

ПРАВОВОЙ СОВЕТ ПРИ НДП «НУР ОТАН»,
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. аль-ФАРАБИ,
КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ,
АЛМАТИНСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ «ЭРПТЕС»



**Становление
местного самоуправления
как основы устойчивого
развития регионов**

Астана
2011

**ПРАВОВОЙ СОВЕТ ПРИ НДП «НУР ОТАН»,
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. аль-ФАРАБИ,
КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ,
АЛМАТИНСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ «ЭРІПТЕС»**

Становление местного самоуправления как основы устойчивого развития регионов

Астана
2011

УДК 351/354
ББК 67.401
С 76

Становление местного самоуправления как основы устойчивого развития регионов /Абдиров Н.М., Ахметова Л.С., Когамов М.Ч., Соловьева А.С. и др./ – Астана, 2011. - 172 с.

ISBN 9965-23-310-1

Книга издана по материалам международной научно-практической конференции «Становление местного самоуправления как основы устойчивого развития регионов в контексте председательства Казахстана в ОБСЕ», проходившей в г. Астана 5 ноября 2010 г. В конференции приняли участие ученые и практики Казахстана, Российской Федерации и Кыргызской Республики. Организаторами международной научно-практической конференции явились Правовой Совет при НДП «Нур Отан», Министерство культуры Республики Казахстан, КазНУ им. аль-Фараби, КазГЮУ, ОЮЛ Алматинская Конфедерация неправительственных организаций «Әріптес».

УДК 351/354
ББК 67.401

ISBN 9965-23-310-1

© Ахметова Л.С., 2010

**ПРАВОВОЙ СОВЕТ ПРИ НДП «НУР ОТАН»,
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. аль-ФАРАБИ,
КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ, АЛМАТИНСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ «ЭРІПТЕС»**

**Международная научно-практическая конференция
«Становление местного самоуправления как основы устойчи-
вого развития регионов в контексте председательства
Казахстана в ОБСЕ»**

Цель: обсуждение актуальных вопросов становления регио-
нов как центров экономического роста в свете реализации По-
слания Президента Республики Казахстан «Новое десятилетие
– новый экономический подъем – новые возможности Казахста-
на», а также совершенствования системы местного самоуправ-
ления и регионального развития, усиление роли представи-
тельных органов в контроле за эффективным использованием
бюджетных средств на местном уровне в контексте председа-
тельства Казахстана в ОБСЕ.

Участники:

1. Депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
2. депутаты маслихатов;
3. ученые, эксперты;
4. лидеры неправительственных организаций;
5. представители СМИ.

няются в зависимости от местных традиций и культуры, экономических и других условий.

В истории Казахстана имеются традиции местного самоуправления. Знаменитые «Жеты Жаргы» - еще в средние века четко делили все сферы компетенции различных общественных и государственных институтов.

Принятый закон «О местном государственном управлении и самоуправлении» способен кардинально изменить взаимоотношения между местными представительными и исполнительными органами власти в сторону прозрачности и уже сегодня у нас есть право говорить о собственной – казахстанской модели местного самоуправления.

Это, безусловно, важнейший этап реформ в современной истории нашего государства. И хотя рано говорить о конкретных результатах, в то же время, в Казахстане впервые создается реальный механизм местного самоуправления.

Вместе с тем принятие документа — только первый важный шаг в становлении МСУ в Казахстане, и предстоит еще более значительный объем работ, связанный с его реализацией. В этом отношении необходимо почаще проводить подобные конференции, семинары, встречи и «круглые столы» на данную тему.

Когамов М.Ч.,
член Правового Совета при НДП «Нур Отан»,
д.ю.н., профессор

Уважаемые коллеги!

Полноценное участие народа, как единственного источника государственной власти в управлении делами государства, одна из острейших проблем современного Казахстана.

Она должна быть также реализована, главным образом, на местном уровне, где проживает и работает основная масса населения нашей страны.

В настоящее же время местное государственное управление реализуется через местные представительные (маслихаты) и исполнительные органы (акимы, акиматы), которые согласно

нормам Конституции ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Однако при внимательном анализе их работы можно сделать вывод о том, что на уровне местного государственного управления, по-прежнему, остаются нерешенные вопросы, которые государственные органы соответствующей территории не в состоянии решить. Иначе говоря, население городов и районов, остается один на один со своими текущими проблемами и заботами, и, следовательно, не входит в зону внимания и работы органов местного государственного управления.

Надо полагать, именно с учетом этого немаловажного обстоятельства, Конституция наряду с местным государственным управлением также признает местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения, которые не всегда требуют вмешательства и компетенции акиматов и маслихатов.

Однако надо констатировать и такой факт. Местного самоуправления, как такового, у нас практически нет. Данная ситуация в корне неверна, и ее надо исправлять. На это нас ориентируют, собственно, нормы Конституции страны.

При внимательном анализе норм ее восьмого раздела видно, что вопросы местного государственного управления и самоуправления должны по логике регулироваться тремя самостоятельными законами. То есть компетенция порядок организации и деятельности, правовое положение маслихатов, местных исполнительных органов, организация и деятельность местного самоуправления, должны регулироваться самостоятельными законами, а не одним, как это в настоящее время (см. ЗРК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года N 148). Конституция закрепляет данное требование в отдельных нормах применительно к каждому органу местного государственного управления и самоуправления (раздел 8, ст.ст.85-89), и с этим надо считаться.

Тем не менее, общество и государство понимает всю важность проблемы и рано или поздно, но решит ее.

Надеюсь, что и наше экспертное мероприятие станет частью этого важного политико-правового процесса.

Благодарю за внимание и желаю плодотворной работы.