

# БЕДНОСТЬ И НИЩЕТА В ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

## СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА КАК ЕГО АНТАГОНИСТЫ

Предметом исследования является превенция, аллевиация и редуцирование бедности, реализуемые в рамках государственных стратегий. Автор рассматривает такие аспекты темы как меры по «борьбе» с бедностью, в том числе и с позиции благотворительности; обеспечение социального равенства и обеспечение прав человека; виды бедности, распространенные среди населения. Особое внимание уделяется подходам к реализации государственной политики, направленной на сокращение бедности; подходам к решению проблем, связанных с бедностью; основным направлениям сокращения бедности. Методологию исследования составляют как общенаучные методы, включая диалектический, системного анализа, так и частнонаучные методы: сравнительно-правовой, формально-логический. Особым вкладом автора в исследование темы является формулировка решений проблем абсолютной и относительной бедности; определение основных направлений государственной политики «борьбы» с бедностью.

*Ключевые слова:* аллевиация бедности, превенция бедности, депривация бедности, государственная политика, редуцирование бедности, благотворительность, абсолютная бедность, относительная бедность, права человека, экономические меры, социальное государство.

В настоящее время ключевой проблемой конституционно-правовой науки является отсутствие общетеоретических представлений о целом ряде важнейших конституционно-правовых категорий, прежде всего тех, которые отражают важнейшие основы конституционного строя. И если понятия правового государства,<sup>1</sup> светскости государства<sup>2</sup> надлежащим образом исследованы и во всей полноте интерпретированы, то применительно к понятию социальности государства есть очень серьезные проблемы адекватности интерпретации. В частности, не сложилось единого понимания данного правового феномена.<sup>3</sup> Существующие научные подходы к интерпретации и экспланации

© Е. В. Аристов, 2016

<sup>1</sup>Лазарев Б.М. Что такое правовое государство. М.: Знание, 1990.

<sup>2</sup>Понкин И.В. Современное светское государство: конструктивная светскость. Конституционно-правовое исследование. М.: Институт государственно-конфессиональных отношений и права, 2006. – 390 с.

<sup>3</sup>Аристов Е.В. Конституционно-правовой принцип социальности государства: зарубежный опыт правового обеспечения. М., 2013.



Е. В. АРИСТОВ,  
старший преподаватель кафедры  
предпринимательского права, гражданского и арбитражного  
процесса Пермского государственного национального  
исследовательского университета (г. Пермь, Россия), к. ю. н.

(объяснения) концепта социальности государства являются статико-ориентированными, не пригодными или малоприспособленными для экстраполяции на текущие и будущие (антиципативно рассматриваемые) динамические процессы трансформации социальности государства.

Важнейшим содержательным моментом для понимания и толкования сущности социального государства является проблема бедности.<sup>4</sup>

«С начала финансового кризиса разрыв между богатыми и обездоленными стал еще более явственным, чем ранее» – заявил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун 16 октября 2015 г.<sup>5</sup>

**Бедность является крайне опасным социальным явлением в силу следующих причин:**

– бедность – это один из самых мощных источников несправедливости (даже точнее будет сказать – глобальной несправедливости) в мире и эрозии пространства всеобщих социальных благ;

– бедность – это один из главнейших в мире и самых мощных «производителей» и «поставщиков» (причин и условий) нарушений прав и свобод человека и гражданина, унижения человеческого достоинства личности и достоинства целого народа;

– бедность – это один из главнейших «производителей» и стимуляторов крайне радикальных, экстремистских настроений и интенций в обществе; бедность всегда выступала и всегда будет выступать как создатель условий для революций, для разрушения государств, превращения их в дефолтные, несостоятельные,<sup>6</sup> свержения основ конституционного строя, а также для оправдания агрессивных захватнических войн; бедность и нищета – это результат провальной деятельности государства, имеющей катастрофические для него же самого последствия;

– бедность и социальное неравенство одного народа (тем более – этнического большинства) на фоне богатства (необосно-

<sup>4</sup>Аристов Е.В. Бедность: понятие и явление. Юридический аспект. М.: Юнити-Дана – Закон и право, 2015.

<sup>5</sup>Каждый пятый житель развивающихся стран живет за чертой бедности // <<http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24740#Vo-eGpMLRhE>>. – 16.10.2015.

<sup>6</sup>Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределенности, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / Институт государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ / Предисловие А.Б. Зеленцова. М.: Буки-Веди, 2016. – 250 с.

ванного обогащения, с чрезмерно показной демонстрацией богатств) другого народа в рамках одной страны разрушает солидарность населения страны, создает условия для межнациональной ненависти, розни и вражды;

– бедность части одного народа разрушает внутри-социумную солидарность этого народа, создает условия для его этнической эрозии, для разрушения его культуры и традиций;

– бедность – это один из мощных стимуляторов неконтролируемых миграций и разрушения сложившихся в государствах картин распределения национально-культурных и языковых идентичностей населения целых государств, появления в странах многочисленных анклавов иноцивилизационных социумов (зачастую самопозиционирующих себя как абсолютно чуждых традициям страны пребывания) со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Бедность (и ее крайнее проявление и выражение – нищеты) существует во всех странах мира, вопрос лишь в ее масштабах, в степени пораженности общества этим недугом, а также в системах координат для оценки критериев отнесения людей и семей (домохозяйств) к категории пребывающих в бедности.

В России проблема бедности так же объективно существует, не снята с повестки дня, и в нынешних условиях безотлагательно требуется принятие необходимых экстренных мер превенции ухудшения социально-экономического порядка в стране. Современное социально-экономическое положение в Российской Федерации не дает оснований для легкомысленного отношения к теме бедности.

В Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2003, 2004, 2005, 2007, 2008 и 2009 годов проблеме преодоления бедности населения, обязательствам государства в этой сфере было уделено самое пристальное внимание, эта проблема напрямую была обозначена. В Посланиях 2006, 2010, 2011, 2012, 2013 и 2014 годов эта проблема была затронута опосредованно. В Послании 2015 года Президент РФ вновь вернулся к этой теме, обозначив в качестве приоритета государственной политики поддержку людей с низкими доходами, наиболее уязвимых категорий граждан. Сказанное подтверждает важность понимания и научной (прежде всего, научно-правовой) интерпретации феномена бедности (и крайней ее формы – нищеты) населения в правовом пространстве<sup>7</sup> современного социального, правового, демократического государства, выработки подходов к преодолению этой проблемы.

<sup>7</sup>Понкин И.В. К вопросу об определении понятия «юридическое пространство» в контексте публичного управления // Власть. 2014. № 1. С. 105–108.

Тем более, что сегодняшние условия санкционной войны против России, значительно актуализировали линейку рисков бедности для населения и увеличили весовые характеристики таких рисков. Сказанное предопределяет необходимость переосмысления самого понятия бедности и корреспондирующих ему обязательств государства.

Многообразие толкований бедности ведет к разным подходам к осмыслению ее причин, сущностных черт, способов преодоления.<sup>8</sup> А это затрудняет принятие адекватных мер государственной политики по «борьбе» с бедностью.

В рамках нашего исследования бедность рассматривается, главным образом, в правовом аспекте, во взаимосвязи с нарушениями прав человека.

Бедность представляет собой динамическую концепцию, которая будет изменяться в дальнейшем с течением времени и от общества к обществу.<sup>9</sup>

Но это не значит, что невозможно выделить какие-то определенные общие черты в базовом понимании термина «бедность».

Согласно нашей дефиниции, **бедность** – это категорическая и тотальная нереализуемая (или критически недостаточно реализуемая) нуждаемость индивида (семьи или социальной группы) в удовлетворении тех минимально необходимых и сообразных достоинству человека потребностей, без удовлетворения которых указанный субъект не в состоянии должным образом жить, сохранять трудоспособность, поддерживать социальные коммуникации, продолжать род и развиваться как человеческая личность, состояние систематической или перманентной лишённости и критической недостаточности финансовых, материальных и бытовых благ, ресурсов и условий (включая условия для их достижения, приобретения или получения своим трудом или трудом своего кормильца, а также включая конвенциональные для данного конкретного социального государства минимально необходимые условия комфорта существования в привычных условиях среды и условиях прожиточного минимума), необладания и недоступности (определяемых наличием, хотя бы минимальным, таких благ, ресурсов и условий) возможностей для достойной и обоснованно истомой жизни (при определенном её минимальном уровне или стандарте качества) и для развития, сопряженное с различными формами депривации (от лат. *deprivatio* – потеря, лишение, негативное психическое состояние, детермини-

<sup>8</sup>Бедность и неравенства в современной России: 10 лет спустя: Аналитический доклад / Институт социологии Российской академии наук; Представительство Фонда имени Фридриха Эберта в Российской Федерации. М., 2013. – 167 с. С. 3.

<sup>9</sup>Bradshaw J. The nature of poverty // Introduction to Social Security: Policies, benefits and poverty / Edited by J. Ditch. – New York: Routledge, 2005. – xvi; 222 p. P. 9–29. P. 12.





рованного указанными лишённостью и недостаточностью) и формами жёсткой униженности человеческого достоинства.

Согласно нашей концепции, **бедность обладает чертами:**

– **универсальности** (бедность как социально-экономическое явление присуща всем странам мира, различия лишь в масштабах бедствия. Это превращает проблему бедности в универсальную для человечества, в общечеловеческую и глобальную. При этом бедность в экономически несостоятельных, неблагополучных государствах мира существенно влияет (негативно) на экономически благополучные государства (пусть даже, вторые и виновны, прямо или косвенно, в бедствиях первых), что доказал печальный опыт Европы в 2015 году);

– **эпидемичности** (как «эпидемия», бедность способна распространяться по огромным слоям населения, поражая целые регионы, страны, континенты, целые народы и семьи народов);

– **всеобщности** (бедность пронизывает всю жизнь человека, попавшего в это состояние или пребывающего в ней с рождения, делает (в стадии нищеты) невыносимой жизнь во всем, лишая человека перспектив почти в любых сферах общественных отношений);

– **многомерности, многоаспектности и имплицитной комплексности**<sup>10</sup>

– **сложноисчисляемости** (феномен бедности не вполне поддается количественной оценке, поскольку бедность включает в себя, по сути, неизмеримые (неисчисляемые) элементы, такие как дискриминация, социальная изоляция или лишение человеческого достоинства; ни один конкретный показатель не может в полной мере и исчерпывающе описать феномен бедности);

– **интерсекциональности с другими неблагоприятными явлениями в обществе** (корреляция между бедностью и социальным неравенством, социальными исключённостью и изоляцией и др. при этом бедное население является наиболее уязвимым по отношению к разного рода социальным рискам; соответственно, превенция, аллевиация и редуцирование бедности может также реализовываться государством в рамках решения других социальных проблем).

Мы исходим из того, что термин «борьба с бедностью» носит не вполне юридически корректный характер. Здесь более уместен и обоснован получивший распространение в иностранной научной литературе термин «аллевиация» (от англ. – alleviation), означающий применительно к бедности ее облегчение (смягчение). Обоснованно также употребление термина «редуцирование» применительно к действиям, направленным на

снижение масштабов и остроты проблемы бедности, снижение количественного уровня населения, погруженного в бедность.

Разрабатываемый нами и предлагаемый **концепт интерпретации и позиционирования бедности как нарушения прав человека, а глобальной бедности – как массового нарушения и отрицания прав человека** на постоянной и систематической основе, создающего условия для войн, позволяет подвести под систему мер по аллевиации бедности мощную конституционно-правовую и международно-правовую базу (в части институтов права и свобод человека и гражданина, особо выделяя – права и свободы, законные интересы ребенка).

Соответственно, конституционная свобода от бедности и связанное с нею конституционное право на защиту от бедности, выступая производным от целого ряда конституционно и международно гарантированных фундаментальных естественных прав человека, являются одними из наиболее важных прав и свобод и обеспечивают одни из наиболее важных законных интересов человека, семьи и народа в целом. Следствием такой интерпретации бедности выступает императив аллевиации и редуцирования бедности, превенции обусловленных бедностью социальной исключённости и маргинальности.

Защита личности, социума и всего населения в целом от бедности не является и не может сколько бы то ни было обоснованно рассматриваться и позиционироваться как факультативные и элективные (по выбору) дискреционные (по самоусмотрению) полномочия государства (реализуемые просто из сострадания или по доброй воле правящего режима), поскольку является одной из ключевых составных частей в комплексе функций государства, детерминированных его конституционной характеристикой социальности.

Соответственно, систематическая реализация мер по аллевиации и редуцированию бедности является не только одной из важнейших функций социального государства, но и действенным механизмом гарантирования и обеспечения целого ряда конституционных прав, связанных с императивом социальности государства.

Можно выделить следующие подходы к реализации государственной политики, направленной на сокращение бедности:

– подход, предполагающий акцентирование государственной политики на обеспечении более полной и более эффективной защиты основных прав человека;

– подход, предполагающий акцент на реализации государственной политики в области социального обеспечения;

– подход, предполагающий акцент на реализации государственной политики в области экономики, принятии именно экономических мер.

<sup>10</sup>См.: Аристов Е.В. Бедность: понятие и явление. Юридический аспект. М.: Юнити-Дана – Закон и право, 2015.

Происходящие процессы глобализации, ломка мирового порядка, сложившегося после Второй мировой войны, продолжающиеся в мире финансовые кризисные явления, падение цен на углеводороды – всё это предопределяет необходимость выработки и запуска эффективных мер правового регулирования и государственного управления в целях превенции усугубления бедности в России и в мире, аллевиации и редуцирования имеющихся масштабов и остроты бедности.

**Е.В. Аристов: Әлеуметтік мемлекеттің құқықтық кеңістігіндегі кедейлік пен қайыршылық оның антагонистері ретінде.**

Зерттеу нысаны мемлекеттік стратегия шеңберінде жүзеге асырылатын кедейлікті болдырмау (превенция), азайту (аллевиация) және қысқарту болып табылады. Автор кедейлікпен «күресу» бойынша шаралар, соның ішінде қайырымдылық тұрғысынан; әлеуметтік теңдікті қамтамасыз ету және адам құқығын қамтамасыз ету; халық арасында таралған кедейліктің түрлері сияқты тақырып қырларын қарастырады. Кедейлікті қысқартуға бағытталған мемлекеттік саясатты жүзеге асырудың тәсілдеріне; кедейлікпен байланысты мәселелерді шешудің тәсілдеріне; кедейлікті қысқартудың негізгі бағыттарына ерекше назар аударылады. Зерттеу әдіснамасын диалектикалық, жүйелі талдау сияқты жалпы ғылыми әдістер және салыстырмалы-құқықтық, ресми-логикалық сияқты жеке ғылыми әдістер құрайды.

Автордың тақырыпты зерттеуге қосқан ерекше үлесі – кедейліктің абсолютті және салыстырмалы мәселелерін шешуді тұжырымдау; кедейлікпен «күресте» мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын анықтауы болып табылады.

*Түйінді сөздер:* кедейлікті азайту (аллевиация), кедейлікті болдырмау (превенция), кедейлікті жою (депривация), мемлекеттік саясат, кедейлікті қысқарту (редуцирование), қайырымдылық, абсолюттік кедейлік, салыстырмалы кедейлік, адам құқығы, экономикалық шаралар, әлеуметтік мемлекет.

**E. Aristov: Poverty and Misery is in the Legal Space of the Welfare State as its Antagonists.**

The subject of this research is the prevention, alleviation, and reduction of poverty realized within the framework of state strategies. The author examines such aspects of the topic as: anti-poverty measures, including from the charitable perspective; provision of social equality and human rights; types of poverty common among population. A special attention is given to the approaches towards the implementation of state policy, as well as private foundations aimed at reducing poverty. The scientific novelty lies in the fact, that the eradication of poverty is impossible through charitable and alternative altruistic approaches.

*Keywords:* Alleviation of poverty, Prevention of poverty, Deprivation of poverty, State policy, Reduction of poverty, Charity, Absolute poverty, Relative poverty, Human rights, Economic measures, welfare state.

## НОВЫЕ КНИГИ

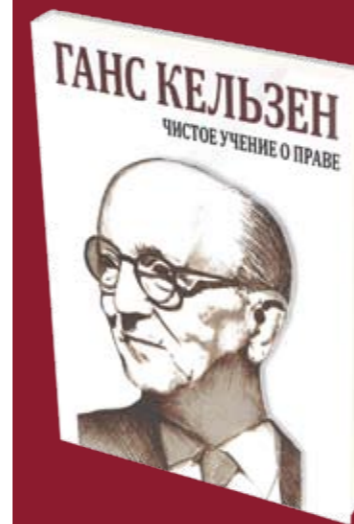
**Ганс Кельзен**

**Чистое учение о праве. 2-е изд.** /пер. с нем. М.В. Антонова и С.В. Лёзова. СПб.: ООО Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2015. – 542 с.

**Hans Kelsen**

**Pure Theory of Law. 2nd edition.** Transl. from German by Mikhail Antonov and Sergey Loesov. St. Petersburg: Alef Press Publishing House, 2015. – 542 p.

ISBN 978-5-905966-54-5



Второе издание «Чистого учения о праве» Ганса Кельзена относится к важнейшим работам 20 века по теории и философии права. Книга вышла в свет в 1960 г. и с тех пор находится в центре внимания правоведов, она служит отправной точкой для любых дискуссий о методологии правопознания. Обоснованное в «Чистом учении о праве» нормативистское понимание права породило обширную критическую и исследовательскую литературу. По сей день эта работа остается наиболее последовательной версией юридического позитивизма. Русский перевод монографии предназначен для преподавателей и студентов юридических факультетов в качестве пособия по теории государства и права, истории политических и правовых учений и философии права. Она также будет полезна всем, кто интересуется теоретическими проблемами правоведения.

The second edition of Hans Kelsen's «Pure Theory of Law» is one of the 20th century's key works in legal theory and philosophy of law. The book appeared in 1960, and since then it has been attracting the attention of legal scholars. In particular, it is the point of departure for discussions of legal epistemology. Up to now «Pure Theory of Law» has been the most coherent version of legal positivism. The normativist interpretation of law put forward in this book gave rise to huge amounts of secondary literature. The Russian translation of the book will be useful for both faculty and students of law schools. In particular, it is indispensable for teaching legal theory, history of legal and political doctrines, and philosophy of law. It will also be helpful to everybody interested in legal theory.