

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РК

В научной статье рассмотрены вопросы правового регулирования агропромышленного комплекса в Республике Казахстан. В частности, вопросы государственной поддержки в виде субсидий, квот, дотаций. В статье проведен анализ нормативно-правовых актов, регулирующих агропромышленный комплекс.



АБДИКАДИРОВА А.А.

ДОКТОРАНТ РИД
ЕНУ ИМЕНИ Л.Н.
ГУМИЛЕВА

Нормативно-правовыми документами, устанавливающие государственное регулирование и поддержку АПК Республики Казахстан является Конституция Республики Казахстан, Законы РК, Указы Президента РК, Постановления Правительства РК, иные документы нормативного и правового содержания.

Источниками права в соответствии с иерархией нормативно-правовыми актами Республики Казахстан являются международные договоры ратифицированные Республикой Казахстан, национальное законодательство, судебная и арбитражная практика и обычай.

В статье 4 п.3 Конституции Республики Казахстан указано, что международные договоры, ратифицированные на территории Республики Казахстан имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона [1, С.217]. В мире известно около 30 тысяч международных договоров на сегодняшний день, но ратифицированы Республикой Казахстан не все международные договоры. Глобализация ведет к тому, что ставится вопрос об унификации нормативно-правовых актов, которые регулировали почти все сферы жизнедеятельности человека и гражданина, но государство как субъект имеет юрисдикцию, т.е. независимость. Вопросы, связанные с правовым регулированием АПК в РК в основном регулируются национальным (внутренним) законодательством.

Конституция Республики Казахстан как основной закон страны в ст.6 признает и равным образом защищает государственную и частную собственность. Земля и ее недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы согласно ст.6 п.3 находятся в государственной собственности, земля может находиться в частной собственности. В Республике Казахстан очень широко представлена нормативно-правовая база, регулирующая агропромышленный комплекс. Но среди них необходимо выделить Гражданский Кодекс Республики Казахстан [2]. Гражданский Кодекс РК — основополагающий закон рыночной экономики, призванный стать базовым нормативным актом для развития как гражданского, так

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1996. - №4. - Ст. 217.

2. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 1999. - № 16-17.

и аграрного законодательства, который, несомненно, будет способствовать осуществлению и ускорению намеченных аграрных преобразований в стране.

Судебная и арбитражная практика являются в Республике Казахстан «вторичным» источником права. Как известно единственным источником права в Республике Казахстан является Закон. Закон РК обладает высшей юридической силой и признается на всей территории страны. Но в случае если отсутствует норма права регулирующая, то или иное правоотношение в действие вступают так называемые «вторичные» источники права. «Вторичными» они именуются в связи с тем, что выступают запасным вариантом решения вопроса связанного с разрешением судебного спора к примеру, в гражданском праве Республики Казахстан допускается аналогия права, поэтому высшие судебные органы на основании изучения судебной и арбитражной практики могут издавать постановления и решения обязательные для нижестоящих судов Республики Казахстан.

Обычаи — это сложившиеся правила поведения, которые при многократном их повторении в силу их длительного использования получили форму источника права, но в отличие от законов они являются неписанными. К примеру «Инкотермс — 2000» — правила толкования международных торговых терминов, кодекс Бустаманте (регулирующая международные частные отношения) и т.п.

Юридическое понятие «государственная поддержка» и «государственное регулирование» более точно выразил член президиума ассоциации аграрного права В. Барран, который считает, что государственная поддержка сельского хозяйства должна заключаться в законодательной и финансовой поддержке и защите сельскохозяйственных площадей от влияния других отраслей, а «государственное регулирование» должно способствовать обеспечению равновесия между сельскохозяйственным и промышленным производством при социальной защите обеих сфер [3, С.26].

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства подписанного 9 декабря 2010 года в г. Москва на заседании совета ЕврАзЭС, предусматривает установление единых подходов к субсидированию аграрной отрасли и позволяет обеспечить усиление мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в рамках ЕЭП трех стран и нацелено на регулирование мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю. Учитывая несогласованность в объемах государственной поддержки, оказываемых аграрному сектору в странах Таможенного Союза, стороны в рамках соглашения пришли к единой позиции, установив разрешенный уровень в размере 10% от валовой стоимости произведенной продукции. Данная норма даст возможность Казахстану увеличить объемы господдержки аграрной отрасли с нынешних 4% до 10%, что позволит увеличить темпы сельскохозяйственного производства и обеспечить население отечественной продукцией [4, С.2].

Постановлением Правительства Республики Казахстан за № 242 от 10.03.2011г. утверждены «Правила использования целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета 2011 года областными бюджетами на поддержку племенного животноводства».

Согласно данному постановлению Правительства Республики Казахстан субсидирование осуществляется в целях увеличения удельного веса племенных животных, а также продуктивных качеств сельскохозяйственных животных у товаропроизводителей за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2011 год по бюджетной программе 083 «Целевые текущие трансферты областными бюджетами, бюджетами городов Астаны и Алматы на поддержку племенного животноводства».

Бюджетные субсидии предназначены на:

1. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенного товаропроизводителями племенного молодняка отечественных пород у отечественных племенных заводов, хозяйств собственного воспроизводства, в том числе приобретенного на основании лизинга, а также импортированного племенного молодняка крупного рогатого скота (телок и нетелей оцененных по индексной системе и предназначенных для чистопородного разведения или скрещивания родственных групп, быков-производителей, оцененных по качеству потомства для использования в воспроизводственных целях), в том числе приобретенного на основании договора лизинга (далее — импортный племенной молодняк);
2. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенного товаропроизводителями

3. Апарин И.В. Организационно-экономический механизм государственного регулирования АПК региона. Дисс... на соиск. учен. степени к.э.н. Барнаул. 2000. — С.26.

4. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, подписанного 9 декабря 2010 года. Агроржаршы. №25. 28 июня 2011г. С.2.

- семени быков-производителей, оцененных по качеству потомства у дистрибьютерных и (или) племенных центров;
3. Частичное удешевление (до 50%) стоимости приобретенных отечественными птицефабриками племенных суточных цыплят (далее — цыплята) и племенного яйца у отечественных племенных птицефабрик;
 4. Полное возмещение стоимости специального технологического, лабораторного оборудования, приобретаемого республиканским племенным центром;
 5. Полное возмещение затрат республиканскому племенному центру по приобретению племенных быков, семени зарубежной селекции, а также содержанию племенных быков-производителей, получению, хранению, использованию их семени для оценки по качеству потомства (далее — оценка) и по получению, хранению, использованию эмбрионов;
 6. Полное возмещение затрат по приобретению и содержанию племенной птицы в племенном хозяйстве по мясному птицеводству;
 7. Полное возмещение затрат по разведению, содержанию и тренингу племенных лошадей, получению и хранению семени жеребцов-производителей в племенном заводе по Костанайской породе лошадей;
 8. Частичное удешевление (до 50%) стоимости затрат, связанных с проведением (организацией) селекционной и (или) племенной работы для товаропроизводителей, занимающихся улучшением качественного состава маточного поголовья крупного рогатого скота и маралов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан за № 252 от 11.03.2011 г. утверждены «Правила использования целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета 2011 года областными бюджетами на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

Согласно данному постановлению Правительства Республики Казахстан субсидирование осуществляется с целью поддержки отечественных товаропроизводителей для увеличения производства животноводческой продукции, повышения качества и конкурентоспособности за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2011 год по бюджетной программе 088 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам города Астаны и Алматы на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

Бюджетные субсидии предназначаются товаропроизводителям на:

1. Частичное удешевление (до 45%) стоимости комбикормов, и (или) концентрированных кормов (далее — концкормов), используемых для производства говядины, мяса бройлерной птицы и индейки (далее — мясо птицы), куриного яйца яичных кроссов (далее — пищевое яйцо), а также на частичное возмещение затрат на производство молока, шерсти тонкорунных овец (далее — тонкой шерсти), баранины, конины, кумыса и шубата. При этом, субсидии выплачиваются товаропроизводителям за фактические объемы реализованных говядины, баранины, конины, молока и тонкой шерсти на предприятия переработки, а мясо птицы, пищевое яйцо, кумыс и шубат — на свободном рынке, в пределах утвержденных местными исполнительными органами областей квот;
2. Частичное удешевление квот (до 50%) стоимости сочных и грубых кормов (далее — кормов) используемых для кормления маточного поголовья крупного рогатого скота (далее — коров).

Управление государством осуществляют — Глава государства — Президент РК, высший орган государственной законодательной власти — Парламент, исполнительной власти — Правительство РК.

Президент Республики Казахстан является главой государства, наделён достаточно широкими полномочиями в сфере ВТД АПК: осуществляет руководство внешней политики Республики Казахстан, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты и т.п.

Парламент — является законодательным органом Республики Казахстан. Парламент состоит из двух палат: верхней палаты — Сената, нижней палаты — Мажилиса. Парламент принимает законы, относящиеся ко всем сферам экономического и социального развития страны, в том числе и в сфере АПК РК.

Правительство РК — осуществляет исполнительную власть. Правительство Республики Казахстан в рамках своей компетенции осуществляют в соответствии с международными договорами Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан содействующее развитию внешнеторговой деятельности, в том числе обеспечивают:

1. Кредитование участников внешнеторговой деятельности;
2. Санкционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;
3. Организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конферен-

ций и участие в них;

4. Проведение кампаний (имиджевых, рекламных) по продвижению казахстанских товаров, услуг на мировые рынки.

Внешнеторговые интересы РК в иностранных государствах обеспечиваются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РК, а также созданными на основании международных договоров РК торговыми представительствами РК [5, С.98, 107].

Внешнеторговая деятельность РК осуществляется на принципе, это единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики РК. Внешнеторговая политика в отношении АПК является частью внешней политики — общего курса государства в международных делах.

Задачами государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса РК являются стабилизация и развитие агропромышленного производства, обеспечение продовольственной безопасности РК, улучшение продовольственного обеспечения населения, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности, защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

Государственное регулирование агропромышленного производства в сфере животноводства в Республике Казахстан осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Формирование и функционирование рынка животноводческой продукции, сырья и продовольствия;
2. Финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
3. Защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеторговой деятельности;
4. Развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере животноводческого производства;
5. Развитие социальной сферы села.

Государство осуществляет финансирование животноводческого производства за счет республиканского и местного бюджетов.

Средства республиканского бюджета, направляемые на поддержку и развитие АПК, предусматриваются в республиканском бюджете отдельным разделом и включают:

1. Поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, племенных животных, в соответствии с государственными программами развития АПК;
2. Предупреждение и ликвидация карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среде;
3. Кредитование и страхование в сфере АПК;
4. Дотации на поддержку племенного животноводства;

Правительство Республики Казахстан при формировании республиканского бюджета ежегодно направляет в Парламент РК информацию о положении дел в агропромышленном комплексе, которая содержит:

- Показатели производства животноводческой продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития животноводческого производства на следующий год;
- Анализ динамики цен на животноводческую продукцию, сырье и продовольствие, цен и тарифов на материально-технические ресурсы и услуги для села;
- Отчет о выполнении государственных программ в сфере животноводства за истекший год;
- Предложения по государственным программам в сфере животноводства на следующий год;
- Сведения об уровне целевых цен и рассчитываемых на их основе гарантированных цен, залоговых ставок, дотаций и компенсаций, о льготном налогообложении

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в АПК — это регулирование экспорта и импорта с учетом интересов и защиты отечественных товаропроизводителей, а также обеспечение продовольственной безопасности РК

5. Государственная поддержка агропромышленного комплекса на 2011 год. Путеводитель товаропроизводителя. КазАгроМаркетинг. Астана. 2011. С. 98, 107.

SUMMARY

In a scientific paper considers the legal regulation of the agricultural sector in Kazakhstan. In particular, issues of state support in the form of subsidies, quotas, subsidies. The article analyzes the laws and regulations governing the agricultural sector.

ТҮЙІНДЕМЕ

Берілген мақалада Қазақстан Республикасындағы агроөнеркәсіптік кешенді құқықтық реттеу сұрақтары қарастырылған. Соның ішінде мемлекеттік қолдауға көңіл бөлінген. Мақалада агроөнеркәсіптік кешенді реттеуде нормативті-құқықтық талдау жасалған.