

АКИМЫ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ (02.1992-05.2012)



ИГАЛИЕВ М.
КАНДИДАТ
ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК

В политической системе страны институт акимов областей и городов республиканского значения играет важную роль. Их особое «статусное» значение зафиксировано в основном законе. В январе 1992 года учрежден институт глав администраций, составлявший единую вертикаль исполнительной власти. Областные советы были упразднены, их функции перешли к главам администраций, назначаемых президентом. После принятия в сентябре 1995 года новой редакции Конституции главы администраций стали «акимами». Данная номенклатурная группа политических госслужащих является представителями президента и правительства страны в регионах, возглавляя местные исполнительные органы административно-территориальных единиц. Акимы областей и городов республиканского значения назначаются и

освобождается от должности президентом с согласия маслихатов областей и городов. Президент вправе по усмотрению освободить акимов от должности.

Институт глав регионов остается одним из самых значимых в иерархии казахстанской государственной службы. О весомости данного института региональной власти свидетельствуют следующие примеры. Главами регионов были один спикер Сената, два спикера Мажилиса Парламента, три госсекретаря, 6 из 13 руководителей администрации президента, 3 из 7 премьер-министров; 13 заместителей премьер-министра; 41 руководитель министерств и глав ведомств. Таким образом, все это обуславливает интерес и необходимость изучения данной группы казахстанской политической элиты.

По мнению экспертов, влияние и возможности администрации президента на кадровые назначения акимов регионов значительно выше, чем у правительства. Вместе с тем, представляется удобным рассматривать изучение института акимов регионов именно в разрезе деятельности каждого из семи правительств.

Динамика изменения основных параметров акимов регионов рассматрива-

ется в разрезе деятельности семи правительств (Терещенко, Кажегельдина, Балгимбаева, Токаева, Тасмагамбетова, Ахметова и Масимова). В исследовании применена новая методика подсчета, если ранее цифровые данные рассчитывались по состоянию на конец деятельности правительства, то здесь рассматриваются показатели всех глав регионов, работавших в составе каждого правительства. Состав корпуса акимов регионов в период седьмого правительства приведен по состоянию на май 2012 года.

В 1992-2012 годы семь премьер-министров страны взаимодействовало с тринадцатью руководителями администрации президента. Карим Масимов с 2007 года работал с Адильбеком Джаксыбековым, Кайратом Келимбетовым и Асланом Мусиным. При администрации Джаксыбекова (декабрь 2004 года — январь 2008 года) в период седьмого правительства смена акимов прошла в пяти регионах (ВКО, Кызылординская область, ЗКО, ЮКО и СКО). При администрации Келимбетова (январь — октябрь 2008 года) кадровые изменения прошли в пяти регионах (Астана, Алматы, ВКО, Кызылординская и Павлодарская области). При администрации Му-

сина (с октября 2008 года) смена акимов прошла в тринадцати регионах (дважды в Акмолинской области).

В 1992-2012 гг. в среднем в год происходило 6 смен глав регионов. По три раза смена власти была в Семипалатинской, Талдыкурганской и Тургайской областях. В Кокчетавской и Жезказганской областях получили назначения четыре руководителя области. В Алматы и Астане сменилось 5 мэров городов. Шесть глав областей сменилось в ЗКО, СКО, Актобинской, Атырауской, Жамбылской, Карагандинской, Костанайской и Кызылординской областях. Восемь глав регионов назначено в ЮКО, Акмолинской и Мангистауской областях. В Алматинской и Павлодарской областях сменилось 7 глав региона. Абсолютный рекорд принадлежат ВКО, здесь за 20 лет сменилось 10 руководителей.

С февраля 1992 года по май 2012 года в Казахстане главы регионов назначались 123 раза. Всего за 20 лет главами регионов назначались 94 чел. Один раз возглавляли регион 72 чел. (76,5%); два раза — 13 чел. (13,8%); три раза — 9 чел. (9,6%). В 1992-2002 гг. главами регионов стали 64 чел. (68,1%), в 2003-2012 гг. ряды акимов пополнились 30 чел. (31,9%).

Всего два и более региона возглавляли 21 чел. (22,3%). По два раза регион возглавляли Искалиев, Гартман, Мусин, Жакиев, Метте, Храпунов, Узбеков, Киинов, Нуркадилов, Есенбаев, Кушербаев, Есимов, Ашимов. По три региона возглавляли Тасмагамбетов, Сапарба-

ев, Кулагин, Умбетов, Шукеев, Ахметов Даниал, Кулмаханов, Нагманов, Карибжанов.

1. ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕРГЕЯ ТЕРЕЩЕНКО (16.10.1991-11.10.1994)

Всего состоялось 27 смен глав регионов. В феврале 1992 года были переназначены 8 из 20 глав облсоветов. В Жезказганской

” В 1994-1997 гг. главы регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности.

и Кокчетавской областях сменилось два руководителя. Искалиев и Кулмаханов в эти годы возглавляли два региона. К октябрю 1994 года сохранили своих руководителей 8 (40%) регионов.

Средний возраст при назначении на должность 35-ти глав регионов первого правительства составил 55,9 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 17 чел., 50-59 лет — 15 чел. Самым молодыми стали глава Семипалатинской области Галымжан Жакиев (31 год), глава Павлодарской области Даниал Ахметов (38 лет), глава Тургайской области Сергей Кулагин (39 лет); старшими — глава Мангистауской области Федор Новиков (57 лет), глава Акмолинской области Андрей Браун (55 лет), глава Жезказганской области Григорий Юрченко (54 года).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец рабо-

ты правительства составил 48,5 лет. В возрасте 30-39 лет находился 1 чел., 40-49 лет — 18 чел., 50-59 лет — 16 чел. Самым молодым остался Галымжан Жакиев (31 год), старшим — Федор Новиков (58 лет).

В 1992-1994 гг. руководители регионов в среднем затратили 28,3 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия

своей должности. Меньше всех времени затратил Галымжан Жакиев (11 лет), больше — Андрей Браун (44 года).

2. ПРАВИТЕЛЬСТВО АКЕЖАНА КАЖЕГЕЛЬДИНА (11.10.1994-10.10.1997)

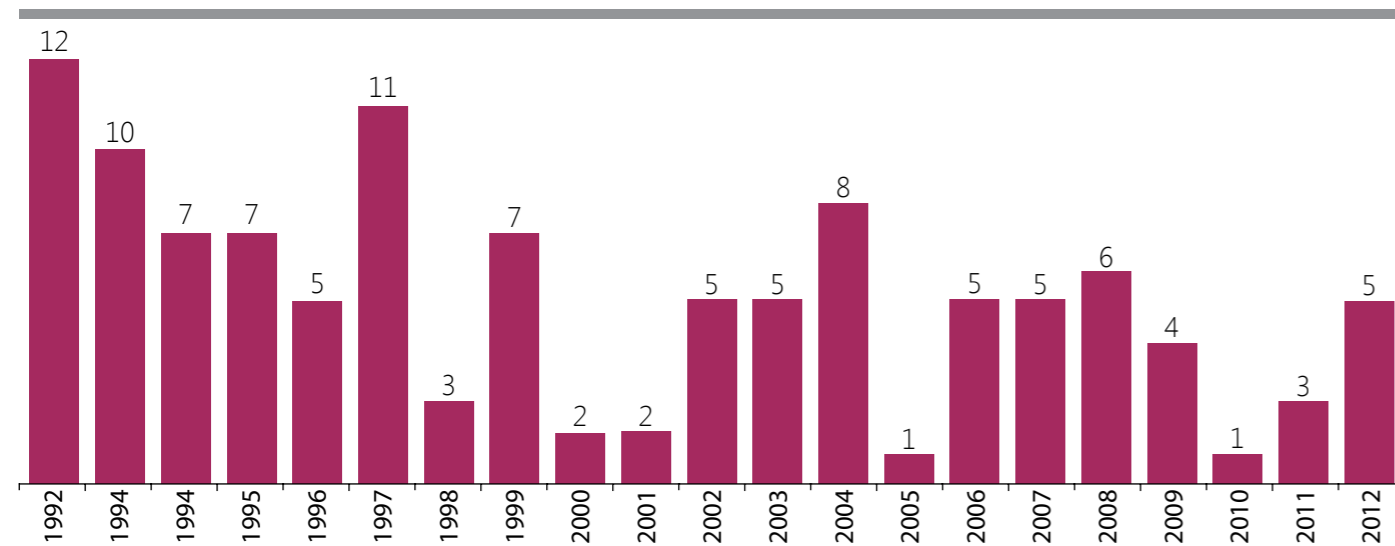
Всего состоялось 20 смен акимов регионов. В октябре 1994 года были переназначены 14 из 20 глав регионов. В Восточном Казахстане сменилось четыре руководителя, два раза менялись главы Алматинской и Семипалатинской областей. Весной 1997 года были упразднены пять областей (Талды-Курганская, Жезказганская, Кокшетауская, Тургайская и Семипалатинская). На конец работы правительства свои должности сохранили руководители ЗКО, СКО и Павлодарской области (Джакупов, Гартман и Ахметов). По два региона возглавляли три человека (Нагманов, Узбеков, Метте).

Средний возраст при назначении на должность 37-ми глав регионов второго правительства составил 46,4 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 22 чел., 50-59 лет — 13 чел. Самым молодым стал Галымжан Жакиев (31 год), старшим — глава Акмолинской области Андрей Браун (55 лет).

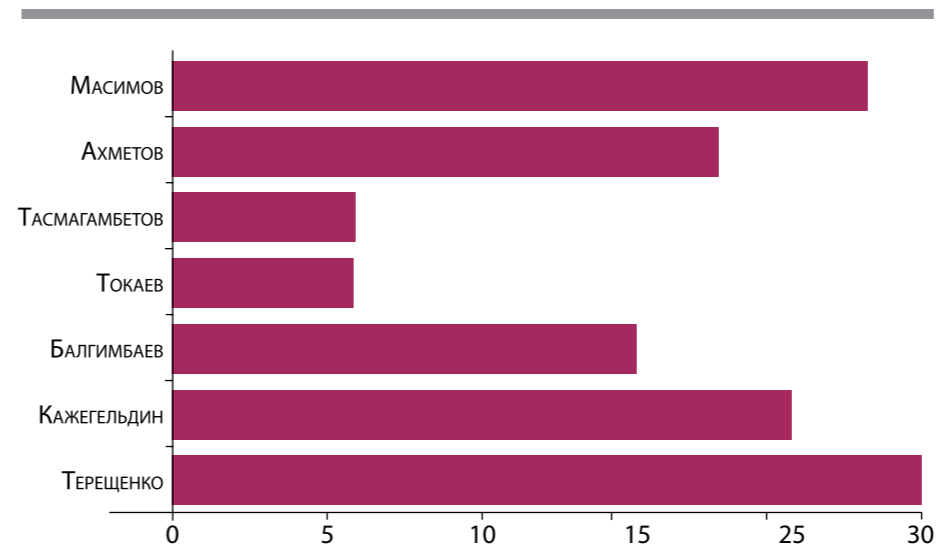
Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 48,4 лет. В возрасте 30-39 лет находилось 2 чел., 40-49 лет — 21 чел., 50-59 лет — 13 чел., свыше 60 лет — 1 чел. Самым молодой — Галымжан Жакиев (33 года), старший — Андрей Браун (60 лет).

В 1994-1997 гг. главы регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Галымжан Жакиев (11 лет), больше — Андрей Браун (44 лет).

Назначение глав регионов Казахстана в 1992-2012 гг.



Назначения глав регионов в период семи правительств Казахстана



МУСАХАНОВ АНСАР
АКИМ АЛМАТИНСКОЙ
ОБЛАСТИ



ЕСИМОВ АХМЕТЖАН
АКИМ ГОРОДА АЛМАТЫ



ТАСМАГАМБЕТОВ
ИМАНГАЛИ
АКИМ ГОРОДА АСТАНЫ



КУСАИНОВ
АБЕЛЬГАЗЫ
АКИМ КАРАГАНДИНСКОЙ
ОБЛАСТИ



КОЖАМЖАРОВ
КАЙРАТ
АКИМ АКМОЛИНСКОЙ
ОБЛАСТИ



Средний возраст при назначении на должность глав регионов



3. ПРАВИТЕЛЬСТВО НУРЛАНА БАЛГИМБАЕВА
(10.10.1997-01.10.1999)

Всего смена акимов прошла в 15 регионах. В октябре 1998 года переназначены 14 из 15 акимов регионов. В декабре 1997 года столица переехала в Астану, корпус акимов пополнился до 16 чел. По два раза главы регионов сменились в Акмолинской, Мангистауской областях, ЮКО и Жамбылской областях. К октябрю 1999 года должности сохранили акимы ВКО, ЗКО, Актюбинской области и Алматы (Метте, Джакупов, Мусин, Храпунов). По два региона возглавляли три человека (Гартман, Ахметов, Сапарбаев).

Средний возраст при назначении на должность 30-ти глав регионов третьего правительства составил 45,5 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 20 чел., 50-59 лет — 7 чел. Самым молодым стал аким Павлодарской области Галымжан Жакиянов (34 года), старшим — аким ЮКО Калык Абдуллаев (55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 48,3 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 14 чел., 50-59 лет — 14 чел. Самым молодым стал аким Костанайской области Умирзак Шукеев (35 лет), старшими — аким ЮКО Калык Абдуллаев и аким Жамбылской области Амалбек Тшан (по 57 лет).

В 1997-1999 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,3 лет от начала своей трудовой деятельности до за-

С ФЕВРАЛЯ 1992 ГОДА ПО МАЙ 2012 ГОДА В КАЗАХСТАНЕ ГЛАВЫ РЕГИОНОВ НАЗНАЧАЛИСЬ 123 РАЗА. ВСЕГО ЗА 20 ЛЕТ ГЛАВАМИ РЕГИОНОВ НАЗНАЧАЛИСЬ 94 ЧЕЛ.

нятия своей должности. Меньше всех времени затратил Умирзак Шукеев (12 лет), больше — аким Мангистау Николай Баев (39 лет).

4. ПРАВИТЕЛЬСТВО КАСЫМЖОМАРТА ТОКАЕВА
(01.10.1999-28.01.2002)

Всего смена акимов прошла в 6 регионах (Карагандинская, СКО, Атырауская, ЗКО, Алматинская и Павлодарская области). В октябре 1999 года переназначены 14 из 16 акимов. На конец работы четвертого правительства должности сохранили акимы Актюбинской, Алматы и ВКО (Мусин, Храпунов, Метте).

Средний возраст при назначении на должность 20-ти глав регионов четвертого правительства составил 45,8 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 2 чел., 40-49 лет — 12 чел., 50-59 лет — 6 чел. Самыми молодыми остались Галымжан Жакиянов и Умирзак Шукеев (по 34 года), старшим — аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов (55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 49,1 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 7 чел., 50-59 лет — 11 чел. Са-

мойми молодым стали Галымжан Жакиянов и Умирзак Шукеев (38 лет), старшим — аким Алматинской области Заманбек Нуркадилов (57 лет).

В 1999-2002 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,9 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Умирзак Шукеев (12 лет), больше — Шалбай Кулмаханов (38 лет).

5. ПРАВИТЕЛЬСТВО ИМАНГАЛИ ТАСМАГАМБЕТОВА
(28.01.2002-13.06.2003)

Всего смена акимов прошла в 6 регионах (Мангистауская, Актюбинская, Атырауская области, СКО, ЮКО и ВКО). В январе 2002 года переназначены все 16 глав регионов. В этот период двумя регионами руководил Аслан Мусин.

Средний возраст при назначении на должность 22-х глав регионов пятого правительства составил 46,3 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 2 чел., 40-49 лет — 13 чел., 50-59 лет — 7 чел. Самым молодым остался Умирзак Шукеев (34 года), старшими — аким СКО Анатолий Смирнов и аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов (по 55 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 49,3 лет. В возрасте 30-39 лет находился 2 чел., 40-49 лет — 9 чел., 50-59 лет — 11 чел. Самым молодым стал аким Актюбинской области Ермек Имантаев (36 лет), старшим — Шалбай Кулмаханов (57 лет).

В 2002-2003 гг. руководители регионов в среднем затратили 26,1 лет от начала

своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Ермек Имантаев (10 лет), больше — Анатолий Смирнов (39 лет).

6. ПРАВИТЕЛЬСТВО ДАНИЛА АХМЕТОВА
(13.06.2003-10.01.2007)

Всего смена акимов прошла в 18 регионах. В июне 2003 года переназначены 14 из 16 акимов. По разу сменились акимы 14 областей и Алматы. В Астане сменились три мэра города. Шукеев Умирзак был акимом трех регионов (Костанайская область, город Астана, ЮКО). По два региона возглавляли 4 чел. (Храпунов, Кулагин, Умбетов, Кушербаев). Ни один из акимов, занимавших свою должность в 2003 году, не остался на своем месте на конец деятельности шестого правительства.

Средний возраст при назначении на должность 32-х глав регионов шестого правительства составил 47,5 лет. В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 15 чел., 50-59 лет — 14 чел. Самым молодым назначенцем стали аким Актюбинской области Ермек Имантаев (35 лет), старшими — аким ВКО Виктор Храпунов и аким Актюбинской области Елеусин Сагиндыков (по 56 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 50,6 лет. В возрасте 30-39 лет находились 2 чел., 40-49 лет — 11 чел., 50-59 лет — 19 чел. Самым молодым остался Ермек Имантаев (37 лет), старшими — аким Алматинской области Шалбай Кулмаханов, аким СКО Таир Мансуров и аким Ак-

БОЗУМБАЕВ КАНАТ
АКИМ ЖАМБЫЛСКОЙ
ОБЛАСТИ



НОГАЕВ НУРЛАН
АКИМ ЗАПАДНО-
КАЗАХСТАНСКОЙ
ОБЛАСТИ



КУЛАГИН СЕРГЕЙ
АКИМ КОСТАНАЙСКОЙ
ОБЛАСТИ



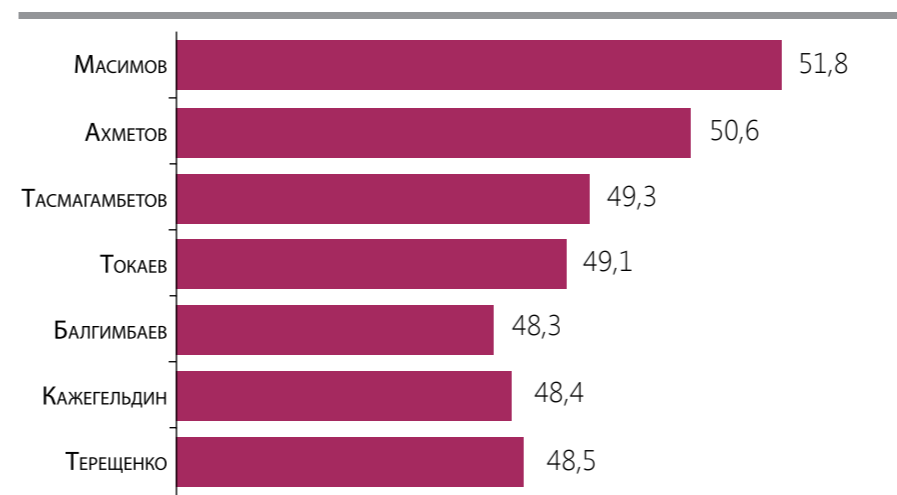
АРЫН ЕРЛАН
АКИМ ПАВЛОДАРСКОЙ
ОБЛАСТИ



САДУАКАСОВ НУРАЛЫ
АКИМ КОСТАНАЙСКОЙ
ОБЛАСТИ



Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства



тубинской области Елеусин Сагиндыков (55 лет).

В 2003-2007 гг. руководители регионов в среднем затратили 27,6 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил Ермек Имантаев (10 лет), больше — Анатолий Смирнов, Таир Мансуров и Елеусин Сагиндыков (по 39 лет).

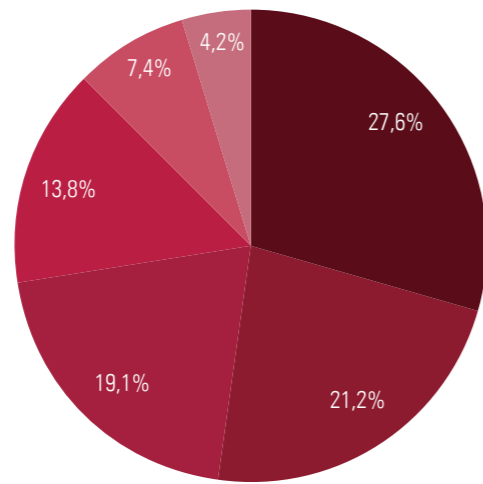
7. ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРИМА МАСИМОВА (01.2007-05.2012)

В период смена акимов прошла в 24 регионах. В январе 2007 года переназначены 14 из 16 акимов. Акимы регионов три раза сменялись в Акмолинской области, два раза в ВКО, ЗКО, КЗО, ЮКО, Карагандинской и Павлодарской областях, по одному разу в Астане, Алматы, СКО, Актюбинской, Алматинской, Жамбылской, Костанайской и Мангистауской областях. Имангали Тасмагамбетов и Нурғали Ашимов возглавляли два региона.

По состоянию на май 2012 года сохранил свою должность только аким Атырауской области Бергей Рыскалиев (назначен в октябре 2006 года).

Средний возраст при назначении на должность 38-ми глав регионов седьмого правительства составил 48,7 лет.

Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства



Отметим, что при подсчете показателей глав регионов (94 чел.), мы не рассматривали случаи, когда были исполняющие обязанности акимов регионов.

- Представители южного региона 27,6%
- Представители северного региона 21,2%
- За пределами страны родились 19,1%
- Представители западного региона 13,8%
- Представители восточного региона 7,4%
- Представители центрального региона 4,2%

В возрасте 30-39 лет назначено 3 чел., 40-49 лет — 18 чел., 50-59 лет — 17 чел. Самыми молодыми стали аким Атырауской области Бергей Рыскалиев и аким Актюбинской области Архимед Мухамбетов (39 лет), старшим — аким Карагандинской области Абельгазы Кусяинов (59 лет).

Средний возраст глав регионов (в т.ч. покинувших свои посты) на конец работы правительства составил 51,8 лет. В возрасте 30-39 лет находился 1 чел., 40-49 лет — 15 чел., 50-59 лет — 18 чел., свыше 60 лет — 4 чел. Самым молодым стал Архимед Мухамбетов (39 лет), старшим — Елеусин Сагиндыков (64 лет).

В 2007-2012 гг. руководители регионов в среднем затратили 27,4 лет от начала своей трудовой деятельности до занятия своей должности. Меньше всех времени затратил аким Жамбылской области Канат Бозумбаев (16 лет), больше — аким Алматы Ахметжан Есимов (40 лет).

Посмотрим как изменялся средний возраст при назначении акимов регионов в 1992-2012 гг. Средний возраст при вступлении на должность глав регионов в этот период составил 47,9 лет. Самый высокий показатель зафиксирован в период первого правительства, он составил 55,9 лет. Далее этот показатель начинает снижаться с 46,4 лет (второе правительство) до 45,5 лет (третье правительство). Однако, начиная с четвертого правительства, отмечается тенденция постоянного роста этого показателя с 45,8 лет (четвертое правительство) до 48,7 лет по состоянию на май 2012 года (седьмое правительство).

В период 1992-2012 гг. самыми молодыми главами региона стали Галымжан Жакиянов (31 год), Умирзак Шукеев (34

Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства

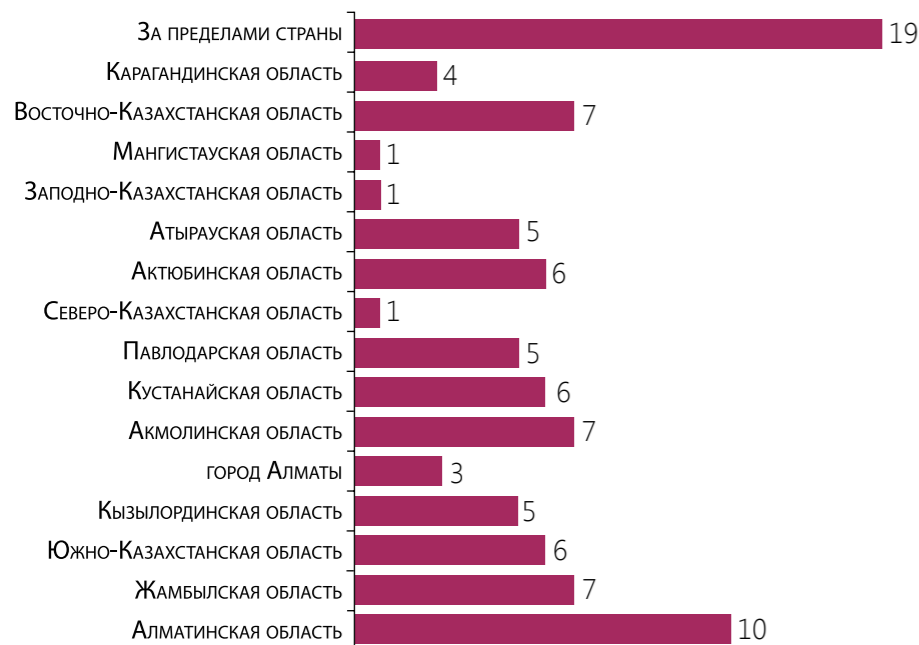


Таблица 1

Рейтинг руководителей областей и городов Астана и Алматы по продолжительности нахождения во главе одного региона (02.1992-05.2012)

№	Акимы	Возраст	Регион	Период	Стаж
1	ДЖАКУПОВ К.К.	16.09.1949	Западно-Казахстанская область	01.1993-12.2000	7,11 лет
2	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Костанайская область	03.2004-01.2012	7,10 лет
3	ХРАПУНОВ В.В.	24.11.1948	город Алматы	06.1997-12.2004	7,6 лет
4	САГИНДЫКОВ Е.Н.	01.05.1947	Актюбинская область	07.2004-07.2011	7 лет
5	МУСИН А.Е.	02.01.1954	Актюбинская область	09.1995-04.2002	6,7 лет
6	МУХАМЕДЖАНОВ К.Е.	20.09.1948	Карагандинская область	10.1999-01.2006	6,3 лет
7	КУШЕРБАЕВ К.Е.	20.05.1955	Мангистауская область	01.2006-12.2011	5,11 лет
8	МЕТТЕ В.Л.	05.01.1947	Восточно-Казахстанская область	04.1997-02.2003	5,10 лет
9	ГАРТМАН В.К.	18.08.1947	Северо-Казахстанская область	02.1992-12.1997	5,10 лет
10	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Алматинская область	08.2005-04.2011	5,8 лет
11	БРАУН А.Г.	14.02.1937	Акмолинская область	02.1992-10.1997	5,8 лет
12	ШУКЕЕВ У.Е.	12.03.1964	Костанайская область	08.1998-03.2004	5,7 лет
13	РЫСКАЛИЕВ Б.С.	21.01.1967	Атырауская область	10.2006-04.2012	5,6 лет
14	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Акмолинская область	09.1998-03.2004	5,6 лет
15	ДЖАКСЫБЕКОВ А.Р.	26.07.1956	город Астана	12.1997-06.2003	5,6 лет
16	ЖЕКЕМБИН Б.Б.	19.05.1964	Жамбылская область	05.2004-11.2009	5,6 лет
17	НЕФЕДОВ П.П.	29.10.1941	Карагандинская область	02.1992-07.1997	5,5 лет
18	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Жамбылская область	02.1999-05.2004	5,3 лет

года) и Ермек Имантаев (35 лет). Самыми старшими стали Абельгазы Кусяинов (59 лет), Федор Новиков (57 лет), Виктор Храпунов и Елеусин Сагиндыков (по 56 лет). Сагиндыков Елеусин стал самым возрастным на конец срока деятельности на посту акима региона (64 лет).

Проведенный сравнительный анализ показывает, что самым «возрастными» главы казахстанских регионов были в период правительства Сергея Терещенко (1992-1994), самым «молодым» — в правительстве Нурлана Балгимбаева (1997-1999).

Несмотря на то, что корпус акимов регионов значительно обновился, высшая региональная элита правительства Карима Масимова является самой возрастной в новейшей истории страны. Об этом свидетельствует такой показатель, как средний возраст акимов регионов на конец срока и работы правительства. Средний возраст глав регионов на конец срока и работы правительства в 1992-

2012 гг. составил 49,4 лет.

Начиная с третьего правительства (48,3 лет) фиксируется постоянный рост данного показателя, который в период седьмого правительства достиг 51,8 лет. Если до 2007 года был лишь один глава региона, чей возраст превышал 60 лет, то в составе последнего правительства уже 4 акима преодолели этот гроссмейстерский рубеж. При этом следует учитывать, что последний казахстанский кабинет министров функционирует более 5 лет, этот рекорд будет побит еще не скоро.

Анализ происхождения акимов казахстанских регионов показал, что в 1992-2012 гг. среди них 67 чел. (71,3%) являются уроженцами сельской местности, в т.ч. 53 чел. (56,3%) родились на территории республики, а 14 чел. (14,8%) — за пределами страны. Доля родившихся в городах составляет 27 чел. (28,7%), в т.ч. родились в казахстанских городах — 23 чел. (24,4%), за пределами страны — 4 чел. (4,2%).

В 1992-2012 гг. в этническом аспекте представительности глав регионов страны казахи составляли 46 чел. (78,7%), лица других национальностей — 20 чел. (21,3%).

В гендерном аспекте все главы регионов представлены мужчинами. Женщины в новейшей истории страны представлены Верой Сухоруковой, в апреле 1997 года она исполняла некоторое время обязанности акима Восточно-Казахстанской области. Отметим, что при подсчете показателей глав регионов (94 чел.), мы не рассматривали случаи, когда были исполняющие обязанности акимов регионов.

В региональном разрезе, с 1992-2012 гг. среди глав регионов в традиционном делении Казахстана на пять регионов, наибольшую представленность имеет южный регион — 26 человек (27,6%). В Алматинской области (в т.ч. бывшая Талдыкурганская область) родились 10 чел. (Есимов, Бектемисов, Ахымбеков, Умбетов, Узбеков, Нуркадилов, Ман-

Таблица 2

Рейтинг руководителей областей и городов Астана и Алматы по общей продолжительности нахождения во главе регионов (02.1992-05.2012)

№	Акимы	Возраст	Регион	Период	Стаж
1	КУЛАГИН С.В.	08.09.1952	Торгайская область Акмолинская область Костанайская области	02.1992-06.1993 09.1998-03.2004 03.2004-01.2012	14,11 лет
2	УМБЕТОВ С.А.	19.06.1950	Алматинская область Жамбылская область Алматинская область	03.1996-12.1997 02.1999-05.2004 08.2005-04.2011	12,8 лет
3	МУСИН А.Е.	02.01.1954	Актюбинская область Атырауской области	09.1995-04.2002 04.2002-10.2006	11,1 лет
4	САПАРБАЕВ Б.М.	09.02.1953	Кызылординская область Южно-Казахстанская обл. Восточно-Казахстанская обл.	09.1995-07.1999 07.1999-08.2002 03.2009-05.2010	10,5 лет
5	КУЛМАХАНОВ Ш.	20.01.1946	Актюбинская область город Алматы Алма-Атинская область	02.1992-10.1993 06.1994-06.1997 05.2001-08.2005	10,1 лет
6	ХРАПУНОВ В.В.	24.11.1948	город Алматы Восточно-Казахстанская обл.	06.1997-12.2004 12.2004-01.2007	9,6 лет
7	ТАСМАГАМБЕТОВ И.Н.	09.12.1956	Атырауская область город Алматы город Астана	02.1999-12.2000 12.2004-04.2008 04.2008-04.2012	9,3 лет
8	ШУКЕЕВ У.Е.	12.03.1964	Костанайская область город Астана Южно-Казахстанская обл.	08.1998-03.2004 03.2004-09.2006 09.2006-08.2007	9,2 лет
9	КУШЕРБАЕВ К.Е.	20.05.1955	Западно-Казахстанская обл. Мангистауская область	12.2000-11.2003 01.2006-03.2010	8,11 лет
10	АХМЕТОВ Д.К.	15.06.1954	Павлодарская область Северо-Казахстанская обл. Павлодарская область	01.1993-12.1997 12.1997-10.1999 11.2001-06.2003	8,5 лет
11	ДЖАКУПОВ К.К.	16.09.1949	Западно-Казахстанская обл.	01.1993-12.2000	7,11 лет
12	МУХАМЕДЖАНОВ К.Е.	20.09.1948	Карагандинская область	10.1999-01.2006	7,2 лет
13	ЕСИМОВ А.С.	15.12.1950	Алматинская область город Алматы	02.1992-10.1994 04.2008-04.2012	6,8 лет
14	ГАРТМАН В.К.	18.08.1947	Северо-Казахстанская обл. Акмолинская область	02.1992-12.1997 12.1997-07.1998	6,5 лет
15	ЕСЕНБАЕВ М.Т.	28.04.1949	Карагандинская область Акмолинская область	07.1997-10.1999 03.2004-01.2008	6,1 лет
16	ЖАКИЯНОВ Г.Б.	08.05.1963	Семипалатинская область Павлодарская область	06.1994-03.1997 12.1997-11.2001	6 лет
17	БРАУН А.Г.	14.02.1937	Акмолинская область	02.1992-10.1997	5,8 лет
18	НАГМАНОВ К.И.	01.06.1948	Жезказганская область Восточно-Казахстанская обл. Северо-Казахстанская обл.	08.1994-04.1996 04.1996-04.1997 10.1999-05.2002	5,5 лет

суров, Нургисаев, Кулмаханов, Мусаханов). В Жамбылской области родились 7 чел. (Байгелды, Тшан, Калмурзаев, Жексембин, Сагинтаев, Бауржан Мухамеджанов, Кожамжаров). В Южно-Казахстанской области родились 6 чел. (Шукеев, Турибеков, Абдул-

лаев, Жылкышиев, Ашимов, Мырзахметов). В Кызылординской области области 5 чел. (Шаухаманов, Сапарбаев, Кушербаев, Палымбетов, Куандыков). Уроженцами Алматы являются 3 чел. (Уркумбаев, Бозумбаев, Арын).

Представители северного региона со-

ставляют 20 чел. (21,2%). В Акмолинской области (в т.ч. бывшая Кокчетавская область) родились 7 чел. (Гартман, Кулагин, Лавриненко, Жангалов, Абайдильдин, Дьяченко). В Костанайской области (в т.ч. бывшая Тургайская область) родились 6 чел. (Косабаев, Кадамбаев,

Джаксыбеков, Досмухамбетов, Рау, Садуакасов). В Павлодарской области родились 5 чел. (Есенбаев, Смаилов, Жабалин, Даниал Ахметов, Нурпеисов). В Северо-Казахстанской области родился один человек (Билялов). Уроженцем Целинограда (Астана) является один человек (Мамин).

Западный регион представлен 12 чел. (13,8%). В Актюбинской области родились 6 чел. (Пачин, Мусин, Имантаев, Сагиндыков, Мухамбетов, Ногаев). В Атырауской области родились 5 чел. (Тугельбаев, Чердабаев, Тасмагамбетов, Измухамбетов, Рыскалиев). В Западно-Казахстанской области и Мангистауской областях родились по одному человеку (Джакупов и Киинов).

В восточном регионе (ВКО (в т.ч. бывшая Семипалатинская область) родились 7 чел. (Даукеев, Метте, Жакиянов, Камалтин Мухамеджанов, Укин, Храпунов, Бергенев).

В центральном регионе представленной Карагандинской областью (в т.ч. бывшая Жезказганская область) родились 4 чел. (Турсунов, Нигматулин, Ахметов, Кусаинов).

За пределами страны родились 19 чел. (Браун, Новиков, Чернов, Левитин, Карибжанов, Нефедов, Искалиев, Брынкин, Десятник, Нагманов, Юрченко, Саламатин, Баев, Жумабаев, Турсумбаев, Смирнов, Адырбеков, Кул-Мухаммед).

Алматинская область является единственной в Казахстане, где все семь руководителей области являлись местными уроженцами. Выходцами из своего региона в ЮКО являются шестеро из восьми акимов области, в Жамбылской области — четверо из шести глав региона, в Кызылординской области — три из шести глав регионов. В Талдыкурганской (упразднена в 1997 году) — один из трех глав области. В Алматы все пять руководителей города являются варягами.

Выходцами из своего региона в Актюбинской области являются пять из шести назначенных глав области, в Атырауской области — четыре из шести глав региона, в Западно-Казахстанской области — только один из шести глав области, в Мангистауской области местный уроженец Ляззат Киинов два раза становился акимом области, остальные шесть акимов главой региона становятся варяги.

В Акмолинской области выходцами из

своего региона являются трое из восьми глав региона, в Костанайской области — двое из шести, в Павлодарской области — четверо из семи, в Северо-Казахстанской области — один из шести, в городе Астана — один из пяти, в Кокчетавской области (упразднена в 1997 году) — один из четырех, в Тургайской области (упразднена в 1997 году).

В Карагандинской области местными уроженцами являлись трое из шести глав региона, в Жезказганской области (упразднена в 1997 году) — все 4 главы региона являлись варягами.

В Восточно-Казахстанской области местными уроженцами являлись только трое из десяти глав области. В Семипалатинской области (упразднена в 1997 году) — один из двух глав региона.

В рейтинге акимов регионов по продолжительности нахождения во главе одного региона (таблица 1) первое место удерживает Джакупов Кабибулла, на протяжении 7 лет 11 месяцев возглавлявший Западно-Казахстанскую область (01.1993-12.2000). Всего одного месяца не хватило Сергею Кулагину, чтобы «догнать» лидера — 7 лет 10 месяцев он возглавлял Костанайскую область (03.2004-01.2012). Третье место в почетном клубе Джакупова (акимы возглавлявшие регион 7 лет и более) занимает экс-аким Алматы Виктор Храпунов — 7 лет и 6 месяцев (06.1997-12.2004).

Пятерку замыкают два акима Актюбинской области. Сагиндыков Елеусин возглавлял область ровно семь лет (07.2004-07.2011), а Аслан Мусин — 6 лет и 7 месяцев (09.1995-04.2002).

В рейтинге акимов непрерывно бывших главами регионов пять лет входит 16 чел. Причем Кулагин и Умбетов были более пяти лет во главе двух областей. Также более пяти лет во главе региона стояли Кушербаев, Метте, Гартман, Рыскалиев, Джаксыбеков, Жексенбин, Нефедов, Шукеев, Нурпеисов, Мухамеджанов.

Рассмотрим рейтинг акимов регионов Казахстана по общей продолжительности нахождения во главе регионов (таблица 2). Здесь лидирует с большим отрывом Сергей Кулагин, его общий стаж — 14 лет и 11 месяцев акимства во главе Тургайской, Акмолинской и Костанайской областей. Вторую позицию занимает действующий управделами президента РК — Серик Умбетов — 12 лет и 8 месяцев — во главе Алматинской (два

раза) и Жамбылской областей. Третье место в рейтинге занимает действующий глава АП РК — Аслан Мусин — 11,1 лет во главе Актюбинской и Атырауской областей.

Всего на май 2012 года в данном рейтинге акимов (кто возглавлял один и более регион) в общей сложности шесть и более лет входит 15 человек. Перечислим: Сапарбаев (10,3 лет), Кулмаханов (10,1 лет), Храпунов (9,6 лет), Тасмагамбетов (9,3 лет), Шукеев (9,2 лет), Кушербаев (8,11 лет), Ахметов (8,5 лет), Джакупов (7,11 лет), Мухамеджанов (7,2 лет), Есимов (6,8 лет), Гартман (6,5 лет), Есенбаев (6,1 лет) и Жакиянов (6 лет).

Если учитывать, что Ахметжан Есимов был назначен главой облсовета Алматинской области в сентябре 1991 года, общий стаж его акимства на май 2012 года составит семь лет. В ближайшие годы могут улучшить свои показатели действующие акимы ВКО Бердыбек Сапарбаев (10,3 лет), Астаны — Имангали Тасмагамбетов (9,3 лет).

Рассмотрим образовательный уровень глав казахстанских регионов в период 1992-2012 гг. Всего 94 главы региона в общей сложности имели 148 дипломов о высшем образовании. Одно высшее образование получили 45 чел. (47,9%); два диплома — 44 чел. (46,8%); три диплома — 5 чел. (5,3%).

Казахстанское образование получили 73 чел. (77,7%). При этом южная столица по-прежнему остается кузницей кадров для высшей региональной элиты страны. Высшее образование в Алматы получили 51 чел. (54,3%). Региональные вузы закончили 26 чел. (27,6%). Два региональных вуза окончили 4 чел. (Жылкышиев, Кадамбаев, Тшан, Сагиндыков). Среди периферийных учебных заведений лидируют вузы Целинограда, их окончили 7 чел. (7,4%).

Российское образование имели 33 казахстанских главы регионов (35,1%). Московские вузы закончили 15 чел. (15,9%). Среди них лидирует Московский экономико-статистический институт, его окончили 3 чел. (Калмурзаев, Ашимов, Шукеев). Среди региональных вузов первенство принадлежит Омскому сельскохозяйственному институту (5 чел.). Действующий аким ЗКО Нурлан Ногаев имеет дипломы двух московских вузов.

В период 1992-2012 гг. большую часть глав казахстанских регионов составля-

ли «технари». Инженерами по базовому образованию, в т.ч. окончившие технические факультеты сельскохозяйственных вузов, являлись 59 чел. (62,8%). Гуманитарии представлены 34 чел. (36,1%), в т.ч. 22 экономиста, по 6 юристов и учителей. Следующей крупной группой являются аграрии. Вузы сельскохозяйственного профиля закончили 25 чел. (26,6%). Вместе с тем, в последние годы отмечается тенденция увеличения числа гуманитариев в корпусе акимов регионов. В частности, большую часть акимов седьмого правительства (2007–2012 гг.) составляют гуманитарии — дипломированные экономисты, юристы, учителя — всего 21 чел. (58,3%). «Технарями» являются 14 чел. (38,8%), вузы сельскохозяйственного профиля закончили 11 чел. (30,5%).

Среди глав казахстанских регионов 49 чел. (52,1%) имели научную степень. При этом докторами наук являются 20 чел. (21,3%), кандидатами наук — 29 чел. (30,9%). Среди акимов регионов нет вы-

” В ЦЕЛОМ, ГЛАВА ГОСУДАРСТВА В СВОЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ ДЕЛАЕТ СТАВКУ НА ОПЫТНЫХ, ПРОВЕРЕННЫХ И СОСТОЯВШИХСЯ ПОЛИТИКОВ

пускников учебных заведений дальнего зарубежья. С учетом того, что практика обучения казахстанцев за границей приходится на 1990–2000-е годы, приход выпускников ведущих вузов мира на позиции акимов регионов можно спрогнозировать после 2015 года.

По состоянию на май 2012 года среди акимов нет выпускников учебных заведений дальнего зарубежья. С учетом того, что практика обучения казахстанцев за рубежом приходится на 1990–2000-е годы, приход первых «болашаковцев» на позиции акимов регионов можно спрогнозировать в 2015–2020 гг. В пользу этого говорит и то, что в начале 2012 года были назначены 12 заместителей акимов регионов (кураторы государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития), в т.ч. шесть человек, окончившие зарубежные вузы.

В Западно-Казахстанской области назначен Алтай Кульгинов (выпускник Болашак, университет Абердина, Великобритания), в Акмолинскую область — Эдуард Квятковский (Международный институт туризма, Вена, Австрия), в Карагандинскую область — Ануар Ахмет-

жанов (Болашак, университет Джона Хопкинса, Балтимор, США), в Мангистаускую область — Биржан Канешев (Массачусетский университет, США), в Павлодарскую область — Арын Орса-риев (Болашак, университет Сорбонна, Франция), в Южно-Казахстанскую область — Сапарбек Туякбаев (Болашак, Ближневосточный университет Анкары, Турция и университет Торонто, Канада).

Отметим также следующих действующих заместителей акимов регионов: Кайнарбеков Асхат в 2007 году окончил бизнес-школу Гарвардского университета (с апреля 2010 года заместитель акима Акмолинской области); Кошербаев Ермек в 1993 году окончил Дипломатическую академию МИД РФ (с июля 2010 года заместитель акима ВКО); Айдарбеков Серик в 1999 году окончил Высшую школу имени Э. Маттея в городе Милан, Италия (с сентября 2010 года заместитель акима Атырауской об-

ласти); Турдалиев Серик — выпускник Болашак, закончил Академию народного хозяйства при правительстве РФ (с марта 2012 года заместитель акима Алматинской области).

В 1992–2012 гг. средняя продолжительность пути от начала трудовой деятельности (окончания вуза) до занятия должности руководителя региона, составила 27,1 лет. За 20 лет этот показатель не претерпел особых изменений, уменьшившись всего лишь на один год (составил 27,4 лет).

Меньше всего времени для занятия должности главы региона после начала трудовой деятельности понадобилось акимам правительства Балгимбаева (26,3 лет), больше всего — в период правительства Терещенко (28,3 лет). Таким образом, примеры стремительного роста карьеры региональных акимов остаются единичными случаями, не приобретающая устойчивой тенденции.

Сравнительный анализ показывает, что главным источником кадров для корпуса акимов регионов остаются правительственные и президентские структуры. Если в 1992–2002 годах из этих структур пришли 44,9% акимов, то по-

состоянию на май 2012 года эта цифра составила 34,8%. Стабильным остается канал рекрутирования акимов из местной политической элиты (заместители акимов областей и мэры городов). За десять лет процент назначений акимов из представителей местных региональных кадров с 27,8% снизился до 23,5%. По-прежнему среди акимов регионов нет представителей областных и городских маслихатов (прямое назначение с этих позиций).

Глава государства продолжает использовать в своей региональной кадровой политике испытанный метод ротирования акимов с одного региона в другой, этот показатель остался на уровне 10% от всех кадровых назначений.

В Казахстане редко используется в качестве акимовской скамейки запасных бизнес. Процент назначений по этому показателю за десять лет снизился с 12,1% до 7,8%. В рамках реализации госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития страны, которому Нурсултан Назарбаев уделяет приоритетное внимание, можно прогнозировать в среднесрочной перспективе назначение акимов регионов из числа успешных представителей государственного и частного бизнеса.

В 2013–2015 гг. получит свое дальнейшее развитие тенденция назначения на должности акимов регионов, становление карьеры которых приходится на постсоветский период. В ближайшее время с большой долей вероятности можно ожидать смены акимов регионов в Атырауской и Северо-Казахстанской областях, а также в двух столицах страны, где акимы руководят регионами более 4 лет.

В целом, Глава государства в своей региональной кадровой политике по-прежнему делает ставку на опытных, проверенных и состоявшихся политиков, имеющих навыки публично-политической работы, редко меняя данный подход. Несмотря на некоторые моменты, пока такая кадровая политика на данном этапе полностью оправдывает себя. Вместе с тем, очевидно, что необходимо и дальше совершенствовать работу по сохранению преемственности региональной власти, развития политической конкуренции на местах, учета мнения региональных элит, развития гражданских институтов и местного самоуправления.

КАЗАХСТАН

В РУССКО-БРИТАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ В XVII – XIX ВЕКАХ

(ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ И СОВРЕМЕННОСТЬ)



СУЛТАНГАЗЫ Г.Ж.

К.И.Н., ДОЦЕНТ
КАФЕДРЫ
ГУМАНИТАРНЫХ И
ЕСТЕСТВЕННЫХ
ДИСЦИПЛИН
КАЗГУУ

Распад биполярной конфигурации, появление ряда новых независимых государств привели к глобальным изменениям в мировой политической архитектуре. Государства Центральной Азии после развала Советского Союза интегрируются в систему мировых отношений и пытаются найти свое место в современном сообществе. Традиционное стремление развитых индустриальных государств контролировать новых акторов, привели к косвенному и прямому присутствию США, европейских и других стран в Центральной Азии. Как известно, географическое положение государств региона, предполагает некоторую зависимость от ведущих игроков в международном политическом процессе, и сегодня ввиду различных причин внимание мировой политики приковано к странам Центральной Азии в целом, и Казахстану в частности. Ряд причин вновь актуализировали борьбу за сферы влияния в регионе. В реальной политике, начиная с первой декады XIX века, борьба за Центральную Азию получила емкое и художественное наименование «Большая игра». Авторство термина приписывают английскому офицеру А.Конноли, но популяризация термина принадлежит Р.Кипплингу. Эффектность формулировки может сравниться только с европейскими войнами за турецкое, испанское и прочее наследство.

В настоящей статье мы попытаемся раскрыть исторический контекст вопроса, понять мотивы поведения сторон, вступивших в «игру», на примере Казахстана. Для начала отметим, что сформулированная проблема не получила должного внимания ни в советской и ни в отечественной науке. Историки увлекаются при освещении вопроса анализом колониальной политики России и русско-английским соперничеством, не связывая современную ситуацию с геополитическими процессами XIX века. В тоже время политологи обходят вниманием столь важный момент как предыстория вопроса.

Для осмысления исторической судьбы Казахстана последних трех столетий необходимо обратиться к вопросам русской колонизации. Как известно, Россия со своими колониями имела общие границы. Данная особенность имела свое объяснение, несмотря на то, что, начиная с XVIII века, она входит в круг держав, имеющих значитель-

ный вес в мировой политике. Тем не менее, по совокупному потенциалу она отставала от европейских держав, что не позволяло ей реализовать смелые амбициозные проекты по разделу мира на других материках. Осуществление подобных замыслов требовало наличие мощного флота, а отсутствие конкурентоспособной промышленности привело к неадекватности русского купечества, которое посредством торговли могло бы продвигать интересы России. Поэтому ее колониальная стратегия была разработана с учетом вышеприведенных фактов, тем более что внутривнутриполитические процессы в азиатских государствах способствовали относительно скорому утверждению русского присутствия в Казахстане, так ханы трех жузов в конце первой трети XVIII века добровольно приняли русское подданство. К XIX веку империя считала территорию Казахстана, по меньшей мере, Младшего и Среднего жузов де-юре российской, но фактическое закрепление требовало дополнительных ресурсов и средств. Продвижение России в Среднюю Азию встретило скрытое сопротивление со стороны английского государства. К этому периоду Британия довольно прочно укрепила в Индии, и стремилась расширить свои территориальные владения за счет Средней Азии и Казахстана, рассматривавшихся как выгодные неосвоенные рынки сбыта. Но более важным она считала использование вышеназванных территорий в качестве плацдарма для осуществления военно-политической экспансии в Центральную Азию. Для утверждения в этом регионе она использовала, как и Россия, весь спектр дипломатических инструментов. Кстати, одним из первых проявлений информационной войны можно назвать пропагандистскую кампанию Англии против России. В 30–40-е годы XIX века в Англии был очень популярным тезис о «русской угрозе», содержание его сводилось о возможном поглощении Персии российским государством и если не предпринять жестких военно-политических мер, то Англия может потерять Индию.^[1, с.359] До конца XIX века наличие «русской угрозы» стимулировало английскую политику в южном и среднеазиатском направлениях. Когда Британия, приближаясь и постепенно распространяя свое влияние на среднеазиатские ханства, (есть сведения что английские эмисса-