

2-ОЙ АЗИАТСКИЙ СИМПОЗИУМ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА



М. М. ДАУЛЕНОВ,
зав. кафедрой международного права и международных отношений Университета КАЗГЮУ, доктор PhD в области права

Статья посвящена работе 2-го Азиатского Симпозиума Экспертов в области законодательства, организованного Министерством государственного законодательства Республики Корея 29 ноября 2014 г. в Сеуле. Предметом обсуждения экспертов стало законодательство Республики Корея, Республики Казахстан и Республики Узбекистан в области информационных технологий и сопряженные с ними вопросы. В работе симпозиума принял участие заведующий Кафедрой международного права и международных отношений Университета КАЗГЮУ, доктор PhD Дауленов М.М.

Ключевые слова: Республика Корея, Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Министерство государственного законодательства, азиатский симпозиум экспертов, законодательство, законодательство, информационные технологии, защита прав потребителей, электронное правительство.

29 ноября 2014 г. Министерством государственного законодательства Республики Корея в г. Сеуле был организован 2-ой Азиатский Симпозиум Экспертов в области законодательного процесса (англ. the Asian Legislative Experts Symposium – ALES). Предметом обсуждения экспертов стало законодательство Республики



Обсуждение тематики симпозиума с Министром государственного законодательства Республики Корея, г-ном Чже Чжонг-бу.

© М. М. Дауленов, 2015

Кореи, Республики Казахстан и Республики Узбекистан в области информационных технологий и сопряженные с ними такие вопросы как функционирование электронного правительства и защита прав потребителей в процессе осуществления электронной торговли товарами и услугами. Примечательно, что организации данного симпозиума предшествовала работа экспертов в 2011 и 2012 гг. в рамках Азиатского Форума по вопросам информации в области законодательства (англ. the Asian Forum of Legislative Information Affairs – AFOLIA). Опыт, полученный в рамках данного Форума, позволил корейскому Министерству государственного законодательства организовать в 2013 г. проведение 1-го Азиатского Симпозиума Экспертов, выступающего в качестве общей диалоговой площадки, в целях обсуждения вопросов, связанных с качеством законодательного процесса и выработки конкретных рекомендаций в указанном отношении.

В работе 2-го Азиатского Симпозиума Экспертов приняли участие Министр государственного законодательства Республики Корея, г-н Чже Чжонг-бу, директора департаментов корейского Министерства государственного законодательства, представители дипломатического корпуса, Национальной Ассамблеи Республики Корея, Национального Агентства по вопросам информационного общества, Министерства юстиции Республики Казахстан, а также преподаватели и административные работники Университета Ёнсе (англ. Yonsei University) и Университета Донг-А (англ. Dong-A University). По приглашению организаторов симпозиума автор данной статьи также принял участие в работе указанного научного мероприятия с докладом на тему: «Электронная торговля и защита прав потребителей в Республике Казахстан».

Выбор тематики проведенного симпозиума не случаен. Как отмечает д.ю.н., профессор С. Ф. Ударцев, новые информационные технологии существенно меняют технологии государственного управления, автоматизируют некоторые виды государственной деятельности, в частности в области налогообложения, контроля за безопасностью движения, выдачи различных справок и документов и т.д.¹ В действительности, динамичное развитие информационных технологий привело к некой трансформации формы и содержания функций государства. В настоящее время, государство должно не просто оказывать государственные услуги насе-

¹Ударцев С. Ф. Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // Право и государство. Астана, № 4 (61) 2013. С. 19.



Выступление с докладом на тему: «Электронная торговля и защита прав потребителей в Республике Казахстан».

лению, но вынуждено также создавать все необходимые условия для создания благоприятной информационной среды, позволяющей населению получать указанные услуги посредством использования современных информационных технологий без нужды отстаивать очереди перед кабинетами чиновников. В этой связи, эффективное применение правовых норм в области информационных технологий и оказания государственных услуг представляется условием *sine qua non* эффективного сотрудничества государства с населением.

По мнению д.ю.н., профессора Р.Т. Нуртаева, если попытаться представить себе в более отчетливом виде механизм воздействия правовой нормы на общественные отношения, то можно заметить, что эффективного регулирования общественных отношений по сути можно добиться при условии создания обстановки гармоничного сплетения этой нормы с функционирующими общественными отношениями, памятуя о том, что перспективы жизнеспособности и плодотворного действия всякой правовой нормы складываются таким образом, что только вплетаясь в ткань общественных отношений и активно впитывая в себя жизненные соки общественных отношений, правовая норма получает реальную возможность для нормального функционирования в правовой действительности.² Приведенное мнение Рамазана Туяковича представляется неким отражением одной из задач проведенного 2-го Азиатского Симпозиума Экспертов, в содержание которого входила проблема детерминации эффективного и гармоничного сплетения правовых норм Республики Кореи, Республики Казахстан и Республики Узбекистан в области информационных технологий с общественными отношениями, возникающими в процессе оказания государственных услуг посредством портала электронного правительства, а также в процессе осуществления электронной торговли товарами и услугами. Структура симпозиума была разделена на две части: правовые механизмы функционирования электронного правительства и правовые основы и способы защиты прав потребителей в процессе осуществления электронной торговли товарами и услугами.

В рамках первой части симпозиума интересным представляется доклад главы секции электронного правительства Министер-

ства безопасности и публичной администрации Республики Кореи, г-на Хуан Кью-Чуль на тему: «Действующие правовые рамки электронного правительства в Кореи». В докладе раскрыто содержание таких вопросов как цели и основные направления правового регулирования законодательства Кореи в области электронного правительства, национальной информатизации, обеспечения и использования публичной информации, защиты персональных данных.

Не менее интересным был доклад главы департамента Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, г-на Ахматова Давранбека Юраевича по вопросам функционирования электронного правительства в Узбекистане. В докладе нашли свое отражение законодательные и институциональные механизмы обеспечения эффективного использования информационных технологий в процессе оказания государственных услуг.

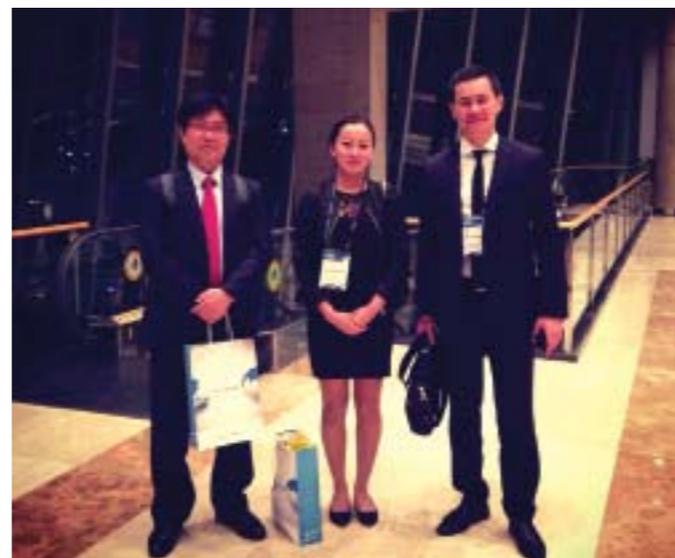
Вторая часть симпозиума, как было указано выше, была посвящена правовым основам и способам защиты прав потребителей в процессе осуществления электронной торговли товарами и услугами. В этой связи, внимания заслуживает доклад профессора школы права Университета Ёнсе, г-на Бьёун-Чёл Ох на тему: «Правовая система стимулирования электронной торговли и защита прав потребителей». В рамках данного доклада представлено не только состояние законодательства Кореи в области защиты прав потребителей в процессе осуществления торговли товарами и услугами посредством использования информационных технологий, но и практика корейского Верховного Суда в указанном контексте. Отмечено, что законодательство Республики Кореи не позволяет установить, может ли потребитель вернуть продавцу купленную им компьютерную программу, содержащуюся на определенном носителе информации, в случае, если данный носитель информации был прислан по почте в упаковке, целостность которой нарушена потребителем в целях оценки качества приобретенного товара.

Доклад автора настоящей статьи был посвящен вопросам состояния электронной торговли товарами и услугами в Республике Казахстан и защиты прав потребителей в процессе осуществления такой торговли. Определено, что в целях дальнейшего совершенствования казахстанского законодательства в рассматриваемом контексте необходимым представляется раскрытие содержания понятий



Заслушивание докладов участников симпозиума.

²Нуртаев Р. Т. Актуальные проблемы правовой политики и мониторинга законодательства // Право и государство. Астана, № 1 (62) 2014. С. 71.



С участниками симпозиума – представителями университетов и государственных органов.

«договор, заключенный дистанционно» (англ. distance contract) и «договор, заключенный вне места расположения предприятия» (англ. off-premises contract). Кроме того, положительным бы явилось введение в законодательство Республики специальной нормы, предусматривающей право потребителя вернуть продавцу товар, приобретенный им с использованием сети «Интернет», в течение 14 дней с момента его получения, тем же способом, посредством которого он был доставлен покупателю.

В завершении 2-го Азиатского Симпозиума Экспертов были выработаны, в дальнейшем опубликованы и направлены в адрес правительств Республики Кореи, Республики Казахстан и Республики Узбекистан результаты проведенных научных исследований. Примечательно, что большинство правовых проблем, связанных с правовым регулированием информационного пространства и сопряженных с ним вопросов, в Республике Кореи, Республике Казахстан и Республике Узбекистан оказались общими. Несомненно, в некоторых из них правовое регулирование данных вопросов представляется более эффективным, чем в других странах. Тем не менее, отмечено, что во всех этих государствах некоторые вопросы до сих пор остались без ответа. Прежде всего, это связано с отсутствием в законодательствах государств эффективных правовых норм, которые могли бы регулировать вопросы, например, возврата покупателем продавцу купленной им компьютерной про-

граммы, содержащейся на определенном носителе информации, в случае, если данный носитель информации был прислан по почте в упаковке, целостность которой нарушена потребителем в целях оценки качества приобретенного товара.

Кроме того, посредством данной публикации хотелось бы выразить благодарность Министерству государственного законодательства Республики Кореи и лично Министру, г-ну Чже Чжонг-бу за отличную организацию 2-го Азиатского Симпозиума Экспертов и пожелать дальнейших успехов в деле совершенствования законодательства Кореи. Уверен, результаты проведенной работы в рамках рассматриваемого симпозиума найдут свое практическое применение и выявленные недостатки и неточности в законодательствах Республики Кореи, Республики Казахстан и Республики Узбекистан будут должным образом устранены.

М. М. Дауленов: Заң шығару саласындағы Сарапшылардың 2-ші Азиаттық Симпозиумы.

Мақала 2014 жылы 29 қарашада Сеул қаласында Корея Республикасының мемлекеттік заң шығару Министрлігі ұйымдастырған Заң шығару саласындағы Сарапшылардың 2-ші Азиаттық Симпозиумына арналған. Сарапшылар ақпараттық технология саласы мен соған қатысты мәселелерге қатысты Корея Республикасының, Қазақстан Республикасының және Өзбекстан Республикасының заңдарын талқылаған. Симпозиумның жұмысына КАЗГЮУ Университетінің халықаралық құқық пен халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі PhD докторы М.М.Дауленов қатысқан.

Түйінді сөздер: Корея Республикасы, Қазақстан Республикасы, Өзбекстан Республикасы, мемлекеттік заң шығару Министрлігі, заң, сарапшылардың азиаттық симпозиумы, заң шығару, ақпараттық технологиялар, тұтынушылар құқығын қорғау, электронды үкімет.

M. Daulenov: The 2nd Asian Legislative Experts Symposium.

The present article is devoted to the 2nd Asian Legislative Experts Symposium organized by the Ministry of Government Legislation of the Republic of Korea which took place in Seoul on October 29, 2014. The subject of experts' discussion was legislation of the Republic of Korea, the Republic of Kazakhstan and the Republic of Uzbekistan in the field of information technologies and other related issues. The head of the Chair of International Law and International Relations at the Kazakh Humanities and Law University, M.M. Daulenov (PhD in Law) took part in the work of the symposium.

Keywords: Republic of Korea, Republic of Kazakhstan, Republic of Uzbekistan, Ministry of Government Legislation, Asian Experts Symposium, legislation, law-making, information technologies, consumer rights protection, electronic government.