. В основе конституционных

новелл положена общая логика создания правовых возможностей для перезагрузки общественно-политических институтов страны, децентрализации власти. Идеи, предложенные в сентябрьском Послании Президента, представляют собой логическое завершение создания конституционной основы по демократизации политической системы, децентрации президентских полномочий. Так, поправка по установлению однократного семилетнего срока пребывания на должности Президента согласуется с принятыми конституционными поправками о необходимости партийной нейтральности Президента Республики на период осуществления им своих полномочий и запрете его близким родственникам занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.

Сущностная новизна конституционной новеллы, устанавливающей возможность занятия должности Президента Республики Казахстан в течение только одного семилетнего срока, делает важным уяснение ее нормативного содержания.

Прежде всего отметим роль установления конституционного ограничения срока полномочий президента. Ограничение срока, в течение которого лицо может занимать высшую должность в государстве, закрепляется в конституциях стран для предотвращения монополии на власть, которая увеличивает риски для персонализма и злоупотреблений. Ведь у того, кто находится на вершине властной пирамиды, есть множество возможностей – контроль над ресурсами страны, полномочия по назначению на ключевые должности родственников. Со времен Древней Греции ограничение срока правителя ассоциировалось с демократией, а вечное правление – с тиранией. В наши дни во многих государствах, вставших на путь независимости и демократии, вопрос пределов президентского

срока становится чуть ли не основным полем битвы, определяющим их будущее. Соблюдение ограничения на занятие высшей должности в стране фактически является ключевой проверкой на зрелость власти и гражданского общества. Отказ лидера государства от попытки продления своих полномочий сверх установленного конституцией срока получает большее признание внутри страны и за ее пределами, чем другие институты демократии.

Политико-правовая история показывает, что лидеры государств, которые способствовали установлению демократического и справедливого механизма сменяемости власти, сохранились в памяти этого народа как национальные герои. Например, широко известно, что Нельсон Мандела отказался пребывать на должности президента своей страны более одного срока, несмотря на то, что его убеждал остаться на этой должности практически весь народ.

Изучение зарубежных конституционных практик показывает, что в современном мире есть немало государств, в конституциях которых закреплен однократный президентский срок без права повторного избрания. Такое ограничение установлено, например, в небольших государствах Мальта и Вануата. В Израиле с 2000 года и Армении с 2015 года предусмотрено установление конституционного ограничения срока полномочий президента. Однако здесь следует учесть, что эти две страны имеют парламентскую форму правления, при которой президент не располагает реальной властью.

Более интересным для Казахстана является опыт республик с президентской формой правления. Ограничения по президентским срокам были впервые приняты в странах Латинской Америки в начале XIX века, и это стало важным их вкладом в теорию и практику конституционализма. В конституциях целого ряда латиноамериканских стран зафиксировано требование занимать должность президента одному и тому же лицу не более одного срока. В их числе Колумбия, Гватемала, Гондурас, Сальвадор, Парагвай, Мексика.

Изучение этапов их конституционного развития показывает, что установление сроков президенту имеет здесь неоднозначную и сложную историю. В Мексике, например, в наши дни одно и то же лицо может занимать должность президента в течение только одного шестилетнего срока. Однако до установления данного конституционного требования история этой страны свидетельствует о неоднократных попытках длительного пребывания различных лиц в должности президента. Например, Порфирио Диас занимал должность президента Мексики в течение восьми сроков, прежде чем был насильно с нее смещен.

Познавательным для нас является также изучение развития института президентства в Южной Корее. Когда в 1948 году здесь был создан этот институт, то президентом было разрешено избираться максимум на два четырехлетних срока. Однако в 1954 году ограничение срока на избрание президентом было снято, и ранее занимавший эту должность Ли Сын Ман смог баллотироваться на третий срок. После того, как его избрали на четвертый срок, он был смещен, и Первая Республика Корея этим завершилась. Страна прошла через военно-диктаторские режимы Пака Чжонхи и Ро Дэу, прежде чем по конституции 1987 года, заложившей основы Шестой республики, полномочия президента Южной Кореи были ограничены одним пятилетним сроком.

В Филиппинах с 2010 года установлен однократный шестилетний срок, чему предшествовало девятилетие президентства непопулярной в народе Глории Арройо, а еще ранее – с 1965 по 1986 год – должность президента занимал авторитарный лидер Фердинанд Маркос.

Как мы могли проследить по опыту государств, в конституциях которых установлен запрет на повторное избрание одного и того же лица президентом, введению подобной нормы предшествовал длительный период пребывания какого-либо лидера власти и попытки обойти требование ограничения президентского срока полномочий. Отмена ограничений

сроков полномочий президента являлась в этих странах четким индикатором недемократической направленности власти и, как правило, на практике становилась финальным аккордом в институциональных изменениях, которые способствовали концентрации власти в одних руках.

В связи с этим следует заключить, что установленное в Конституции РК ограничение полномочий Президента одним сроком определенно имеет выраженное демократическое нормативное содержание, направленное на снижение рисков монополизации власти и призвано сделать жизнеспособным механизм сменяемости власти. Установление запрета на переизбрание в долгосрочной перспективе развивает конституционализм и конституционную культуру, помогает обеспечить мирный демократический переход власти от одного лидера другому. Данная конституционная новелла учитывает всю совокупность внутренних и геополитических условий и факторов, принята в интересах всего казахстанского народа, она значительно повышает доверие общества к проводимым преобразованиям и укрепляет веру в успешность проводимых реформ.

Лимит в семь лет является вполне разумным для того, чтобы обеспечить цели, связанные со справедливым государственным устройством, переводом страны на демократические рельсы, реализацией масштабных реформ в различных сферах жизнедеятельности казахстанского общества. Масштабность и глубина проводимых реформ, которые затрагивают фактически все сферы жизнедеятельности общества, не позволяют достигнуть результатов за пятилетний срок, требуется дополнительное время для их завершения.

Семилетний срок будет побуждать избранного президента сосредоточиться на актуальной повестке дня, а не отвлекаться на задачи, связанные с конкуренцией по своему переизбранию. Общеизвестно, что предвыборная гонка лишена популизма, она сдерживает стремление проводить необходимые, но непопулярные

реформы. Срок в семь лет позволит Главе государства смело и последовательно осуществлять функции реформатора, работая над тем, чтобы оставить долгосрочное наследие.

21 сентября 2022 года было озвучено, что на 20 ноября 2022 года назначены внеочередные выборы Президента Республики Казахстан. Факт объявления указанных выборов был ожидаем, поскольку об этом содержалась информация еще в президентском Послании от 1 сентября нынешнего года. С этой даты можно констатировать, что конституционная реформа стала переводиться в реализационную плоскость, конституционные ценности и нормы – наполняться жизнью, запускается процесс обновления политических механизмов. Касым-Жомарт Кемелевич отметил, что предстоящий избирательный цикл позволит осуществить всестороннее реформирование политической системы и в дальнейшем сконцентрироваться на реализации перспектив обеспечения устойчивого экономического роста, повышения благосостояния казахстанского общества.

Президентская выборная кампания станет новой точкой отсчета в конституционном развитии страны. Демократическая направленность конституционной реформы, ее ценностное содержание и усовершенствованная в ее рамках система сдержек и противовесов вселяют уверенность, что государственное строительство в справедливом Казахстане в предстоящие семь лет будет выведено на качественно новый уровень развития, соответствующий лучшим зарубежным практикам. Но для того, чтобы все это осуществилось, недостаточно политической воли, нужны сплоченность и усилия всего нашего общества.

Было бы заблуждением думать, что есть какие-то внешние силы, которые построят для нас и вместо нас Справедливый Казахстан и пригласят потом нас жить в нем. Изменения могут появиться, только если быть не объектом, а субъектом, хозяином, а не гостем в своей стране. Как верно подметил Глава государства, судьба и будущее Казахстана в руках каждого из нас.