

# ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Г. Ф. ДУБОВЦЕВ,  
главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, к. воен.н., доцент, полковник запаса

В статье раскрываются особенности геополитической ситуации в мире, вызовы и угрозы национальной безопасности, в связи с чем, по мнению автора, необходимо уточнение приоритетов и стратегических задач в сфере обеспечения военной безопасности государства в интересах эффективного противодействия им.

*Ключевые слова:* геополитическая ситуация, военно-политическая обстановка, вызовы и угрозы национальной безопасности, военная безопасность, внутривластная стабильность в стране, применение военной силы, военная организация государства, вооруженные силы, войска и воинские формирования, оборонно-промышленный комплекс.

**В** настоящее время геополитическая ситуация в мире характеризуется активизацией процессов глобализации, высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением конкуренции между ведущими мировыми и региональными державами, наличием межгосударственных противоречий, для разрешения которых зачастую используется военная сила. Отличительными чертами ряда внутренних конфликтов являются сепаратизм, этнические и религиозные «зачистки». И как отмечалось в Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», «мы сталкиваемся с вызовами и угрозами, порожденными новой реальностью. Они носят всеобъемлющий характер и затрагивают все страны и регионы».<sup>1</sup>

Обостряется межгосударственное соперничество за топливно-энергетические ресурсы и рынки сбыта товаров. Мировыми центрами силы для достижения своих политических и экономических целей комплексно используются политико-дипломатические, экономические, информационно-психологические и военные средства борьбы. При этом для обеспечения доступа к ресурсам некоторые страны активно задействуют военный потенциал.

Возросла роль невоенных способов достижения политических и стратегических целей, которые по своей эффективности сегодня могут значительно превосходить военные средства. В допол-

© Г. Ф. Дубовцев, 2014

<sup>1</sup>Послание Президента РК народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» (14 декабря 2012 г.) // www.akorda.kz.

нение к ним используются военные меры скрытого характера, в том числе мероприятия информационного противоборства, действия сил специальных операций.

Практика проведения военно-силовых акций без санкции Совета Безопасности ООН, использование информационных средств и технологий для мобилизации протестного потенциала населения и дестабилизации внутривластной обстановки в ряде стран, а также не снижающаяся активность международных террористических и экстремистских сил в современных условиях являются актуальными вызовами для международной и национальной безопасности.

Именно поэтому одним из приоритетов модернизации внешней политики Казахстана Н. А. Назарбаев в своем Послании в 2013 г. определил выстраивание адекватной новым вызовам международной и оборонной политики.

А это вызывает необходимость уточнения вызовов и угроз военной безопасности государства, определения приоритетов в этой сфере для эффективного противодействия им.

### ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Прогнозные сценарии развития военно-политической обстановки в Центрально-Азиатском регионе не исключают ее возможного обострения после вывода большей части международных сил из Афганистана в 2014 г.

Нельзя исключать попыток дестабилизации внутривластной обстановки в соседних государствах, прежде всего в Таджикистане, а также роста террористической активности, усиления религиозного экстремизма, расширения незаконного оборота оружия и наркотиков.

Наряду с этим особую актуальность приобретает готовность нашей страны к комплексному противодействию возможному военно-политическому давлению со стороны недружественных государств и зарубежных организаций, технологиям информационно-психологической борьбы, которые могут быть использованы для вмешательства во внутренние дела Казахстана.

По прогнозам специалистов, в среднесрочной перспективе для нашей страны могут возрасти угрозы со стороны международных террористических и радикальных экстремистских организаций и группировок, прежде всего религиозных, в связи с активизацией



Воины казахстанской миротворческой бригады «Казбриг» Аэромобильных войск ВС РК в ходе миротворческого учения «Степной орел-2013» отрабатывают вопросы взаимодействия с американскими, британскими, литовскими, швейцарскими, кыргызскими и таджикскими военнослужащими. Учебный полигон «Илийский», август 2013 г.



их деятельности в соседних государствах, а также проникновением в нашу страну. Большая опасность сегодня исходит от террористических и экстремистских формирований, не имеющих четкой иерархической подчиненности, но координирующих свою деятельность с использованием средств глобальной коммуникации.

Нельзя исключать попыток дестабилизации внутривластной обстановки в стране, в том числе с использованием методов вооруженного насилия, которые могут предпринять различные экстремистские организации и структуры на фоне социальных и бытовых конфликтов, как это происходит в других государствах.

В целом, угрозы национальной безопасности во все большей степени приобретают комплексный характер. Само по себе деление угроз на военные и невоенные становится в значительной степени условным, поскольку последние при определенных обстоятельствах могут трансформироваться в военные.

Противостоять этим угрозам, руководствуясь только традиционными подходами и принципами применения силовых органов государства, становится все менее эффективно.

В частности, для того, чтобы противодействовать «асимметричной» тактике деструктивных группировок и организаций, необходимо тесное взаимодействие всех сил обеспечения национальной безопасности и комплексное сочетание невоенных и военных средств, прежде всего информационно-психологических, демонстрации готовности к применению силы и ее решительное применение для предотвращения террористических актов и вооруженного насилия в стране.

Поэтому необходимо уточнение приоритетов и стратегических задач в сфере обеспечения военной безопасности.

### ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблема обеспечения военной безопасности государства – это не только вопрос совершенствования его военной составляющей. Военная безопасность государства в значительной степени определяется военно-политической обстановкой, ее стабильностью. В современных условиях обеспечение военной безопасности страны необходимо рассматривать, прежде всего, как производную от уровня развития системы международных отношений и сложившейся структуры интеграционных объединений различных государств, а также развития политической системы государ-

ства, его экономической, технологической, информационной и собственно военной базы.

Поэтому первым приоритетом в сфере обеспечения военной безопасности Казахстана является активизация участия в укреплении международной и региональной безопасности, в международных усилиях по предотвращению военных конфликтов.

Для этого во внешнеполитической деятельности важно продолжать задействование потенциала ООН, ОБСЕ, СВМДА, ОИС, ШОС, ОДКБ и других международных организаций.

В интересах обеспечения военной безопасности государства должны проводиться обоснованный анализ политики ведущих государств мира и сфер их интересов в регионе и в Казахстане, а также прогноз и оценка возможных угроз для нашего государства. Основной акцент при этом должен делаться на обосновании действий Республики Казахстан по достижению ее долгосрочных стратегических целей в международной политической и внешнеэкономической сферах, определении стратегических партнеров и союзников для укрепления безопасности в Центрально-Азиатском регионе.

В военно-политической области расширение военного сотрудничества на многосторонней основе, а также в двустороннем формате будет способствовать укреплению мер доверия с другими государствами, совершенствованию системы коллективной безопасности и укреплению региональной стабильности. Немаловажным вкладом Казахстана в обеспечение международной безопасности, предотвращение военных конфликтов может стать участие казахстанских военнослужащих и воинских контингентов в миротворческой деятельности в рамках выполнения соответствующих решений Совета Безопасности ООН.

Второй приоритет – комплексное развитие военной организации государства, повышение ее способности адекватно противодействовать наиболее вероятным угрозам военной безопасности.<sup>2</sup>

Для этого необходимо дальнейшее усиление межведомственного взаимодействия, совершенствование всех элементов военной организации государства, в первую очередь, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, приведение их состава, структуры, технической оснащенности, уровня боевой готовности и боевых возможностей в соответствие с объемом и слож-

<sup>2</sup>Указ Президента РК от 11 октября 2011 года № 161 «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан»//www.akorda.kz.



Специальные подразделения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований РК в ходе учений отрабатывают задачи по борьбе с террористами и вооруженными бандформированиями

ностью возлагаемых на них задач по предотвращению военных угроз, обеспечению военной безопасности Казахстана и защите его национальных интересов.

### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Реализация выделенных приоритетов предполагает комплексирование усилий всех государственных органов при решении задач в области обеспечения военной безопасности государства, четкое распределение сфер их ответственности, первоочередное развитие тех сил и средств, которые реально участвуют в противодействии возможному вызову и угрозам в военной области. Исходя из этого, должны быть уточнены и основные задачи в сфере обеспечения военной безопасности государства на среднесрочный период.

Первая задача заключается в расширении сотрудничества с другими государствами и международными организациями в интересах укрепления системы коллективной безопасности, международного мира и региональной стабильности, предотвращения военных конфликтов.

Наша страна должна осуществлять выверенную внешнюю политику, чтобы выполнить эту задачу и не стать инструментом в чьей-то игре. Только соблюдение баланса во взаимоотношениях со странами СНГ, ЕС, с Китаем, США и другими государствами может избавить нас от чрезмерной зависимости от той или иной третьей силы. От взвешенной позиции нашего государства во многом зависит, чтобы в регионе происходило не столкновение геополитических интересов, а их взаимодействие.

Значительную роль в решении этой задачи выполняет Министерство иностранных дел РК, которое должно изыскивать пути налаживания и укрепления дружеских связей со странами, которые могли бы выступить в роли стратегических партнеров и союзников нашей страны, противодействовать возникновению противоречий в отношениях с другими государствами, способствовать локализации возникающих конфликтных ситуаций политическими методами.

Усилия всех казахстанских дипломатических учреждений за границей должны быть направлены на широкую пропаганду международных инициатив Казахстана по урегулированию глобальных и региональных проблем, а развитие многоуровневой дипломатии должно быть одним из ключевых факторов обеспечения национальной безопасности нашей страны.

Поэтому развитие военного сотрудничества и координацию военно-политической деятельности Казахстана с другими государствами в рамках существующих международных структур и организаций необходимо рассматривать как эффективное средство обеспечения военной безопасности.

Наибольший эффект в укреплении обороноспособности Казахстана дает деятельность в рамках ОДКБ и ШОС, немаловажное значение имеет также сотрудничество со странами НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира».

Спецификой ОДКБ является наличие дееспособного силового потенциала, готового к реагированию на широкий спектр вызовов и угроз в регионе. На сегодняшний момент в военную (силовую) составляющую Организации входят сформированные на широкой коалиционной основе Коллективные силы оперативного реагирования и Миротворческие силы, а также региональные группировки сил и средств коллективной безопасности, в том числе Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, центральноазиатская региональная система ПВО.

В рамках ШОС предпринимаются совместные меры по активизации борьбы с наркотрафиком из Афганистана, борьбы с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью.

Сотрудничество с НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира» позволяет развивать миротворческий потенциал нашей страны, а участие в совместных учениях позволяет нам перенимать опыт в планировании, проведении и всестороннем обеспечении операций по поддержанию мира под эгидой ООН. Участие казахстанских военнослужащих в операциях по поддержанию мира будет способствовать также укреплению авторитета нашего государства в мировом сообществе, поскольку роль миротворческой деятельности ООН весьма значительна. За последние два десятилетия, согласно данным ООН, число межгосударственных конфликтов в мире сократилось почти вдвое, что в значительной степени связано с проведением миротворческих операций.

Вторая задача заключается в сбалансированном развитии всех компонентов военной организации государства, совершенствовании межведомственного взаимодействия в интересах обеспечения военной безопасности.

Как показывает анализ, несмотря на принимаемые меры, различные компоненты военной организации продолжают развиваться автономно, а существующая до настоящего времени несопрягаемость систем управления и связи, технического и тылового обеспечения, нерациональное использование существующей военной инфраструктуры, а также преобладание ведомственных

интересов при решении общегосударственных задач приводят к диспропорциям, увеличению численности различных обеспечивающих структур в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях в ущерб их боевым компонентам, к нерациональным затратам. Все это снижает эффективность решения задач в области обеспечения военной безопасности. Сохранение подобных подходов к военному строительству противоречит требованию проведения единой государственной политики в области обороны.

Основной путь достижения цели создания эффективной военной организации государства – это придание ей оптимальных характеристик: по численности, боевому составу, организационно-штатной структуре, системам управления и всех видов обеспечения.

Без скоординированного и взаимосвязанного развития всех компонентов военной организации государства невозможно добиться оптимизации расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, и в целом повышения ее эффективности.

Основные задачи развития военной организации государства на среднесрочный период определены в военной доктрине Казахстана.<sup>3</sup> В ней также закреплена приоритет в строительстве и развитии Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, являющихся основой военной организации государства, на среднесрочный период. Это – обеспечение их готовности к поддержанию внутривнутриполитической стабильности, выполнению задач в военных конфликтах низкой и средней интенсивности.

В последние годы превращение терроризма в военную угрозу потребовало привлечения к контртеррористической борьбе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Участие в такой борьбе воинских формирований требует четкого законодательного регулирования как по вопросам применения вооружения и военной техники, так и по социальным гарантиям военнослужащим, которые в условиях мирного времени выполняют практически боевые задачи.

По своей сути мероприятия Вооруженных Сил в борьбе с терроризмом заключаются в предотвращении, а если этого сделать не удалось, то в ликвидации последствий террористических актов, а также в уничтожении тех сил, которые участвуют в подобных преступлениях. Кроме того, Вооруженные Силы могут оказывать помощь правоохранительным органам в борьбе с террористическими организациями и преступными сообществами, которые поддерживают терроризм.

К числу таких мероприятий относятся:

- 1) проведение защитных мероприятий для снижения уязвимости гражданского населения, территории, инфраструктуры, систем обработки информации и связи (антитеррор);
- 2) осуществление мер наступательного характера по выявлению, предотвращению, упреждению и пресечению террористической деятельности (контртеррор);
- 3) проведение мероприятий по минимизации последствий террористических актов и стабилизации ситуации после них, оказание помощи гражданским властям (преодоление последствий);
- 4) миротворческая деятельность в зонах конфликтов для недопущения возникновения террористических сил и их распространения (миротворчество);
- 5) осуществление военной блокады террористических сил, имеющих территориальную обособленность (блокада);

<sup>3</sup>Указ Президента РК от 11 октября 2011 г. № 161 «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан» // www.akorda.kz.



Образцы военной продукции, производимой совместным казахстанско-турецким предприятием «Казахстан Aselsan инжиниринг», представленные на экспозиции III международной выставки вооружения и военно-технического имущества «КАДЕХ-2014», г. Астана, май 2014 г.

- 6) военная поддержка правоохранительных органов при пресечении уголовных преступлений, связанных с транзитом и незаконным оборотом наркотических средств, оружия, защитой границ от проникновения в страну незаконных вооруженных формирований и террористических групп (обеспечение безопасности);
- 7) защита и предотвращение возможности утечки из Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований оружия, боеприпасов и других материально-технических средств военного назначения (охранные функции);
- 8) совместная подготовка военных кадров для ведения антитеррористической и контртеррористической борьбы (сотрудничество).

Все это расширяет рамки использования Вооруженных Сил и требует поиска новых форм координации деятельности с другими государствами в военно-политической области, совершенствования единого правового пространства и создания стройной межгосударственной системы борьбы с терроризмом и экстремизмом. Совместные действия государств в этой области должны быть в большей степени ориентированы на предупреждение террористических и диверсионных актов. А регулярное проведение совместных антитеррористических учений, командно-штабных тренировок с участием представителей компетентных органов является одной из действенных превентивных мер.

Например, с 2003 г. на регулярной основе проводятся антитеррористические учения воинских формирований стран-членов ШОС под наименованием «Мирная миссия». Контртеррористические вопросы отрабатываются в ходе ежегодных совместных учений Коалиционных сил ОДКБ.

С 2001 г. стало практикой проведение совместных учений по вопро-

сам борьбы с терроризмом государствами-участниками СНГ.

В ходе проведения подобных мероприятий приобретает практический опыт взаимодействия правоохранительных органов, спецслужб и воинских подразделений в ведении борьбы с террористическими формированиями.

Третьей стратегической задачей является модернизация оборонно-промышленного комплекса в интересах укрепления военной безопасности государства.

Актуальность этой задачи обусловлена технологическим отставанием Казахстана не только от ведущих государств мира, но и ряда стран СНГ в разработке и создании вооружений, военной и специальной техники.

Кроме того, опасным для национальной безопасности является снижение укомплектованности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований современными видами вооружения, военной и специальной техники. Это непосредственно сказывается на уровне их боевых возможностей.

Для наращивания возможностей отечественных предприятий в производстве вооружения, военной и специальной техники, других материальных средств необходимы структурная перестройка и совершенствование научно-технической, экспериментальной и производственной базы предприятий и организаций, выпускающих продукцию и оказывающих услуги военного назначения.

Для создания в нашей стране новых высокотехнологичных производств необходимы межзаводская кооперация, расширение производственных и научно-технических связей с государствами ближнего и дальнего зарубежья, создание совместных производств с сохранением государственного участия, развитие кадрового потенциала предприятий с целью расширения их возможностей по ремонту, модернизации и выпуску новых видов вооружений и военной техники для Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.<sup>4</sup>

Концепция вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран предусматривает выстраивание адекватной новым вызовам международной и оборонной политики, что, в свою очередь, требует консолидации усилий государственных органов, концентрации сил, средств и выделяемых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения военной безопасности Казахстана, а также их рационального использования. Это обусловлено всеобъемлющим и комплексным характером вызовов и угроз международной и национальной безопасности в современных условиях.



Современная бронированная ремонтно-эвакуационная машина, изготовленная на казахстанском предприятии «Семей инжиниринг», представленная на выставке «КАДЕХ-2014», Астана, май 2014 г.

#### **Г. Ф. Дубовцев: Қазақстан Республикасының әскери қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясындағы басымдықтар.**

Мақалада ұлттық қауіпсіздікке төнген қауіп пен қатер, әлемдегі геосаяси жағдайдың ерекшеліктері ашылады. Осыған байланысты автордың пікірі бойынша, мемлекеттің әскери қауіпсіздігін қамтамасыз ету мен тиімді қарсы тұру аясында басымдықтар мен стратегиялық міндеттерді нақтылау қажет.

*Түйінді сөздер: геосаяси жағдай, әскери-саяси жағдай, ұлттық қауіпсіздікке төнген қауіп пен қатер, әскери қауіпсіздік, елдегі ішкі саяси тұрақтылық, әскери күшті қолдану, мемлекеттің әскери ұйымдары, қарулы күштер, әскери жасақтау, қорғаныс-өнеркәсіп кешені.*

#### **G. Dubovtsev: Priorities in the field of military security of the Republic of Kazakhstan.**

The article describes the features of the geopolitical situation in the world, challenges and threats to national security, in connection with which, in his opinion, is necessary to clarify priorities and strategic objectives in the field of military security of the state in order to effectively counter them.

*Keywords: geo-political situation, the military-political situation, challenges and threats to national security, military security, political stability in the country, the use of military force, the military organization of the state, the armed forces, troops and military formations, military-industrial complex.*

<sup>4</sup>См. Дубовцев Г. Военно-техническая политика как важный фактор укрепления национальной безопасности государства // Военно-теоретический журнал «Бағдар – Ориентир», № 3, 2012 г. С. 8-13.