

■ Авторитетно

Значительный шаг вперед в защите прав и свобод граждан

Содержательное интервью Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева подводит итоги двух лет активных реформ. Первым явным их результатом Главой государства назван Конституционный суд, воссозданный в Казахстане с января 2023 года.

Сергей Ударцев, судья Конституционного суда РК, доктор юридических наук, профессор

В интервью справедливо подчеркнута существенная разница нового Конституционного суда и Конституционного совета Республики Казахстан. Действительно, Конституционный совет, существовавший после ликвидации первого Конституционного суда с 1995 года по 2022-й, был органом с ограниченными полномочиями, в значительной мере «сторожем» законопроектной деятельности Парламента, практически не осуществлявшим контроль за нормативными актами исполнительной власти. Он не мог также проверять конституционность уже действующего законодательства, если по этому вопросу не обращались суды, а они в последние годы перестали это делать. К его защите не имели право прибегнуть граждане, если считали нарушенными

свои конституционные права. Поэтому обращений в него было мало. Всего за 27 лет поступило около 200 обращений в Конституционный совет и принято 140 нормативных постановлений. В последние годы принималось по три нормативных постановления в год.

Конституционный суд по своей компетенции, широте контролируемых нормативных актов, субъектам обращения, процедуре рассмотрения дел, юридической силе решений отличается от Конституционного совета. У нового органа конституционного контроля сохранилась вся компетенция Конституционного совета, а также появились новые полномочия. Граждане теперь вправе защищать в Конституционном суде свои конституционные права от их

нарушения в законах и любых иных действующих нормативных актах государственных органов. В орган конституционного контроля теперь могут обращаться генеральный прокурор (чем он уже неоднократно воспользовался) и уполномоченный по правам человека. Количество обращений и рассмотренных дел возросло в десятки раз. Так, только за 2023 год поступило более 5 000 обращений, основная часть по форме и содержанию не соответствовала требованиям закона. Тем не менее Конституционный суд принял за первый год работы более 140 постановлений по разным делам, в том числе 39 нормативных постановлений.

Как говорится, почувствуйте разницу! Были признаны неконституционными некоторые нормы законодательства, другие – конституционными, но только в данном Конституционным судом истолкования, а часть проанализированных норм законодательства была признана соответствующей Конституции.

Создание Конституционного суда – значительный шаг в укреплении правозащитных механизмов, в движении к большей справедливости законодательства и его применения. Это проявляется, в частности, в следующем.

Первое. Более оперативное об-

новление проблемного законодательства. Во многих нормативных постановлениях Конституционного суда содержатся поручения или рекомендации Правительству, другим государственным органам принять меры по совершенствованию законодательства с учетом нормативных постановлений и правовых позиций Конституционного суда. Учитывая, что будут корректироваться наиболее болезненные для граждан и общества точки в законодательстве, это окажет позитивное влияние на новое законодательство и практику реализации законодательства.

Второе. Повышение правовой культуры и юридической грамотности населения. Даже по первому году работы Конституционного суда видно, как повышается качество и обоснованность обращений граждан, особенно при повторном обращении, расширяется и углубляется их видение некоторых проблемных вопросов. Это заметно также по текстам и доказательствам, представляемым адвокатами.

Третье. Дополнительное внимание государственных органов к обеспечению прав и свобод человека и гражданина. В пункте 1 статьи 1 Конституции закреплено, что высшими ценностями Республики Казахстан являются человек, его жизнь,

права и свободы. Акцент на эти конституционные ценности сделан во многих нормативных постановлениях Конституционного суда, что способствует и будет содействовать росту внимания к более справедливому решению многих вопросов в государственном управлении, правовом регулировании и правоприменении.

Четвертое. Активное обращение Конституционного суда к нормам международно-правовых актов. Примерно в трети нормативных постановлений Конституционного суда Республики Казахстан содержатся ссылки на авторитетную Всеобщую декларацию о правах человека, 75-летие которой было отмечено в декабре 2023 года. В нормативных постановлениях органа конституционного контроля цитируются и используются международные правовые ориентиры положения Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенции ООН против коррупции 2003 года, Замечаний общего характера Комитета ООН по правам человека, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2008 года, Договора о запрещении ядерного оружия 2017 года, Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий и ряда других международно-

правовых документов. Позиции Конституционного суда тесно связаны с основными нормами международно-правовых актов, и они совместно содействуют защите и укреплению прав и свобод граждан.

Пятое. Обновление смысла содержания некоторых норм Конституции и законодательства. Одной из полезных новелл в Конституции является право Конституционного суда признавать определенные нормы законодательства конституционными в данном им истолковании. Тем самым появилась возможность в некоторых случаях корректировать смысл отдельных норм с учетом их системного толкования и взаимосвязи с другими нормами в более правильном смысле с конституционными позициями. Это позволяет в последующем уточнить данную норму законодательства и более справедливо применять ее до изменения с учетом данного истолкования.

Древнеримский юрист Цельс мудро заметил о праве: «Право – искусство добра и справедливости». Конституционный суд Республики Казахстан по своему назначению прежде всего нацелен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение защиты Конституции и верховенства права, на продвижение справедливости в сфере права.

■ Энергетика

Атом: не только мирный, но и безопасный

За прошедший год учеными Национального ядерного центра РК решены важные задачи по пяти стратегическим направлениям.

Флора Левина, область Абай

В интервью газете «Egemen Qazaqstan» Президент затронул вопрос строительства в стране АЭС, отметив, что вопросы атомной энергетики должны решаться на основе научных исследований. И здесь большая роль принадлежит специалистам Национального ядерного центра.

По словам генерального директора НЯЦ Эрлана Батырбекова, их учеными за прошедший год проделана большая работа.

Завершена реализация трехлетнего цикла исследований по научно-технической программе «Развитие атомной энергетики в РК». Исследования проводились по 25 научным темам в рамках четырех крупных направлений, – рассказал Эрлан Батырбеков. – К примеру, большая работа проведена в сфере безопасности реакторов на быстрых нейтронах с жидкотеплоносителем – это реакторы поколения IV. В ее рамках успешно закончена многолетняя международная исследовательская программа EAGLE, которая реализуется по заказу Японского агентства по атомной энергетике в поддержку конструкции разрабатываемого в Японии реактора на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем.

Полученные уникальные экспериментальные данные легли в основу технических решений по конструкции будущего реактора на быстрых нейтронах японской разработки, которые позволяют смягчить последствия тяжелой аварии с расплавлением активной зоны.

Продолжена реализация большого семилетнего контракта с французским Комиссариатом по атомной энергии и альтернативным энергоисточникам по проекту SAIGA. Его цель – изучение поведения топливной сборки французского реактора на быстрых нейтронах ASTRID в условиях тяжелой аварии.

Уникальный эксперимент с частичным расплавлением тепловыделяющей сборки планируется провести на реакторе ИГР и у нас в НЯЦ. Специально для этого нашими учеными разрабатывается экспериментальное устройство и петлевой натриевый контур, – рассказал Эрлан Батырбеков. – Активно развивается сотрудничество в этой области с коллегами из

Китая и Кореи. В частности, с Китайским институтом атомной энергии (СИАЕ) НЯЦ РК находится на стадии обсуждения направлений совместных исследований. Проведены встречи в Курчатове, результатом которых стало подписание меморандума о сотрудничестве на полях 67-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ.

Делегация НЯЦ РК побывала с рабочим визитом в Китае, где обсуждалась перспектива реализации совместных научно-исследовательских проектов, проведения технических семинаров, стажировок казахстанских специалистов в области натриевых технологий.

Значимые результаты достигнуты в реализации масштабного проекта по конверсии двух исследователей реакторов – ИВГ.1М и ИГР – на низкообогащенное топливо в целях снижения рисков распространения ядерного оружия и минимизации использования высокообогащенного урана в гражданском секторе.

Благодаря успешно проведенной работе реактор ИВГ.1М начал работу с новой активной зоной с низкообогащенным ураном. Учитывая уникальность конструкции реактора и результаты его конверсии, которые уже позволили более чем в два раза увеличить запас реактивности, можно с уверенностью отметить высокую научно-техническую значимость этих работ.

Достигнуты серьезные ре-

зультаты в области развития технологий управляемого термоядерного синтеза и водородной энергетики. Национальный ядерный центр РК последовательно движется к его выводу на номинальные параметры.

На токамаке КТМ сегодня реализуются научно-исследовательские работы в рамках соглашения о совместном использовании экспериментального комплекса токамака КТМ со странами СНГ. В числе государств, подписавших данный документ, – Казахстан, Беларусь, Россия, Армения, Кыргызстан и Таджикистан. Действует соглашение о сотрудничестве с международной организацией ИТЭР, в рамках которого мы реализовали уже четыре коммерческих проекта по изучению радиационной стойкости средств диагностики плазмы установки ИТЭР, а также качества конструкционных материалов, – рассказал Эрлан Батырбеков.

Активно развивается новое направление – технологии водородной энергетики. Успешно завершены работы по разработке и наладке установки для осуществления пиролиза метана. Проведены эксперименты по получению водорода в сверхвысококачественном разряде.

В области радиационной безопасности и экологии началось комплексное обследование части территорий, отнесенных к зоне чрезвычайного радиационного риска, создана система радиационного мониторинга состоянием окружающей сре-

ды, которая позволяет гарантировать отслеживание любых изменений на Семипалатинском испытательном полигоне и оперативно реагировать на них.

Опыт работы НЯЦ РК в этом направлении позволил обеспечить радиационную безопасность не только на территории Семипалатинского испытательного полигона, но и на других радиационно опасных объектах Казахстана.

В рамках поддержки режима нераспространения и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) началась масштабная работа по обследованию территорий испытательных площадок «Балапан» и «Сары-Узень». Ведутся строительные-монтажные работы по созданию аварийно-технического центра, который предназначен для обеспечения работоспособности систем безопасности стратегических объектов бывшего Семипалатинского испытательного полигона.

В поддержку Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний большая работа проводится по контролю за испытаниями ядерного оружия на других полигонах мира. В 2023 году нами обеспечено бесперебойное функционирование всех станций сейсмического и инфразвукового мониторинга, входящих в Международную систему мониторинга.

Начата работа по модернизации сейсмической станции в Боровом. В рамках сотрудничества с АФТАС продолжена работа по изучению сейсмических условий для выбора места установки новой сейсмической станции в Западном Казахстане, – рассказал Эрлан Батырбеков.

Большое внимание в Национальном ядерном центре уделяют подготовке молодых специалистов и реализации информационной политики. Уже стали традиционными ежегодные конференции-конкурсы НИОКР молодых ученых и специалистов НЯЦ РК и летняя школа «Юный физик».

Совместно с японским агентством по атомной энергетике JAEA организованы обучающие курсы «Готовность к ядерным и радиационным авариям» и «Реакторные технологии». На предприятии продолжили функционирование три филиала кафедр региональных университетов. Подписан новый меморандум о сотрудничестве с Satbaev University. Руководство и сотрудники НЯЦ РК входят в постоянный состав трех диссертационных советов по защите PhD диссертаций. С удовлетворением хочу отметить, что из года в год в НЯЦ РК растет количество обладателей ученых степеней, – поделился достижениями Эрлан Батырбеков.

Ученый еще раз напомнил, что современное поколение реакторов имеет так называемые активные и пассивные системы безопасности, которые при любом проектном инциденте или аварии способны привести реактор в безопасное состояние даже без участия человека.

Пассивные системы безопасности работают под действием природных сил и физических законов, которые, как говорится, не обманешь. К примеру, это гравитация, способствующая введению в активную зону поглощающих стержней, прекращающих ядерную реакцию при исчезновении электричества для собственных нужд на станции.

В случае даже если гипотетическая авария с плавлением активной зоны произойдет, то у таких реакторов имеется множество рубежей защиты от выхода радиоактивных веществ за пределы площадки атомной станции, а также системы и алгоритмы так называемого управления аварией. К таким рубежам защиты относятся особая конструкция топлива, топливный сборник, корпус реактора, а также специализированная защитная оболочка, построенная вокруг реактора.

Все эти и другие меры позволяют существенно образом снизить вероятность и негативные последствия гипотетической аварии и фактически исключить ее возможное воздействие на население и окружающую среду. Каждое последующее поколение реакторов существенно превосходит предыдущие в части безопасности. Над этим работает огромный коллектив ученых и инженеров.

