



# ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

№ 4  
(19)

2000

ПЕРИОДИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ  
КАЗАХСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ

**НА ПОРОГЕ ХХІ ВЕКА:  
ИНТЕРВЬЮ ИЗВЕСТНЫХ  
УЧЕНЫХ-ПРАВОВЕДОВ**

**СНГ:  
ПЕРВЫЕ ВЕХИ ПУТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
СУВЕРЕНИТЕТ:  
ПРАВОВЫЕ РАМКИ**

**ИСЛАМ ҚҰҚЫҒЫ:  
ТАРИХ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢ**

ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ

LAW AND STATE







# ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

Научно-информационный  
журнал КазГЮА

№ 4 (19)  
2000

## МАЗМУНЫ \* СОДЕРЖАНИЕ

### Редакционная коллегия:

**Главный редактор**  
**Меңдігулов А.Х.**

Ащеулов А.Т.  
Баймаханов М.Т.  
Баймолдина З.Х.  
Басин Ю.Г.  
Жәкішев Е.Ф.  
Жекебаев Ү.С.  
Диденко А.Г.  
Ерешев Е.Е.  
Жиреншин Қ.Ә.  
Жоламантегі Қ.Д.  
Зиманов С.З.  
Қасабек А.Қ.  
Котова Н.К.  
Мауленов Ғ.С.  
Мұхтарова А.Қ.  
Нәрікбаев М.С.  
Нұртаев Р.Т.  
Сапарғалиев Ғ.С.  
Соқпақбаева С.Б.  
(отв. секретарь)  
Стамқұлов А.С.  
Сүлейменов М.К.  
Таранов А.А.  
Телеуғалиев Ғ.И.  
Уваров В.Н.  
Ударцев С.Ф.  
Өсерұлы Н.

### Редакторы:

Ахметова Б.С.  
Синельников И.В.

### Дизайн, компютер. верстка:

Корешков Е.Н.  
Компютер.набор:  
Шаккозова Г.У.

### Адрес редакции:

480008, Алматы, пр. Абая, 50-а  
Тел. (3272) 425395, 431544  
Факс: (3272) 425367

Журнал зарегистрирован  
в Национальном агентстве  
по делам печати  
и массовой информации РК  
Свидетельство № 374  
Тираж 500 экз.  
Заказ № 341

Подписано в печать 05.02.2001  
Формат 60x84/8  
Печать офсетная

Издательство КазГЮА  
Тел.: 425395, 431544

© КазГЮА

- **Десятилетие независимости**
- Нарикбаев М.С. Правовая культура и исторические традиции – условия эффективности правовой реформы ..... 2
- **Ізгі тілектер – Интервью**
- XXI ғасыр табалдырығында – На пороге XXI века
- Мами К.А., Баймаханов М.Т., Жоламантегі Қ.Д., Қонабаев О.К. .... 5
- **Мемлекет тарихы мен теориясы және құқығы, саяси және құқықтық ілімдер тарихы – Теория и история права и государства, история политических и правовых учений**
- Калишева Н.Х. Проблемы законодательной регламентации и практики осуществления суверенитета ..... 11
- Абдрасулов Е.Б. Толкование закона в правовой мысли Древней Греции и Древнего Рима ..... 15
- Қасабек А.Қ., Малғараева З.Б. Қазіргі африкалық философияның кейбір ерекшеліктері ..... 18
- **Социальное управление**
- Миндагулов А.Х. Отношения управления и формирование личности руководителя (истоки социального управления) ..... 21
- Майлыбаев Б.А. Исторические факторы становления либерально-демократического президентизма в США ..... 24
- **Конституционное и административное право**
- Канагатова К. Проблемы реализации права законодательной инициативы в Республике Казахстан ..... 30
- Байтукбаев Д.И. Понятие и значение функций прокуратуры (теоретико-правовая характеристика) ..... 33
- Шиллер С.В. О классификации мер пресечения в административном праве ..... 36
- **Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу – Уголовное право и уголовный процесс**
- Әпенев С. Қылмыстың бастапқы кезеңіндегі қылмысқа қатысушылық ..... 39
- Джаскишев Е.Е. Выявление признаков налоговых преступлений и особенности возбуждения уголовного дела ..... 41
- Мапашева Б.М. Вопросы неосторожного сопричинения нуждаются в законодательном урегулировании ..... 45
- Синёв Д.В. К вопросу о некоторых материально-правовых основаниях прекращения уголовного дела ..... 47
- **Халықаралық құқық – Международное право**
- Султыгов М.И. Содружество Независимых Государств: первые веки пути ..... 51
- Маханова К.А. Нормативные правовые акты по вопросам дипломатической деятельности и консульской службы в Республике Казахстан ..... 54
- Жарасбаева Г.М. Көшіп-кону және оның түрлері ..... 59
- Абышев Е. Организационные и правовые аспекты государственной службы во Франции ..... 61
- **Жер құқығы**
- Теңізбаев Т. Кооперативтерді классификациялаудың кейбір мәселелері ... 66
- **Ислам құқығы – Исламское право**
- Өсерұлы Н. Ислам және Қазақстан ..... 72
- Мансурова Г. Об аль-Маргинони, основателе школы исламского права в Центральной Азии ..... 73
- **Гуманитарлық ғылымдар**
- Лекерова Б.С. Шет ел тілдерін оқыту және заң терминдерін аудару мәселесі ..... 75
- **Рецензии**
- Тулеуғалиев Г.И. С первым томом – в новый век! ..... 77
- **Новости**
- В Ученом совете КазГЮА ..... 78
- В Диссертационном совете при КазГЮА ..... 78
- Круглый стол в КазГЮА ..... 79
- Сообщение ВАК РК ..... 80
- Анонс! ..... 80
- **Студенттік өмір тынысы**
- Журналдың 2000 жылы жарық көрген сандарының мазмұны – Содержание журнала за 2000 год ..... 83

КАЗ. МЕМЛЕКЕТТІК  
ЗАҢ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ  
КІТАПХАНАСЫ





**М.С. Нарикбаев,**  
ректор  
Казахской  
государственной  
юридической  
академии,  
доктор  
юридических наук,  
профессор

*25 октября 1990 года Верховный Совет тогда еще Казахской ССР принял Декларацию о государственном суверенитете нашей республики.*

*16 декабря 1991 года был принят конституционный Закон Республики Казахстан "О государственной независимости Республики Казахстан".*

*2001 год объявлен Годом 10-летия независимости Казахстана.*

*Суверенный Казахстан поступательно следует по пути утверждения себя как правового, демократического государства, активно используя богатый, но противоречивый опыт как минувших эпох, так и нового времени.*

*При этом приходится распутывать целый клубок проблем, решать новые задачи.*

*Станет ли наша страна когда-нибудь истинно правовым государством? Как быстро удастся распутать клубок проблем и противоречий, с которыми сталкивается Казахстан на протяжении последних лет?*

*Как быстро, на Ваш взгляд, все это возможно реализовать в сегодняшних условиях?*

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ИСТОРИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ – УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ

– Казахстанское общество переживает переломный этап своей эволюции, от успешного преодоления которого зависит дальнейший ход исторического развития Казахстана.

В этих условиях становление развитой национальной правовой системы становится жизненно важной государственной необходимостью. Итогом решения этой задачи должно стать построение в Республике Казахстан правового демократического государства.

Хотя подлинно независимая государственность казахского народа насчитывает всего десять лет, национальное право Казахстана имеет многовековую историю и начинается, по сути, с самого зарождения нашей страны.

Уже в момент образования в XV веке Казахского ханства право, базировавшееся на нормах казахских обычаев, представляло собой важнейшую составляющую жизни народа, регулировало межличностные отношения в общественной и политической сферах. Несмотря на свою патриархальность и относительную неразвитость, право достаточно эффективно выполняло регламентирующую функцию.

В некоторые периоды истории Казахстана сама

судьба казахского народа зависела от своевременного и оптимального правового реагирования на те или иные события. Знаменитый свод законов Таукехана "Жеті Жарғы", например, запретив кровную месть среди казахов, позволил народу мобилизовать свои силы против джунгар, а не тратить их на междоусобицы.

Потеря Казахстаном государственности в период колонизации Россией не могла не отразиться и на его правовой системе.

С одной стороны, проникновение колониального русского права негативно сказалось на казахском праве. Почти во всех областях жизнедеятельности резко сузилась сфера его применения и функционирования.

С другой стороны, и это необходимо объективно признать, влияние русского права позволило национальному праву воспринять лучшие традиции российской правовой культуры и приобщиться к мировой юридической мысли.

Не может быть однозначной и оценка национального права Казахстана в советский период.

Именно тогда зародилась и до сих пор функционирует отечественная пра-



вовая школа и началось воспитание национальных юридических кадров. Одновременно с этим государственная власть поддерживала и насаждала с помощью юридических средств господствующую идеологию, а та, в свою очередь, активно влияла на содержание правовых норм. С последствиями этого и по сей день сталкивается наша юриспруденция.

Лишь с обретением Казахстаном подлинной независимости стало возможным создание полноценной национальной правовой системы.

Сейчас крайне важно объективно оценить опыт, наработанный за минувшее десятилетие, и наметить дальнейшие ориентиры совершенствования национального права:

- в каком направлении будет развиваться правовая система Казахстана?
- сохранит ли она свою самобытность?
- займет ли равноправное место в мировой юриспруденции?

Эти и подобные им вопросы уже сегодня требуют ясных ответов от правовой науки, в противном случае развитие правовой системы нашей страны будет осуществляться стихийно и не сможет быть застраховано от любого внешнего воздействия.

*С какого рода трудностями встречается Казахстан в ходе последних преобразований?*

- Во-первых, это такое характерное не только для нас, но и для большинства постсоветских стран явление, как неразвитость правовой культуры, размытость ценностного восприятия права, порой граничащая с правовым нигилизмом и открытым неприятием государственной власти.

Но наибольшее зло исходит от коррупции, бук-

вально захлестнувшей государственный аппарат нашей молодой республики. Президентом Казахстана, Парламентом предпринимаются определенные меры в борьбе с нечистым на руку чиновничеством, но искоренение этого зла – дело не одного дня.

Актуален вопрос заимствования иностранного права при разработке национального законодательства. Общеизвестно, что наша республика имеет достаточно выгодное геополитическое положение, которое позволяет гармонично развивать сотрудничество как с западными государствами, так и с восточным миром.

В правовом отношении это проявляется в восприятии как передовых западноевропейских юридических традиций, так и в учете азиатского опыта. Недопустимо слепое копирование иностранного права и законодательства в ущерб специфике отечественного права. Механическое перенесение правовых норм и институтов других стран на казахстанскую почву может привести к эрозии системы национального права, ослаблению его регулятивной функции.

Важнейшее значение имеет также вопрос обеспечения суверенитета Казахстана в международных отношениях. В международно-правовом плане вхождение Казахстана в общее мировое правовое пространство, в сообщество правовых государств стало одним из условий развития казахстанского права в русле глобальных тенденций. Их всевозрастающее влияние на регионы мира и отдельные страны отметил на саммите тысячелетия в ООН Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. В правовой сфере это проявляется в тенденциях сближения, гармонизации и унификации национальных

законодательств и государственных институтов.

Но и здесь нам нельзя не учитывать, что новые независимые государства на территории бывшего СССР все же больше тяготеют друг к другу, нежели к иным региональным центрам геополитического влияния. Право стран СНГ имеет общий источник происхождения – романо-германскую правовую семью, схожие традиции правоприменения и векторы развития государственных институтов. Схожи для них и вызовы нового века.

*Что вы сегодня можете сказать о реформах в области права?*

- Право любой страны – это часть ее национального достояния. В определенном смысле оно – порождение традиций, культурно-историческое наследие предидущих поколений и способ самовыражения общества.

12 февраля 1994 года была принята Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан, которая положила начало реформированию всей ее правовой системы. Сегодня реформа вступила во второй этап, который должен привести к результатам государственно-правового строительства первого десятилетия нашей независимости.

Многое на этом пути уже сделано: создана прочная конституционно-правовая основа, воплотившаяся в Основном законе РК 1995 года и конституционных законах, приняты кодифицированные акты по важнейшим направлениям жизни общества – Гражданский (Общая и Особенная части), Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы РК. Кроме того, принимаются меры по коренному реформированию систе-

мы правоохранительных органов.

Положительным для Казахстана явлением можно назвать то, что созидательный правотворческий процесс осуществляется сегодня путем активного взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти.

В Казахстане на основе конституционных норм и принципов сложилась система взаимодействия Парламента и Правительства по созданию важнейших законов и иных нормативных правовых актов.

В правоприменительной деятельности своевременно появился такой источник права, как нормативные постановления Верховного суда РК, возможность издания которых предусмотрена пунктом 1 статьи 4 Основного закона РК. В связи с этим важно отметить значимость Закона РК от 24 марта 1998 года "О нормативных правовых актах", в котором развиты положения Конституции относительно иерархии нормативных правовых актов в системе права Республики Казахстан, оптимизирована процедура их принятия и вступления в силу.

На открытии второй сессии Парламента 2-го созыва Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым были определены важнейшие направления правотворческой деятельности, среди которых были названы: принятие законов РК "О местном государственном управлении", "О местном самоуправлении", "О земле" и конституционного закона РК "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан".

Эти законы направлены на решение целого ряда наболевших проблем общественной жизни, обусловленных как динамичным развитием основ гражданского общества, так и необ-



ходимостью укрепления государственно-правового механизма.

*Важная составляющая правовой реформы – совершенствование системы местного самоуправления.*

– Да, в нашей республике существует реальная потребность в реформировании системы местного самоуправления. Этому должны поспособствовать новые, уже упомянутые мной, законы – “О местном государственном управлении” и “О местном самоуправлении”.

Создание эффективной демократической системы местного самоуправления вытекает из стратегического Послания Президента страны народу Казахстана – “Казахстан–2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев”. Обеспечение прав местного самоуправления представляется в нем одним из важнейших условий сохранения территориальной целостности страны. Региональное развитие в Республике Казахстан должно быть подчинено общегосударственной стратегии с четко определенными целями и конкретными задачами. При этом следует разумно организовать и упростить центральные органы управления и местные органы власти, серьезно переосмыслив их роль, полномочия и ответственность.

Среди норм Конституции РК, создающих условия для развития и совершенствования организации управления на местах, следует отметить положения статьи 85, где зафиксирована двуединая природа местного государственного управления, которое осуществляется “местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей

территории”. Также однозначно в статье 89 “признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения”.

Местные органы в большей степени приближены к населению, чем центральные, их деятельность непосредственно затрагивает многие насущные проблемы местных жителей и обычно представляется более понятной, чем деятельность центральных властей.

В законодательство необходимо заложить важнейший принцип – подконтрольность местного исполнительного органа – представителю по всем вопросам, поскольку местные представительные органы зачастую не контролируют деятельность местных исполнительных органов.

Таким образом, принятие упомянутых законов послужит важным рычагом активизации социально-политической активности населения.

В этом же ключе считаю возможным возобновление в Казахстане института биев, как органа общественного самоуправления, для решения определенной категории мелких бытовых споров.

*Что необходимо предпринять в отношении судебной системы?*

– Вопрос о дальнейших путях реформирования судебной системы Казахстана приобрел повышенную актуальность. Известные инициативы главы государства по усилению позиций судебной власти получили соответствующее развитие в Конституции, в которой закреплена особая процедура избрания председателя, председателей коллегий и судей Верховного суда, назначения председателей и судей других судов республики.

Так, избрание Сенатом судей Верховного суда должно осуществляться по рекомендации Высшего судебного совета РК, судей же областного и районного уровней назначает глава государства по рекомендации соответственно Высшего судебного совета и Квалификационной коллегии юстиции.

О поступательном ходе совершенствования государственно-правовых основ Республики Казахстан ярко свидетельствует Указ Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2000 года, положивший начало новому этапу правового реформирования. В результате был создан Комитет по судебному администрированию при Верховном суде РК, как уполномоченный орган по материально-техническому и иному обеспечению деятельности судов.

Путем предоставления судам значительной автономии в организационно-управленческой и финансово-хозяйственной сферах судебная власть оказалась дистанцирована от системы исполнительных органов власти. Тем самым появилась необходимые условия для реализации конституционного положения о том, что “финансирование судов... должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия” (ст. 80 Конституции РК).

2 декабря 2000 года Парламентом РК во втором чтении принят новый конституционный Закон РК “О судебной системе и судьях Республики Казахстан”, отменивший ряд ранее принятых законодательных актов, закрепивший и развивший законоположения, сохраняющие в этой сфере свою силу. Данный Закон призван еще более укрепить независимость судебной ветви государственной власти.

*Как можно было бы в целом охарактеризовать происходящую на современном этапе реформу в правовой сфере?*

– Несмотря на существенное улучшение правовой базы в таких областях, как организация и деятельность органов правосудия, статус судей, обновление процессуального законодательства, остаются и нерешенные вопросы.

К примеру, и ученые-правоведы, и юристы-практики признают, что назрела необходимость принятия специального закона и соответствующих подзаконных актов о защите прав свидетелей, потерпевших и других участников процесса и т.д.

В связи с этим необходимо внесение соответствующих новелл в действующее законодательство и решение целого комплекса организационных вопросов на государственном уровне.

Сегодня можно говорить о том, что на пути утверждения Республики Казахстан правовым государством уже наработан существенный законодательный задел. Страна вступила во второй, итоговый, этап правовой реформы. Его успешная реализация станет надежной гарантией нормального функционирования демократических институтов, органов правосудия, гарантией защиты прав человека и гражданина.

Судьба правовой реформы зависит в первую очередь от компетентности государственных органов всех уровней и согласованной работы ветвей государственной власти, от качества научного обеспечения законотворческого процесса, от уровня правовой культуры и социальной активности народа Казахстана.