



«Nur Otan» партиясының жанындағы Құқықтық кеңестің кеңейтілген отырысының мәліметтері



Материалы расширенного заседания
Правового совета при партии «Nur Otan»

Нұр-Сұлтан қаласы,
2019 жылғы 12 желтоқсан



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІНІҢ МӘЖІЛІСІ
ЗАҢНАМА ЖӘНЕ СОТ-ҚҰҚЫҚТЫҚ
РЕФОРМА КОМИТЕТІ



«NUR OTAN» ПАРТИЯСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ
КЕҢЕС



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ

**«Nur Otan» партиясының жанындағы Құқықтық кеңестің
кеңейтілген отырысының мәліметтері**

**Материалы расширенного заседания Правового
совета при партии «Nur Otan»**

**Нұр-Сұлтан қаласы,
2019 жылғы 12 желтоқсан**

СПИСОК
участников расширенного заседания
Правового совета при партии «Nur Otan»

| № | Ф.И.О | Место работы, должность |
|-------------------------------|---------------------------------------|---|
| Члены Правового совета | | |
| 1 | Абдиров Нурлан Мажитович | Председатель Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор, Председатель |
| 2 | Кожаметов АрманТулешович | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заместитель Председателя |
| 3 | Бижанова Гульнара Кадыржановна | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| 4 | Дулатбеков Нурлан Орынбасарович | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор, член - корреспондент НАН Республики Казахстан |
| 5 | Мусин Канат Сергеевич | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| 6 | Омарбекова Жанат Ануарбековна | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, кандидат физико-математических наук |
| 7 | Олейник Василий Иванович | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| 8 | Смагулов Асылбек Айжарыкович | Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор |
| 9 | Амандыкова Сауле Кошкеновна | Исполнительный Директор Института правовых исследований Международного научного комплекса «Астана», декан Высшей школы права Международного университета «Астана», доктор юридических наук, профессор |

| | | |
|-------------------------------------|---|--|
| 10 | Жалыбин Сергей Михайлович | Директор Научно-исследовательского института экономики и права Костанайского социально-технического университета им. академика З.Алдамжара, доктор юридических наук, профессор |
| 11 | Жанабилова Асель Булатказыевна | Председатель Республиканской нотариальной палаты |
| 12 | Когамов Марат Чекишевич | Руководитель научно исследовательских проектов Университета КазГЮУим.М.Нарикбаева по вопросам уголовного правосудия и научно правовой экспертизы, Председатель Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел, заслуженный работник МВД РК, академик Казахстанской национальной академии естественных наук, доктор юридических наук, профессор |
| 13 | Капесов Арман Онербекович | Заместитель руководителя Центрального аппарата партии «Nur Otan» - руководитель Управления правового обеспечения |
| 14 | Мамырбаев Рахимбек Нурмухаметович | Советник Председателя правления АО «Инвестиционный фонд Казахстана» судья в почетной отставке, кандидат юридических наук |
| 15 | Раисова Балгуль Амангельдиевна | Член Высшего Судебного Совета |
| 16 | Рахметов Саттар Муканович | Главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор |
| 17 | Тиникеев Мухтар Бакирович | Заместитель Председателя Федерации профсоюзов Республики Казахстан |
| Депутаты Мажилиса Парламента | | |
| 18 | Имашева Снежана Валерьевна | Депутат Мажилиса Парламента |

| | | |
|--|------------------------------------|--|
| 19 | Кесебаева Балаим Туганбаевна | Депутат Мажилиса Парламента |
| 20 | Козлов Евгений Александрович | Депутат Мажилиса Парламента |
| Министерство внутренних дел Республики Казахстан | | |
| 21 | Кожаяев Марат Шадетханович | первый заместитель внутренних дел Министра |
| 22 | Айтпаев Багланбек Есембекович | начальник Управления административной полиции МВД Комитета |
| 23 | Милюк Алексей Казимирович | начальник Управления административной полиции МВД Комитета |
| 24 | Оспанов Асет Омарович | начальник Управления административной полиции МВД Комитета |
| 25 | Алмагамбетова Амина Солдатовна | заместитель начальника Управления Департамента кадровой политики |
| Представители Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» | | |
| 26 | Устемиров Ербол Лесбекович | Управляющий Директор Департамента общественного мониторинга и работы с административными барьерами |

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Хорошо.

Соль вопроса, который задавал Канат Сергеевич, все-таки связана была с тем, что на улице обычно это патрульно-постовая, ходит в общественном месте к которой сразу же, к нему обращаются и там нужна очень правильная реакция. Поэтому, наверное, большая работа, которая впереди, надо ее решать.

Коллеги, будем завершать. Сейчас предоставим слово Марату Чекишевичу Когамову, председателю общественного совета, члену Правового совета.

КОГАМОВ М.Ч. Во-первых, хочу поблагодарить депутатский корпус за Закон «Об общественных советах». Вы сегодня поднимаете очень актуальные вопросы. Понятно, что система большая, громоздкая, включает в себя разные направления деятельности, много целей, много задач. Учитывая все эти обстоятельства, совет четыре



года (уже четыре года, как работаем по закону) брал во внимание исключительно концептуальные вещи, которые касаются вопросов общественной безопасности, общественного порядка. Учитывая, что личный состав органов внутренних дел, который находится под первым заместителем, составляет более половины всех сотрудников, понятно, что большинство вопросов во всех планах работы совета касались этого направления. Это не только административная полиция, но и миграционная служба, другие подразделения и так далее. Мы начали наше мероприятие на виду у населения, что олицетворяет легитимность нашей власти.

Если посмотреть на эту позицию с точки зрения объемов, проведено девять общественных слушаний в режиме видеоконференцсвязи с регионами, большинство вопросов касаются работы как раз таки в сфере общественной безопасности и общественного порядка, местной полицейской службы. Это доверие населения к полиции, защита полицией права граждан на мирные собрания. Кстати, мы первыми подняли вопрос в стране, капитально проработали и продолжаем дальше тему отслеживать. Это вопрос взаимодействия полиции с неправительственными организациями, перехода исключительно от правоохранительной деятельности к деятельности проактивной, упреждающей.

Интересно, когда сидел и слушал первого заместителя министра, вспомнил Государственный следственный комитет, в котором мне довелось работать от начала до конца. Тогда была такая политика: МВД

должно заниматься исключительно профилактикой правонарушения. Мы к этому пришли, потому что сегодня первый заместитель отвечает именно за вопросы общественной безопасности и общественного порядка, то есть он главным образом занимается обслуживанием нашего административного профилактического кодекса. Наконец понимание в общество пришло. Такие организации, наподобие Комитета финмониторинга и экономической полиции, Агентства по противодействию коррупции, – это разные, скажем, современники бывшего Следственного комитета, которые сидят на каких-то узких проблемах в сфере правопорядка. Поэтому сегодня, если говорить о вопросах общественной безопасности и общественного порядка, это вопросы, которые требуют постоянного контроля и так далее.

Задавали вопросы, Сергей Михайлович задавал вопрос, может быть, надо подкорректировать Административный кодекс, возможно, принять какие-то постановления Правительства, откорректировать приказы министра касательно машин с иностранными номерами. Почему бы в рамках принятия мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении не задержать? Внес штраф – забирай машину, свободен, никаких проблем.

По ректорам вузов прозвучал вопрос. Я недавно проводил со всеми ректорами вузов в Караганде на базе академии круглый стол, по результатам которого появилась записка в адрес министра с большими серьезными вещами, которые касаются дальнейшего развития вузовской проблематики в системе органов внутренних дел.

Таким образом, если опять же посмотреть на объемы работы за четыре года, проведено 700 общественных экспертиз. Нурлан Мажитович, подавляющее большинство касается сферы общественной безопасности и общественного порядка. Как правило, 20-30 процентов рекомендаций. И надо отдать должное, я не знаю, как в других гражданских ведомствах, но в системе МВД быстро эти вещи принимаются во внимание, оперативно устраняется. Тем более, что начальник Юридического департамента, будучи членом общественного совета, входит в одну треть членов общественного совета, очень правильно реагирует на эти вопросы.

Была реплика со стороны Асылбека Айжариковича по сотрудникам. Мы все же добились того, чтобы увольняли только после принятия соответствующих процессуальных решений, после их вступления в законную силу и так далее, потому что была такая негодная практика, вы все об этом знаете, когда увольняли людей, не дождавшись каких-то процессуальных решений по конкретным делам, что приводило к тому, что появлялись многочисленные жалобы со стороны бывших сотрудников органов внутренних дел. Кстати, очень актуальная

тема, которую мы держим на контроле даже в отношении тех, кто осужден и находится в местах лишения свободы за определенные преступления.

Мониторинг в основном связан с деятельностью местной полиции и с проблематикой опять же безопасности и порядка. Первый год – это дорожные карты. Весь план общественного совета сориентирован на ведение контроля за реализацией мероприятий дорожной карты. Это мониторинг того, как работает полиция с местным населением. Например, это заметно в Северном Казахстане, Акмолинской области. Если взять Костанай, капитально работают со средствами массовой информации. Очень поучительный опыт. Если говорить о Туркестане, то сильно развита и продолжает развиваться деятельность туристской полиции (новое направление). Я это заметил в районе мавзолея Ходжи Яссауи.

В то же время в записке министру, такие мониторинги всегда заканчиваются записками министру, какая бы тема ни поднималась. Я обратил внимание, что этот мавзолей и вообще Туркестан становятся местом крупных политических мероприятий, а с точки зрения защищенности мавзолея от возможных терактов есть проблема, особенно задняя сторона мавзолея. Я просто поразился, что за столько лет ничего абсолютно не сделано, хотя очень святое место, которым надо дорожить, я думаю. 241 личность в братской могиле собрана, это наши ханы, батыры, султаны, бии, жены известных руководителей того периода времени, особенно Казахского ханства. То есть всегда вопросы контроля заканчиваются определенными позициями, формами выражения.

Я из своей практики приведу. Были письма в адрес руководителя Администрации, Председателя Правительства, председателей палат Парламента (были у нас такие общественные прецеденты), все акимы стабильно получают. Два примера приведу.

Например, в Восточном Казахстане хорошо работает вертолетная служба, аким дает деньги, большое ему спасибо, очень спокойно в горах можно отыскать скотокрадов.

На Урале покатался, посмотрел технику, Ногаеву написал письмо, купили приличный катер. Мощный дорогой катер купили тем, кто работает в отделе по борьбе с посягательствами на водные ресурсы региона. Есть такой отдел. Кстати, хорошее здание.

То есть реакция очень моментальная. И привлекательность закона нашего заключается в том, что не надо ничего согласовывать. Сразу, быстро, оперативно уходят документы, естественно, первый руководитель ставится в известность, он должен знать об этих вещах. Либо короткие встречи, либо получает копии каких-то документов и так далее.

Еще раз хочу подчеркнуть, что тематика, связанная с правопорядком, – одна из актуальнейших. Я думаю, даже в ближайшие годы мы продолжим ведение общественного контроля за реализацией дорожной карты. Мы не считаем ее панацеей от всех проблем в системе, это только начало, потому что сейчас и ветераны поднимают вопросы разного рода, возникли проблемы с медицинским обслуживанием сотрудников. Мы отслеживаем эти вопросы и стараемся в пределах компетенции где-то разумно вмешаться, подсказать, рекомендовать и так далее. На этой ноте хотел бы закончить.

В целом, коллеги, все же обратил ваше внимание на то, что сейчас как раз наступил такой период, когда идет активная реализация, если обратили внимание, и Президент в Послании очень конкретно расставил акценты – о какой именно модернизации мы должны сегодня вести речь. Комитет административной полиции прежде всего. Я думаю, что в ближайшее время в недрах министерства будет вестись такая работа, появятся разумные предложения, которые, возможно, не только коснутся этого комитета, но и взаимосвязанных с ним комитетов и департаментов Министерства внутренних дел. Спасибо за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Спасибо, Марат Чекишевич. Спасибо за Вашу реакцию. Вы дали свой комментарий по основной части вопросов,



которые задавали члены Правового совета.

Коллеги, будем завершать нашу работу. Несколько слов тогда в завершение скажу.

Во-первых, хочу поблагодарить, Марат Шадетханович, Вас за выступление и активное участие по первому вопросу, Ваших

коллег, сотрудников министерства, которые работали над подготовкой к сегодняшнему мероприятию.

Несколько очень важных цифр прозвучало, вы показали и статистическую тенденцию. Одна из них, мне кажется, заслуживает того, чтобы этим очень сильно озаботиться. Это касается роста детской и подростковой преступности. Это в Вашем докладе было. Я бы даже назвал резким ростом. На фоне общего снижения преступности в стране получается такой парадокс. Я думаю, что министерство должно понять, в чем причина, и с Министерством образования и науки, и с Министерством общественного развития (если об этом говорить, вы же все представляете одно Правительство), и с участием институтов гражданского общества, наверное, эти вещи надо будет прорабатывать.