

# ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

## Республики Казахстан 2012 года – программа дальнейшей модернизации государства



**НАРИКБАЕВ М.С.**  
ПРЕЗИДЕНТ КАЗГУУ,  
Д.Ю.Н., ПРОФЕССОР

Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» обнародовано 27 января 2012 года на фоне непростого исторического контекста. Это первое послание после прошедших в 2011 г. выборов Президента и состоявшихся в начале 2012 г. выборов нового, трехпартийного состава Мажилиса. Кроме того, послание представлено в условиях ожидания новой волны мирового финансового кризиса, а также накануне выборов президента в России и в США. В декабре 2011 г. произошли трагические события в Жанаозене, также потребовавшие сделать ряд выводов.

Все внутренние и внешние факторы, так или иначе, повлияли на расстановку приоритетов в новом послании. В то же время общее его направление вполне вписывается в стратегию развития страны, определенную и проводимую Первым Президентом Республики Казахстан — Лидером нации. Эта стратегия и ее реализация — залог успешного развития страны. В послании 2012 г. конкретизируется стратегия и для обеспечения социально-экономической модернизации, ставятся очередные задачи по развитию экономики, социальной сферы и государства.

В послании Президент поставил ряд задач по десяти направлениям. В их числе значительный удельный вес занимает комплекс задач по модернизации деятельности государства, государственного управления.

### **ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ**

В условиях информационного общества государство неизбежно испытывает значительные изменения, техническую модернизацию. Некоторые функции начинают осуществляться автоматически без непосредственного контакта населения с чиновни-

ками, расширяется сфера внедрения новых технологий. Развитые страны мира уже с 90-х годов широко внедряют электронные услуги для населения.

Одной из главных задач, выделенных в послании Президента Республики Казахстан, также является повышение качества государственных услуг населению, что должно содействовать противодействию коррупции и повышению доверия граждан к государственным органам, экономии времени и ресурсов юридических и физических лиц.

В этом направлении в последние годы делается многое. Вся стратегически важная казахстанская программа «Электронное правительство» нацелена на реализацию этих задач. В новом послании Президент страны поставил задачу обеспечить до конца 2012 г. предоставление в электронной форме 60% социально-значимых государственных услуг населению, в том числе всех видов лицензирования. Со следующего года все разрешительные документы, выдаваемые государственными органами, казахстанцы смогут получать уже в электронной форме или через Центры обслуживания населения (ЦОНы).

Должны получить дальнейшее развитие и функции ЦОНов. В их ведение будут переданы вопросы регистрации автотранспорта и выдачи водительских удостоверений.

Многие годы Президент подчеркивает необходимость сокращения административных барьеров для бизнеса. Бюрократизм, бумажная волокита, коррупция еще не изжиты в государственных органах, ведающих выдачей различных разрешений и лицензий. Тем не менее в последние годы заметны определенные позитивные сдвиги и в этом. В послании 2012 г. вопрос об упрощении административных процедур ставится особенно решительно как важный вопрос системной модер-



низации деятельности государственных органов. «По моему поручению, — отметил в послании народу Казахстана Назарбаев Н.А., — перечень разрешительных документов уже сокращен на 30 процентов. Правительством подготовлен законопроект, еще на треть снижающий все виды лицензий и разрешений. Следующий шаг — внедрение новых принципов разрешительного законодательства».

В другом месте нового послания Президент Республики подчеркнул необходимость содействия государственных органов благоприятному инвестиционному и налоговому климату в стране: «Сегодня надо продолжать работу по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых. Таможенному и налоговому комитетам, финансовой полиции надо быть последовательными в своих действиях, применении правовых норм, в том числе в вопросе о двойном налогообложении. Защита прав и поддержка отечественных и иностранных инвесторов, предсказуемость законодательства и транспарентность должны стать основой делового инвестиционного климата в Казахстане. Я настоятельно требую, чтобы наши чиновники всячески содействовали инвесторам, а не чинили препятствия».

#### СОЗДАНИЕ ПРЕЗИДЕНТСКОГО КАДРОВОГО РЕЗЕРВА

Учитывая высокие современные требования ко все более усложняющемуся государственному управлению в XXI веке, в послании поставлена важная задача подготовки резерва квалифицированных политических управленцев. Президент поручил Правительству, Администрации Президента до конца первого полугодия 2012 года подготовить предложения по

кандидатурам, которые могли бы быть включены в президентский кадровый корпус. Предполагается, что отбор осуществит специальная комиссия. Она будет руководствоваться критериями образования и профессионализма, наличием у кандидатов высоких моральных качеств, инициативности и успешности работы на ранее порученных участках.

Для привлечения в этот резерв видных представителей бизнеса, предполагается использование материальных стимулов, введение для них зарплат, сопоставимых с оплатой труда в бизнес-структурах, с привязкой зарплат к динамике экономического развития страны. Для этого важно подготовить соответствующую нормативную правовую базу, разработать необходимые критерии и нормативы.

По замыслу Главы государства, представители президентского кадрового резерва составят основу новой управленческой элиты Казахстана в XXI веке. Видимо, важную роль в этой деятельности будут играть также Назарбаев Университет, президентская программа «Болашак».

#### МОДЕРНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМ

В послании 2011 года Президент Республики Казахстан, подводя некоторые итоги реформы правоохранительной системы, отмечал, что уже принято 16 законов в плане ее реализации, проведена гуманизация уголовного законодательства по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы и мер пресечения, альтернативных аресту. Сокращена на 15% численность аппарата органов правопорядка и оптимизирована их структура. Некоторые функции, не-

ПО ЗАМЫСЛУ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТСКОГО КАДРОВОГО РЕЗЕРВА СОСТАВЯТ ОСНОВУ НОВОЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ КАЗАХСТАНА В XXI ВЕКЕ



свойственные правоохранительным органам, переданы в частный сектор. Активно ведется борьба с коррупцией.

В новом послании 2012 года поставлены задачи по дальнейшему развитию судебных и правоохранительных органов. Весьма актуальным является предложение Главы государства о кардинальном пересмотре порядка формирования судейского корпуса. Необходимо реальное повышение требований к уровню подготовки, квалификации и моральным качествам судей.

Многие вопросы требуют совершенствования законодательства. В частности, в послании говорится о необходимости законодательно ограничить возможность необоснованного возвращения дел на новое рассмотрение в нижестоя-

” *РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ НЕМЫСЛИМО БЕЗ ОПЕРАТИВНОГО И ЭФФЕКТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ КОММЕРЧЕСКИМИ И ТРЕТЕЙСКИМИ СУДАМИ.*

щие суды судами апелляционных инстанций. Это потребует также повышения качества работы следственных органов, судов первой инстанции.

Совершенствование судебной системы невозможно без повышения ответственности и квалификации судей (начиная от Верховного Суда). На это также обращается внимание в послании. «Нарушение судьями законов должно стать чрезвычайным событием, о котором должны знать все», — отмечается в документе.

Мы не раз предлагали учредить мировой суд в форме суда биев для рассмотрения мелких дел и разгрузки судов первой инстанции. Думаю, этот вопрос остается актуальным и нуждается в специальной проработке. Данная мера также содействовала бы дальнейшему развитию судебной системы.

Развитие рыночной экономики немислимо без оперативного и эффективного разрешения споров международными коммерческими арбитражами и третейскими судами. Главными преимуществами этих судов является доверие к ним населения и бизнеса в связи с тем, что каждая сторона вправе предложить в состав суда своего представителя из числа действующих судей данного суда, который может обстоятельно изложить составу суда все аргументы и позицию представляемой стороны. Кроме того, международный коммерческий арбитраж вправе по договоренности сторон использовать такой гибкий элемент, как право выбора законодательства любой страны независимо от места разрешения спора. И это выбранное законодательство может быть основой для рассмотрения спора субъектов, нередко принадлежащих к странам разных правовых традиций.

Учитывая важность данных правовых институтов для развития международных экономических связей и национального бизнеса, в послании Президента Казахстана подчеркивается, что следует укреплять систему арбитражных и третейских судов.

В послании Президента страны ставится задача в текущем году завершить разработку нового Уголовно-процессуального кодекса и законопроекта о частной детективной деятельности. Должна быть создана такая модель частной детективной деятельности, которая обеспечила бы успешное реше-

ние следственных задач, подкрепила государственное расследование, создала конкурентную ему службу, но исключила бы какие-либо злоупотребления новым институтом со стороны государственных чиновников и частных лиц.

Важное внимание уделено в послании качественному кадровому обновлению правоохранительных и специальных органов. Президент поставил задачу до 1 июля 2012 года провести переаттестацию всего их личного состава. После этого предполагается рассмотрение назревших вопросов увеличения денежного довольствия и расширения соцпакета поддержки в отношении работников правоохранительных органов.

В условиях глобализации и региональной интеграции перед работниками правоохранительных органов возникают новые проблемы, которые следует решать по-новому. Весьма своевременно предложение Президента страны для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве создать, по примеру Интерпола, Евразпол — Евразийскую полицию. Правительству дано соответствующее поручение по согласованию данного вопроса с партнерами по ЕЭП.

#### **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

Модернизация государства невозможна без решительной борьбы с коррупцией, препятствующей социально-экономическому развитию, наносящей ущерб престижу и авторитету государства, отчуждающей от него население. Международные эксперты, международные рейтинги противодействия коррупции свидетельствуют, что в последние годы в Казахстане много сделано для борьбы с этим злом.

В послании Президента констатируется, что уровень коррупционности в госаппарате за последние годы заметно снизился. В то же время подчеркивается, что эту борьбу необходимо продолжить и более того — разработать новую стратегию борьбы с коррупцией. «Нужно не только выявлять и привлекать к суду взяточников, — отметил Глава государства. — Надо использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений. Надо изучить и использовать опыт других стран. Необходимо переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих. Надо принять закон по этому вопросу». Кроме того, Правительству поручено в трехмесячный срок разработать и представить Комплексную антикоррупционную программу.

В целом, задачи, поставленные Президентом Республики Казахстан в недавно озвученном послании народу Казахстана, важны для нескольких аспектов модернизации: внедрение новых технологий в государственное управление, создание политического кадрового резерва, дальнейшая борьба с коррупцией, укрепление судебной системы и правоохранительных органов.

Модернизация государственного управления будет содействовать росту авторитета нашего государства и обеспечит оптимальную его работу по успешному преодолению возможных последствий ожидаемой второй волны мирового финансового кризиса. Главное — правильно, своевременно и в полном объеме реализовать положения данного послания в жизнь.