

67.0.3(6қаз)я-13  
ҚАЗҒУ  
Ә-52



**KAZGUU**  
UNIVERSITY

**ӘЛЕМДІК ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАҒДАРЫС  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ  
ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ:  
ОРНЫҚТЫ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ  
(отандық және шетелдік тәжірибе)**



**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА:  
ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
(отечественный и зарубежный опыт)**

R5  
14  
14

КАЗАК ГУМАНИТАРЛЫҚ ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ  
КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

С. Зиманов атындағы іргелі және қолданбалы ғылымдар академиясы  
Академия фундаментальных и прикладных наук им. С. Зиманова

Құқықтық саясат және конституциялық заңнама ҒЗИ  
НИИ правовой политики и конституционного законодательства

20 ж. 4. 4

ИЗ

«ӘЛЕМДІК ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАҒДАРЫС  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТ ЖӘНЕ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ: ОРНЫҚТЫ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ  
(отандық және шетелдік тәжірибе)»  
халықаралық дөңгелек үстелдің материалдары  
(ҚазГЗУ, 28 наурыз 2014 ж.)

Материалы международного круглого стола:  
«ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА:  
ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
(отечественный и зарубежный опыт)»  
(КазГЮУ, 28 марта 2014 г.)

*Уважаемой  
Саре Киладиэвие  
Идрисовой  
с наилучшими пожеланиями  
от членов редколлегии  
и авторов*

06/16  
KAZGUU  
UNIVERSITY

«КазГЮУ Университеті Астана» – 2014  
АО «Университет КазГЮУ»  
«KAZGUU UNIVERSITY» JSC  
КІТАПХАНА  
№ 268984

06.16

С. М. В.  
Д. И. У.



УДК 34 (063)

ББК 67

Ә 52

Редакционная коллегия:

Ударцев С.Ф. (председатель), Наурызбай А.Ж. (зам. председателя),  
Нугманова Э.А., Бисенгалиева Д.М.

**Ә 52 Әлемдік экономикалық дағдарыс жағдайындағы құқықтық саясат және құқықтық реттеу: орнықты даму мәселелері (отандық және шетелдік тәжірибе).** Халықаралық дөңгелек үстел материалдары. КазГЗУ, 28 наурыз 2014 ж. = **Правовая политика и правовое регулирование в условиях мирового экономического кризиса: проблемы устойчивого развития (отечественный и зарубежный опыт).** Материалы международного круглого стола. КазГЮУ, 28 марта 2014 г. Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2014. – 114 с.

ISBN 978-601-7538-07-1

В сборник включены статьи участников международного круглого стола на тему: «Правовая политика и правовое регулирование в условиях мирового экономического кризиса: проблемы устойчивого развития (отечественный и зарубежный опыт)», состоявшегося в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете 28 марта 2014 г. В ходе круглого стола обсуждались проблемы правовой политики и правового регулирования по предупреждению и преодолению социально-экономических и политических противоречий и кризисных ситуаций, вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях мирового экономического кризиса, исторический и зарубежный опыт устойчивого развития.

УДК 34 (063)

ББК 67

ISBN 978-601-7538-07-1

© Коллектив авторов, 2014

© КазГЮУ, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВЫСТУПЛЕНИЯ С ПРИВЕТСТВЕННЫМ СЛОВОМ</b>	
<b>Нарикбаев М.С.</b> .....	5
<b>Зарудная Н.Н.</b> .....	9
<b>Козловски А.</b> .....	15
<b>ДОКЛАДЫ И СООБЩЕНИЯ</b>	
<b>Малиновский В.А., Алибаева Г.А.</b> Республика Казахстан – состоявшееся, сильное и успешное государство: дальнейшее повышение эффективности.....	16
<b>Байназаров Г.Б.</b> Роль партии «Нұр Отан» в реализации Стратегии «Казахстан-2050».....	23
<b>Ударцев С.Ф.</b> Социально-экономические права граждан в условиях экономического кризиса: международный опыт органов конституционного контроля.....	29
<b>Калюжный В.А.</b> О роли правозащитных институтов по защите прав граждан в условиях кризисных явлений.....	38
<b>Байниязов Р.С.</b> Правосознание и регулирование экономических отношений.....	43
<b>Тесленко А.Н.</b> Молодежь как фактор устойчивого развития казахстанского общества.....	47
<b>Нугманова Э.А.</b> Системный подход к совершенствованию региональной политики в условиях экономического кризиса.....	53
<b>Джумабаев С.А.</b> Накопление социального капитала – важнейший фактор устойчивого развития Республики Казахстан в условиях мирового экономического кризиса.....	66
<b>Наурызбай А.Ж.</b> ҚР-ның үйлесімді тіл саясаты әлемдік экономикалық дағдарыс жағдайында ұлттық бірлікті нығайтудың маңызды факторы ретінде.....	72
<b>Бисенгалиева Д.М.</b> Правовая политика и развитие стран Юго-Восточной Азии в условиях мирового экономического кризиса.....	79
<b>Шакенов М.А.</b> Социальное государство и правовая политика в условиях глобализации.....	85
<b>Жангуттинова Д.М.</b> Право на свободу доступа к информации в условиях мирового экономического кризиса.....	89
<b>Молдабекова С.Т.</b> Вопросы правового и экономического развития Казахстана в эпоху глобализации.....	94



## ВЫСТУПЛЕНИЯ С ПРИВЕТСТВЕННЫМ СЛОВОМ

---

**Нарикбаев М.С.,**

доктор юридических наук, профессор,  
Президент КазГЮУ, главный научный сотрудник НИИ  
правовой политики и конституционного законодательства

*Уважаемые гости, участники международного круглого стола,  
друзья!*

Позвольте мне начать выступление с выражения признательности присутствующим здесь:

Послу, Главе Центра ОБСЕ в г. Астане Наталие Николаевне Зарудной;

профессору международного права из Вроцлавского университета (Польша), зарубежному члену редсовета научного журнала КазГЮУ «Право и государство» Артуру Козловски;

профессору Байниязову Рустаму Сулеймановичу (г. Саратов, Россия);

а также:

советнику директора Института общественной политики партии «Нұр Отан» Байназарову Галыму Байназаровичу – первому Председателю Правления Национального Государственного Банка РК в 1992–1994 гг.;

члену Конституционного Совета РК, профессору Малиновскому Виктору Александровичу;

профессорам и преподавателям КазГЮУ, некоторых других вузов и научных организаций г. Астаны за участие и поддержку инициативы нашего университета в обсуждении актуальной научной темы.

Я рад приветствовать всех участников данного международного круглого стола и открыть его.

Как заметил Джон Фицджералд Кеннеди, «Слово «кризис», написанное по-китайски, состоит из двух иероглифов: один означает «опасность», другой – «благоприятную возможность». Об этом нам не стоит забывать.

Основной целью круглого стола является обсуждение актуальных проблем продолжения процесса становления правового государства в Казахстане; правового обеспечения социально-экономических прав граждан в условиях мирового экономического кризиса; роли правозащитных институтов по защите прав граждан в

условиях кризисных явлений и гарантийного потенциала Конституции, как факторов устойчивого развития страны.

Международный круглый стол организован научно-исследовательским институтом правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ. Уверен, что наш круглый стол будет способствовать достижению поставленных целей, увеличению вклада КазГЮУ, научных подразделений университета в решение многоплановых теоретических и научно-практических вопросов правовой политики и правового развития.

В Казахстане предпринимаются активные действия в плане институциональных преобразований и структурных реформ. Поставлена амбициозная задача по вхождению Республики в 30 наиболее развитых стран мира. И эту задачу надо решать в любых условиях, в том числе в условиях циклических мировых кризисов. Необходимо немало сделать для углубления проводимых реформ, закрепления полученных результатов и перехода на качественно новый этап. Сегодняшняя наша встреча будет способствовать проработке ряда вопросов реализации конституционных прав граждан в социальной сфере, правового обеспечения усилий по реформированию экономической и социальной сфер и устойчивому развитию.

Данный международный круглый стол – результат сотрудничества НИИ правовой политики и конституционного законодательства с отечественными и зарубежными учеными-юристами, экономистами, социологами. В его рамках исследуются проблемы теоретико-правовой и конституционно-правовой науки и практики, вносятся предложения по совершенствованию законодательства. Этот круглый стол проходит второй год и станет, как я надеюсь, традиционным. Мы рассматриваем его как важный шаг в развитии взаимовыгодного научного сотрудничества, установления более тесных взаимоотношений.

В условиях глобализации поиск наиболее оптимальной организации общественного и государственного устройства с учетом современных реалий является актуальной перспективной проблемой для Республики Казахстан, также же, как для мирового сообщества, в целом и для отдельных государств.

В процессе нормативно-правового регулирования общественных отношений для обеспечения устойчивого развития, необходимо учитывать не только внутренние, но и внешние условия и предпосылки, а также объективные и субъективные факторы. В их числе наиболее существенными являются развивающиеся процессы глобализации. Она определяется как всемирный процесс, взаимосвязывающий



национальные социально-экономические образования в единую мировую экономическую и общественную систему.

Высшим национальным приоритетом Республики Казахстан является создание эффективной национальной экономики способной обеспечить высокий жизненный уровень населения страны и завоевание достойного места среди других стран мира. Для реализации этой цели Республика Казахстан располагает большим потенциалом. К его составляющим относятся не только богатые запасы минерально-сырьевых ресурсов, пользующихся спросом на мировом рынке, но и наличие достаточно развитого по сравнению со многими развивающимися странами производственного экономического потенциала, высокий общеобразовательный уровень населения, наличие квалифицированных кадров, в том числе получивших образование за рубежом.

Эффективное использование этих факторов в рамках долгосрочной стратегии экономического и социального развития страны может способствовать не только уменьшению влияния на Казахстан негативных последствий мирового экономического кризиса, но и созданию условий для выхода республики на траекторию устойчивого ускоренного развития, которая обеспечит социальную стабильность общества, экологическую безопасность и экономическую эффективность.

Однако в условиях влияния мирового экономического кризиса, острой нехватки внутренних источников накопления, современных технологий и оборудования, решение этой стратегически важной задачи пока невозможно без привлечения иностранных инвестиций и импорта новых технологий.

За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана. Вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Не стоит забывать, что составной частью правовой политики является правовое регулирование научной и образовательной деятельности, которое является важным условием обеспечения индустриально-инновационного развития страны, повышения ее интеллектуального потенциала. Таким образом, нужна единая

продуманная согласованная правовая политика, основанная на современных тенденциях развития общества, накопленном опыте и научно обоснованных, фундаментальных представлениях о ближайших и отдаленных перспективах казахстанского государства и общества.

Государство должно быть и правовым, и социальным, и демократическим, чтобы успешно решать стоящие перед ним задачи. Оно должно быть сильным и эффективным. В то же время, Президент страны подчеркивает, что обществу необходимо освободиться от иждивенческих настроений, формировать общество всеобщего труда.

Вызовы времени надо превратить в новые возможности для развития страны.

Заявленные в программе круглого стола доклады посвящены ряду аспектов совершенствования деятельности государства и правового регулирования в условиях международного экономического кризиса, а также изучению международного опыта противодействия кризису.

В целях рационального использования времени, продуктивной работы просьба все вопросы подавать в письменной форме. Регламент нашей конференции определен в программе.

Желаю участникам круглого стола успешной работы.

Объявляю наш международный круглый стол открытым.

Благодарю за внимание.