

номер №3 13 мая 2009

Республиканская ежедневная газета | # 83 (1267) | 13 мая 2009 | Среда | www.lifekz.kz | Издаётся с 3 марта 2004 года

МНЕНИЕ

# Максут Нарикбаев: Можно легко повысить эффективность исполнительных властей

ДЕЙСТВУЮЩАЯ КОНСТИТУЦИЯ ПРЕДПОЛАГАЕТ ЧЕТЫРЕ ВАРИАНТА ВВЕДЕНИЯ АНТИКРИЗИСНОГО МЕНЕДЖМЕНТА

К юбилейному съезду правящей партии приковано внимание не только членов НДП «Нур Отан». Председатель партии «Адилет» Максут Нарикбаев будет следить за работой XII съезда правящей партии и как эксперт, и как действующий политик. Кстати, у него тоже есть ряд предложений, которые, возможно, могли бы пригодиться при разработке новой стратегии партии.

— В эту пятницу состоится юбилейный съезд НДП «Нур Отан». Что бы вы, Максут Султанович, могли пожелать партии власти в преддверии юбилейного форума?

— Главное, чтобы у партии никогда дела не расходились со словами, а еще этой политической организации все-таки хочется пожелать побольше креативности, открытости. Не надо замыкаться в себе, надо быть авангардом всех конструктивных сил общества. Партия власти должна стать более демократичной, действительно народной, иметь высокий авторитет и доверие населения. Она не должна ассоциироваться с армией чиновников. В этом плане я считаю неправильным, когда представители исполнительной или представительной власти на местах возглавляют региональные партийные организации «Нур Отана». Партия должна быть открыта прогрессивному и новому, готова работать в условиях политического плюрализма и реальной многопартийности, привлекать к созидательной работе все конструктивные силы общества. Больше обращать внимания на развитие духовности и культуры молодежи, на



ФНБ «Самрук-Казына». Дело в том, что любой кризис, тем более мировой, объективно влечет за собой сосредоточение усилий общества на его преодолении, что невозможно без роста государственного регулирования и

государственной власти (может быть, в перспективе, это и потребует), тогда, необходимо. Но если использовать как временное антикризисное средство, то, возможно, внесение изменений в Конституцию не обязательно.

путем: более углубленного толкования, в том числе Конституционным советом, для этого вовсе не обязательно переписывать статьи Конституции. Я вообще не сторонник внесения частых изменений в Конституцию. Но когда изменения назрели, их следует сделать. Если возникнет необходимость в постоянном соединении постов президента и премьер-министра, потребуются внести поправки в Конституцию.

— Создается впечатление, что в ваших предложениях присутствует элемент персонализации власти, стремление использовать авторитет главы государства для усиления исполнительной власти.

— Здесь есть и институциональный элемент. Умножение возможностей исполнительной власти за счет ресурсов власти института президента.

В то же время все мы понимаем: авторитет президента существенно укрепит правительство, повысит эффективность и оперативность его работы, сократит сроки согласований и исполнения решений. Личностный аспект не может не присутствовать. Не надо забывать, что это большая работа и большая ответственность. Впрочем, историческая ответственность первого президента настолько велика, что дополнение к ней вряд ли будет иметь существенное значение. Все равно в настоящее время почти любое свое выступление члены правительства и акимы начинают с того, что выполняют Установку или поручение президента. Я уверен, что президенту под силу

## ПАРАЛЛЕЛЬ

### МАННА ПОДНЕБЕСНАЯ

ЗАПАДНАЯ КИТАЙСКАЯ ПРОВИНЦИЯ ГОТОВИТСЯ К «ПРЫЖКУ»

Сегодня в Алматы в выставочном центре «Атакент» открывается VII выставка азиатских товаров в Казахстане.

По словам заместителя начальника Управления делами по внешнеторговым делам при Министерстве коммерции КНР Чжан Чао Мэй, основная задача выставки — «стимулировать экономические связи между китайскими провинциями и странами Центральной Азии». Успех уже имеется. Так, представитель Департамента внешнеторговой связи и экономического сотрудничества СУАР Сунь Чжень Сяо сообщил, что на страны Центральной Азии приходится до 85 процентов товарооборота этого района КНР. Внешнеторговый оборот СУАР в 2008 году достиг 22,2 млрд долларов, стало быть, доля Центральной Азии измеряется 18-19 млрд долларов.

Присутствовавший на брифинге вице-

президент Торгово-промышленной палаты Казахстана Серик Туржанов отметил, что «симбиоз монетарной и плановой экономики Китая позволяет ему добиться громадных успехов». По его словам, Китай первым выйдет из кризиса, что обеспечит стране преимущество перед другими государствами. В связи с чем он призвал отечественных бизнесменов не терять времени и активно сотрудничать с китайскими партнерами.

Как заметил представитель посольства КНР в Казахстане, СУАР считается менее развитым регионом Китая. Но глобальный кризис поменял полюса не только мировой экономики, но и позиции китайских регионов. СУАР меньше всех пострадал от кризиса, в результате чего получил «счастливым билет», позволяющий ему выравнять свое экономическое положение с другими китайскими провинциями.

## ТАБОР УХОДИТ В НЕБО

Оппозиция Грузии пообещала президенту «ТАЙСКИЙ МАССАЖ»

Грузинские оппозиционеры решили воспользоваться тайским опытом. Вчера они пообещали главе государства Михаилу Саакашвили парализовать работу аэропортов и железной дороги и тем самым вынудить его уйти в отставку.

Об этом вчера сообщил лидер «Новых правых» Давид Гамкрелидзе. Напомним, что блокирование воздушных гаваней в конце 2008 года привело к отставке правительства Таиланда. Эта азиатская страна является раем для туристов, в связи с чем нарушение графика работы аэропортов сильно ударило по экономике страны. Правда, Грузия пока не стала местом паломничества отдыхающих всего мира. Поэтому неизвестно, как тайский опыт применится в этой стране.

...кая мера, к которой обещает при-

ходательство. При этом он ни словом не обмолвился о своей отставке. Этот пункт противники президента считают ключевым.

Зато по достоинству предложения Саакашвили оценили в Европе. По словам спецпредставителя ЕС на Южном Кавказе Питера Семнеби, они отвечают рекомендациям Евросоюза. «Важно то, что диалог начался, так как диалог является единственным путем выхода. Другие пути не дадут результата, а некоторые даже опасны», — сказал чиновник.

Тем временем эксперты полагают, что причина, побудившая Саакашвили протянуть «руку дружбы» оппозиции, кроется не в «европейских стандартах», а в начавшихся вчера учениях НАТО-Грузия. В Тбилиси опасались, что напряженные

ние, науку и культуру. И гораздо больше внимания уделять защите прав и свобод человека, правовому воспитанию граждан, формированию реального правового государства, вопросам правового обеспечения планируемых мероприятий, положений программных документов и планов их реализации.

— Вашу партию в последнее время все чаще называют второй властной партией или потенциально второй партией власти. Как ваша партия позиционирует себя по отношению к другим партиям — к «Нур Отану», к непримиримой оппозиции?

— Знаете, это не простой вопрос. В 2007 году мы предпринимали попытку объединиться с другими конструктивными силами в рамках партии «Ак жол». Помните, тогда были законодательно запрещены межпартийные предвыборные блоки. Но это объединение, начавшись, так и не состоялось окончательно.

Действительно, все чаще о нашей партии стали говорить как о партии власти, хотя мы не у власти. Возможно, это потому, что наша позиция в целом достаточно близка к партии власти. Мы признаем определенные успехи, имевшие место в предшествующие годы, но не можем не замечать и определенных просчетов однопартийного парламента и правительства. Признавая успехи, подерживая положительные начинания, мы выступаем как союзники партии власти. Критикуя, оказываемся в позиции ее оппонентов. Но эта критика конструктивная. Она направлена на поиск более правильных решений, исправление ошибок. Наверное, можно сказать, что мы дальше от непримиримой оппозиции, чем от позиции партии власти, все-таки, как правило, ближе к ней.

Когда в этом году наша критика первого варианта межпартийного меморандума, подготовленного партией власти, была принята «Нур Отаном», и был значительно изменен текст меморандума, который затем подписали многие партии, мы весьма позитивно это восприняли и были готовы к тесному сотрудничеству. Но не может быть одностороннего желания сотрудничества...

В отличие от непримиримой оппозиции, наша партия всегда поддерживала президента страны, понимая его историческую миссию, стоящие перед ним в различные периоды развития нашего молодого суверенного государства непростые задачи.

— Поясните, пожалуйста, что означает ваша идея упразднения поста премьер-министра, озвученная вами на юбилейной конференции партии, чем это вызвано и возможна ли такая процедура в рамках действующего законодательства?

— Сразу хочу уточнить, что такое предложение несколько не связано ни с личностью действующего премьер-министра, ни с еще какими-либо персонами из состава правительства или

ной власти. Ваш вопрос связан с возможным вариантом действия власти для приспособления системы государственных органов к функционированию в условиях кризиса. В разных ситуациях возможны несколько вариантов усиления исполнительной власти. Например, можно провести кадровое обновление. То есть осуществить смену части состава или всего правительства. Подбор новой команды сильных, самостоятельных и творческих кризис-менеджеров не противоречит действующему законодательству (см. ст. 65 и пункты 2 и 7 ст. 70 Конституции РК). Кроме того никто не запрещает провести структурно-институциональное усиление. В данном случае речь можно вести о создании президентом по предложению премьер-министра в структуре правительства новых государственных органов, усиливающих исполнительную власть, а также центральных исполнительных органов, не входящих в структуру правительства. Данная мера оговорена в подпункте 3 ст. 44 и пункте 2 ст. 65 Конституции РК.

Кроме того, нынешний основной закон вполне допускает сочетание кадровых, функциональных и структурно-институциональных инноваций в государственном управлении. Буквально это означает более жесткий системный постоянный контроль президента за правительством, широкое использование конституционных полномочий президента, в частности, по председательствованию в правительстве по особо важным вопросам (в соответствии с подпунктом 3 ст. 44), изменению структуры и состава правительства (что как отдельные меры отмечено выше), по образованию новых государственных органов, непосредственно подчиненных президенту, и консультативно-совещательных органов (подпункты 3, 5 и 21 ст. 44 Конституции РК), осуществляющих или обеспечивающих деятельность исполнительной власти, повышающих взаимодействие ее структурных элементов по горизонтали и вертикали и ее эффективность.

А также предусмотрена чрезвычайная институциональная модернизация. Что можно применять как наиболее эффективный, хотя и крайний вариант, требующий учета ряда дополнительных факторов и условий — совмещение постов (должностей) президента и премьер-министра. Как видите, то, что предложила наша партия, это лишь один из вариантов усиления исполнительной власти.

Все четыре модели нацелены на обеспечение усиления власти правительства как одной из эффективных мер в период кризиса.

— Но последний вариант, видимо, предусматривает необходимость внесения изменений и дополнений в Конституцию?

— Если такое совмещение сделать постоянным элементом системы госу-

ного управления, не закрепляя модернизацию в конституционном порядке? Как это? И к каким последствиям это может привести?

— Для этого варианта, возможно, необходимо вносить изменения в Конституцию, повторыю, при условии, если эту меру рассматривать как антикризисную, временную и чрезвычайную. В Конституции нет прямого запрета на временное совмещение этих должностей. Предусматривается, что президент после консультаций с фракциями Политического партии вносит предложение о кандидатуре премьер-министра в Мажилис парламента (подпункт 3 ст. 44 Конституции РК). При этом нет запрета на внесение кандидатуры самого президента. И если мажилис дает «добро», президент издает акт о временном совмещении двух должностей как антикризисной мере и назначает членов временного антикризисного правительства во главе с президентом — премьер-министром.

Единственное ограничение — Президент не должен занимать иные оплачиваемые должности (п. 1 ст. 43 Конституции РК). Во-первых, это взаимозаменяемые должности, особенно по вопросам руководства исполнительной власти, поскольку все центральные и местные органы подчинены президенту и премьеру. Во-вторых, в случае совмещения должностей президент может не получать оплаты отдельно за работу премьер-министра. Кстати, в п. 2 ст. 68 Конституции РК содержится запрет для членов правительства занимать другие оплачиваемые должности, за исключением, когда это является их должностными обязанностями в соответствии с законодательством. Однако известны случаи, когда министры одновременно занимали должности заместителей премьер-министра.

При этом за президентом сохраняются все полномочия главы государства и главы исполнительной власти, за другими государственными органами — полномочия по взаимодействию с президентом и правительством, а также сдержки в отношении исполнительной власти. Баланс властей не нарушается, но временно происходит усиление исполнительной власти.

Конечно, эти вопросы при их реализации требуют более тщательной конституционной экспертизы. В то же время потенциал действующей Конституции весьма значителен для использования разных вариантов усиления исполнительной власти. Некоторые из этих вариантов в той или иной степени используются уже и сейчас. Мы говорим о резервах усиления исполнительной власти для ускорения преодоления кризиса и его последствий в Казахстане.

При необходимости может быть внесена и соответствующая антикризисная поправка в Конституцию. В условиях кризиса это можно сделать оперативно.

Кстати, часть норм Конституции до настоящего времени не вполне реализована, а некоторые можно полнее понять

на основе самых сложных задач, в том числе в условиях кризиса.

На вариант совмещения должностей обратили внимание журналисты. На мой взгляд, даже если этот вариант не будет реализован в ближайшее время, то в перспективе или в случае углубления кризиса он может оказаться практически востребованным.

— Из вашего ответа напрашивается вывод, что необходимо усиление исполнительной власти, а может быть, надо усилить парламент?

— Одно другому в данном случае не противоречит. В условиях кризиса объективно требуется усиление государственного регулирования. А это неизбежно влечет за собой необходимость укрепления исполнительной власти. В действующей модели нашего государства это, прежде всего, президент и правительство.

— Не противоречит ли это усилению роли парламента?

— Нет, не противоречит. Во-первых, речь идет об антикризисных мерах конкретной направленности. Во-вторых, парламент необходимо усилить, но за счет других средств — многопартийности, контрольных функций по отношению к правительству, более широкого использования активных форм деятельности депутатов, повышения доверия к нему народа, создания работоспособной инфраструктуры законодательной деятельности вокруг парламента и т.д.

— С точки зрения периода кризиса и антикризисного времени что следует более усиливать — исполнительную или законодательную власть и в какой последовательности?

— В условиях кризиса необходимо учитывать и тактику, и стратегию развития государственных органов. С точки зрения тактики, как мне кажется, необходимо прежде всего усиление исполнительной власти как непосредственно и оперативно работающей над устранением последствий кризиса, как ударной антикризисной силы. Необходим комплекс мер по усилению исполнительной власти пропорционально вызовам ситуации. Но это невозможно без серьезной работы парламента как органа, создающего законодательную основу для антикризисных мер, для действий того же правительства. Роль парламента также должна возрастать, возможно, в условиях кризиса чуть меньшими темпами, с точным расчетом последствий принимаемых мер.

А вот с точки зрения стратегии посткризисного развития требуется формирование модели президентско-парламентской республики. Для этого следует усиливать и полномочия парламента. Мы уже заявляли, что наша партия выступает за поэтапное реформирование формы правления, новую модель динамичного равновесия сильной исполнительной и сильной законодательной власти. Для этого необходимо будет укрепить парламент.

Аян БАТЫРБЕКОВ, Алматы

бегнуть оппозиция Грузии, стала реакцией на заявления Михаила Саакашвили. В понедельник он предложил своим оппонентам занять места в правительстве и внести поправки в избирательное зако-

отношения между президентом и оппозицией создадут негативный фон вокруг военных маневров. А генералов НАТО упрекнул в сотрудничестве с режимом, который не уважает мнения оппозиции.

## НЕ ДОСТАВАЙСЯ ЖЕ ТЫ НИКОМУ!

### ЗАМГОСЕКРЕТАРЯ ЗАЯВИЛ, ЧТО США НЕ ДОПУСЯТ ДОМИНИРОВАНИЯ РОССИИ В ЭНЕРГОПРОЕКТАХ ЗАКАВКАЗЬЯ

Не успели утихнуть страсти вокруг проекта, предложенного Дмитрием Медведевым, касательно новой энергетической безопасности Европы, как уже зреет новый очаг напряженности — на сей раз в Закавказье. Речь идет о газопроводе «Набукко», который собираются проложить Туркмения и закавказские республики.

Конкуренция двух проектов — «Южный поток» и «Набукко» — принимает все более крутые обороты. Отвечая на вопросы радиостанции «Эхо Москвы», заместитель госсекретаря США Мэттью Брайза заявил, что Америка не намерена терпеть гегемонию России в крупнейших европейских нефтегазовых проектах: «Мы не хотим, чтобы эта огромная компания («Газпром»), которая уже построила Северный коридор, контролировала и Южный коридор, потому что тогда нет конкуренции и рынок не действует нормально.»

Таким образом, Брайза намекнул на строительство газопровода «Южный поток», который осуществляет россий-

ская сторона. Этот проект является прямым конкурентом «Набукко», который планируется построить в обход России. Каким образом Америка намерена мешать российским компаниям участвовать в этих проектах, Брайза не указал, уклончиво ответив лишь, что, несмотря ни на что, России и США необходимо и далее укреплять сотрудничество.

«Набукко» планируется пустить из Каспийского региона и через Турцию и балканские страны до Австрии. В консорциум Nabucco Gas Pipeline International, реализующий проект, входят австрийская OMV, венгерская MOL, румынская Transgaz, болгарская Bulgargaz, турецкая Botas и германская RWE. «Южный поток» планируется пустить по дну Черного моря и далее через Болгарию и балканские страны в Центральную и Южную Европу. Однако пока все эти разговоры остаются лишь разговорами. По разным причинам строительство обоих газопроводов откладывается на потом уже не первый год.

## ПЬЯНСТВУ БОЙ!

### АЛКОГОЛЬНЫЙ ДЕБОШ СТАЛ ПРИЧИНОЙ ОТСТАВКИ ГЛАВЫ МВД УКРАИНЫ

Накануне Дня Победы политический истеблишмент Украины ошарашила новость: министр внутренних дел Украины Юрий Луценко устроил в аэропорту Франкфурта-на-Майне пьяный дебош. События развивались стремительно и уже после праздников министр поспешил подать в отставку.

6 мая при перелете из Германии в Южную Корею с главой МВД Юрием Луценко и его сыном произошел занимательный случай. Экипаж самолета отказался взлетать из-за того, что министр находился на борту в состоянии сильного алкогольного опьянения. Сей факт вызвал возмущение у министра, в ответ на что, обидевшись, он начал кричать и швыряться мобильным телефоном, выкрикивая, что он — министр внутренних дел Украины. Призывы к спокойствию результата не возымели, после чего пилот вызвал полицейских, которые задержали подвыпивших пассажиров. При этом сам министр и его 19-летний сын Александр оказались немецким властям сопротивлением, за что были закованы в наручники и препровождены в КПЗ.

Происшествие получило мгновенную

огласку. Оппозиционные Партия регионов и коммунисты потребовали немедленной отставки Луценко. При этом сам министр всячески отнекивался, обвиняя в случившемся немецкую сторону. Однако позже подал прошение об отставке, продолжая настаивать на своей невинности. Луценко заявил, что сложившаяся ситуация доводится до абсурда, а против него на Украине продолжается грязная кампания, целью которой, по мнению министра, является дестабилизация работы МВД.

Члены парламентской фракции «НУНС», правда, отставку принимать отказались, выразив поддержку министру. Коммунисты, Партия регионов и Блок Литвина выступают против министра, однако для начала решили дождаться выступления провинившегося. Блок Юлии Тимошенко занимает выжидательную позицию. Да и само проведение слушаний пока под большим вопросом, так как трибуна Верховной Рады на данный момент заблокирована депутатами от Партии регионов.

А самого Юрия Луценко от его обязанностей уже отстранили. Временно его замещает первый замминистра Михаил Клюев.