

# ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМ ИНТЕГРАЦИИ В КЛУБЕ УЧЕНЫХ «АКАДЕМИК»



С. К. ИДРЫШЕВА,  
директор НИИ государства и права КазГЮУ, д.ю.н.

В статье приводится информация о проведенном 12 декабря 2013 г. обсуждении политико-правовых вопросов в деятельности Таможенного Союза России, Беларуси и Казахстана в связи с возникающими неоднозначными экономическими последствиями вступления в данное интеграционное объединение для разных его участников.

*Ключевые слова:* государственная независимость, суверенитет, Римский договор, интеграционное объединение, глобализация, экономические отношения, межгосударственный договор, межправительственное соглашение, Евразийское экономическое сообщество, Европейский союз, таможенное оформление, таможенное декларирование.

12 декабря 2013 г., в преддверии годовщины Дня независимости Республики Казахстан, в Клубе Ученых «Академик» КазГЮУ по инициативе НИИ государства и права состоялось заседание на тему «Проблемы государственной независимости Республики Казахстан в условиях вступления в Таможенный Союз».

В обсуждении заявленной темы приняли участие: академик НАН РК, д.ю.н., профессор Баймаханов М. Т.; д.ю.н., профессор Жиренчин К. А.; д.ю.н., профессор Ударцев С. Ф.; д.ю.н., профессор КазГЮУ Идрышева С. К.; заведующая кафедрой конституционного права к.ю.н., доцент Жумадилова А. Б.; старшие преподаватели кафедры конституционного права Демин С. А. и Аяфов А. Т., представитель Народно-демократической партии «Нур Отан» Жандарбеков Е.; старший научный сотрудник Института гражданско-правовых исследований Идрышев А. А.; другие преподаватели и сотрудники университета.

Заседание открыла директор НИИ государства и права Идрышева С. К., которая пояснила актуальность обозначенной темы тем, что 16 декабря 1991 г. Казахстан приобрел независимость. Независимость Республики Казахстан вызвала ряд трансформационных изменений. В их числе – интергационные, актуализирующиеся в настоящее время. Истинный смысл понятия «независимость», по ее мнению, означает полную автономность государства и способность к самостоятельному развитию на основе национальных факторов цивилизационной эволюции.

Вместе с тем современные глобализационные процессы обуславливают необходимость осуществления деятельности госу-

дарств в рамках определенных интеграционных объединений, одним из которых является Таможенный союз. Таможенный союз – организация, учрежденная международным договором организация, призванная на постоянной основе координировать действия государств-членов в соответствии с делегированными каждым государством-членом полномочиями.

Идрышева С. отметила, что неизбежным условием вступления в любое интеграционное образование становится необходимость передачи части суверенных полномочий непосредственно межгосударственному объединению. Исходя из этого, возникает множество вопросов соотношения государственной независимости и некоторых аспектов юридического и экономического равенства Республики Казахстан с другими государствами участниками Таможенного Союза. В частности, за истекшие 20 лет Казахстаном были подписаны десятки межгосударственных и межправительственных, договорных документов, связанных с условиями вступления в ЕврАзЭС и Таможенный союз. Однако при этом, несмотря на невыгодные для Казахстана позиции в некоторых из таких соглашений, ни к одному из них не были сделаны оговорки, касающиеся защиты экономических интересов Республики.

Участники любого интеграционного экономического объединения должны обладать примерно равными стартовыми условиями. Однако в случае с Таможенным союзом о равных условиях говорить не приходится, т.к. и по территории, и по производственным мощностям, и по развитию отраслей экономики Россия намного превосходит остальных участников, что и влечет соответствующий расклад сил при регулировании общих экономических интересов.

Соответственно, представительство государств-участников в органах управления ЕврАзЭС и Таможенного союза является абсолютно непропорциональным, нарушает основной принцип международного договорного сотрудничества – равенство суверенных участников и количество голосов их представителей.

Субъекты Российской Федерации, расположенные в приграничных с Казахстаном регионах, отказываются исполнять нормы нормативных правовых актов Таможенного союза, цены на экономически значимые товары в Казахстане выросли в связи с вступлением в Таможенный союз, и т.д. В целом в Республике складывается неоднозначное отношение к последствиям вступления в данное интеграционное объединение.

В этой связи было предложено вынести на обсуждение вопросы

об отдельных аспектах государственной независимости Республики Казахстан в условиях вступления в Таможенный Союз (ТС).

Учитывая в целом актуальность темы о правовом регулировании экономических отношений в рамках Евразийского экономического сообщества, в декабре 2012 г. Научно-исследовательским институтом государства и права была подана заявка на участие в конкурсе на грантовое финансирование МОН РК фундаментального научного исследования на данную тему. Тема одобрена Национальным Научным советом, заключен Договор о проведении научных исследований и в настоящее время ведутся исследовательские работы.

Директор Академии фундаментальных и прикладных наук имени С. Зиманова д.ю.н., профессор Жиренчин К.А. в своем выступлении отметил, что в мировой практике аналогом Таможенного союза можно назвать Европейский союз (ЕС), основанный в соответствии с Римским договором 1954 г. Но следует отметить, что для участников ЕС стартовые условия были одинаковыми, ни одно из государств-членов ЕС не могло диктовать свои условия и доминировать, как это наблюдается в деятельности Таможенного союза. Причем в настоящее время Россия активно пытается воздействовать на Украину с целью ограждения ее от заключения договора с ЕС и склонения к вступлению в ТС. По мнению К. А. Жиренчина, Украина должна сама определиться с выбором интеграционного союза, в который она желает вступить.

Директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства, д.ю.н. профессор С. Ф. Ударцев обратил внимание участников на историю создания Европейского союза, стимулом к ускорению формирования которого послужил распад СССР. В качестве противовеса этому процессу, чтобы последствия распада не повлекли негативно на Европу, и был создан ЕС. Процесс создания крупных интеграционных объединений в Евразии – закономерный, но и противоречивый, как и подобные процессы в странах Северной и Латинской Америки, в Африке. Все развивающиеся интеграционные процессы, по мнению выступавшего, – проявление не только региональных закономерностей, но и сложных, многоуровневых объективных процессов глобализации. При этом затрагиваются взаимосвязанные и взаимообусловленные экономические, политические, правовые и военные отношения.

Представитель НДП «Нур Отан» Е. Жандарбеков затронул обсуждаемые в средствах массовой информации вопросы создания наднационального Парламента ЕврАзЭС, полагая достаточным наличие Межпарламентской ассамблеи.

Старший преподаватель кафедры конституционного права Демин С. А., полагая, что в условиях Таможенного союза необходи-



В Клубе Ученых «Академик». КазГЮУ. 2013 г.



Заседание открывает профессор С. К. Идрышева

мо использовать потенциал каждого из его участников, вынес на обсуждение вопросы о проблемах определения таможенной стоимости товаров, что обусловлено применением разных методик ее определения в России, Беларуси и Казахстане. В связи с этим он полагает необходимым определить соотношение таможенного оформления и таможенного декларирования, которые неоднозначно понимаются в среде предпринимателей при осуществлении экономической деятельности по перемещению товаров в рамках ТС.

По результатам обсуждения участники заседания пришли к выводу о наличии определенных проблем для экономики Республики Казахстан, вызванных объективной необходимостью передачи части суверенных полномочий непосредственно межгосударственному объединению, что необходимо делать с учетом национальных интересов, обеспечивая это адекватным международно-правовым регулированием.

## С. К. Идрышева: «Академик» ғалымдар клубында интеграция проблемасын талқылау.

Мақалада Қазақстан Республикасының тәуелсіздігі күні қарсаңында 2013 жылы 12 желтоқсанда өткен Кедендік одақтың әртүрлі қатысушылары үшін осы интеграциялық бірлестікке кіруге әрқилы экономикалық салдарлардың пайда болуымен байланысты Ресей, Беларусь және Қазақстанның Кедендік одақ қызметіндегі саяси-құқықтық мәселелерді талқылауы туралы ақпарат берілген.

*Түйінді сөздер:* Мемлекеттік тәуелсіздік, егемендік, Рим келісімшарты, интеграциялық бірлестік, ғаламдану, экономикалық қатынастар, мемлекетаралық келісімшарт, үкіметаралық келісім, Еуразиялық экономикалық қауымдастық, Еуропалық одақ, кедендік рәсімдеу, кедендік мағлұмдау.

## S. Idrysheva: Discussion on integration problems in KAZGUU club of scientists "Academician".

The article provides information about discussing political and legal issues in the activities of the Customs Union of Russia, Belarus and Kazakhstan to emerging mixed economic consequences of entry into this integration association for different participants. The event was held on December 12, 2013, on the eve of the Independence Day of the Republic of Kazakhstan.

*Keywords:* National independence, sovereignty, the Treaty of Rome, integrated union, globalization, economic relations, interstate treaty, an intergovernmental agreement, the Eurasian Economic Community, the European Union, customs clearance, customs declaration.