

Научный проект по улучшению читабельности нормативных правовых актов (Readability of Legal Acts)

Научный проект реализуется в Maqsut Narikbayev University коллективом Научной школы теории и философии права и Аналитического центра коммуникаций и развития Mind.

Актуальность научного проекта. Обновление процедур нормотворчества и повышение их эффективности является одной из актуальных проблем современного механизма проектирования нормативных правовых актов. В нормотворческой деятельности можно отметить сочетание двух противоположных тенденций – с одной стороны, увеличение количества разрабатываемых нормативных предписаний, что влечет за собой существенное увеличение нормативной нагрузки на социально-экономическую среду, бизнес и граждан, а с другой стороны, потребность в обеспечении прозрачности и ясности самого содержания нормативных предписаний, в контексте их читабельности и понимания гражданами разных возрастных групп и уровней образования. Общая установка законодателя на то, что равенство граждан перед законом априори предполагает равенство в понимании нормативных требований закона на практике редко приводит к благоприятным последствиям. Прозрачность и читабельность законов зависит от множества социальных факторов, а также от корректности и понятности самих предписаний.

Цель научного проекта состоит в концептуальном осмыслении критериев читабельности правовых норм в нормативных правовых актах, а также в формулировке методических рекомендаций для проработки и проектирования читабельных нормативных предписаний.

К задачам научного проекта относятся следующие:

- анализ существующих подходов к повышению читабельности правовых норм с точки зрения оценки их синтаксической сложности;
- проработка на примере социально значимых нормативных правовых актов альтернативных редакций статей этих законов и их проверки на предмет синтаксической сложности;
- формулировка и обоснование регуляторных правил для нормотворческой деятельности, позволяющих избежать хаотичности и непродуманности внесения изменений в уже действующие нормативные правовые акты;

- разработка анкеты для социологического исследования отношения граждан разных возрастных групп к оценке понятности и читабельности правовых предписаний, затрагивающих социальную политику.

Научный проект реализуется через несколько этапов.

На первом этапе осуществляется проработка на примере социально значимых Законов Республики Казахстан методологии оценки читабельности через призму синтаксических и грамматических структур юридического текста, выделение проблемных областей понимания нормативных предписаний различными группами граждан.

На втором этапе исследования проводится эмпирическая оценка заложенных в нормативных правовых актах целей и средств регулирования; оценка наличия или отсутствия показателей эффективности регулирования норм права с точки зрения экономики и социальной политики; выработка рекомендаций по корректировке таких показателей на основе и юридического текста, и заложенных в нормах права инструментов регулирования.

На третьем этапе дается оценка рисков, которые возникают в силу противоречий и непрозрачности заложенных в нормах права предписаний, способов их снижения, включая антикоррупционные риски и перспективы корректировки самих предписаний. Итогом третьего этапа является глубокий количественный и качественный анализ текста НПА через призму риск-ориентированного подхода.

Таким образом, сочетание концептуальной и эмпирической составляющих проекта позволит в качестве результата получить набор обоснованных методических рекомендаций для проектирования читабельных в своей основе и соответствующих запросам социальной среды нормативных предписаний.

В реализации концептуальной части заложена следующая хронология и методика исследования:

- анализ существующих методик оценки сложности текстов и их применимости к юридическим документам;

- определение основных критериев читабельности в юридических текстах: идентификация ключевых факторов, влияющих на читабельность законов, и их выражение в индексах синтаксической сложности; разработка критериев оценки сложности, учитывающих специфику юридического языка;

- сбор и анализ образцов законодательных актов по степени их релевантности запросам людей в разных целевых группах; подбор образцов юридических документов из различных правовых сфер регулирования;

- проведение анализа структуры, языка и форматирования этих документов, определяющих уровень их синтаксической сложности;

- определение целевой аудитории: идентификация групп людей, для которых создаются законы (юристы, граждане, предприниматели), а также

дифференциация по возрасту и профессиональному образованию; оценка потребностей каждой группы в читаемости нормативных правовых актов;

- разработка инструментов оценки сложности: создание методики оценки читабельности, включающей критерии, параметры и шкалу оценки;

- разработка алгоритма, позволяющего автоматизировать процесс оценки сложности законов;

- тестирование методики на реальных документах: проведение экспериментального тестирования методики на различных законодательных актах;

- сравнение результатов с уже существующими методиками и оценка эффективности предложенного подхода;

- адаптация методики к различным типам законодательных актов: учёт разнообразия юридических текстов (законы, постановления, статьи внутри юридического документа и т.д.) при разработке методики;

- проведение обратной связи: организация анкетирования представителей целевой аудитории; получение обратной связи от юристов, граждан и других заинтересованных сторон;

- доработка методики на основе обратной связи: анализ полученной обратной связи; внесение корректировок и усовершенствование методики, чтобы сделать её более эффективной и удовлетворять потребностям социальной практики и нормотворчества.

Выбор нормативных правовых актов для исследования и предварительные результаты.

В качестве основы для проверки уровня синтаксической сложности и внедрения регуляторных механизмов оценки эффективности применения правовых норм были выбраны наиболее социально значимые правовые акты, затрагивающие социальную защиту и права граждан:

- *Социальный кодекс Республики Казахстан* (в части пенсионного обеспечения содержит нечитабельные и требующие существенного пересмотра нормы);

- *Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»* (содержит лексически сложные нормы без четко определенных социальных целей и способов решения проблем здравоохранения);

- *Гражданский кодекс Республики Казахстан* (в части наследственного права – содержит сложные по формулировке предписания, требующие упрощения и обновления с учетом тенденций развития наследственного права в разных странах);

- *Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях»* (отдельные нормы сформулированы лексически грамотно, но без постановки способов решения проблем жилищного кодекса и возможностей проверки достижения социально значимых целей).

В результате анализа были предложены следующие изменения, направленные на повышение читабельности текста:

- использование простых и понятных терминов;
- разделение текста на более короткие предложения;
- использование активного залога вместо страдательного;
- использование примеров для иллюстрации сложных положений.