

## ЭТАПЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КОСМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА



А.А. КУКИЕВА,  
магистрант кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин Университета  
КАЗГЮУ

В статье рассматривается институциональное развитие казахстанской космической отрасли. Объектом исследования выступают государственные органы, созданные для выполнения задач в космической сфере. Автором предлагается собственная периодизация становления и развития космических институтов. Квалифицирующим признаком деления на этапы являются особенности положения органа в структуре государственной власти. На каждом этапе государство ставит определенные цели, которые влияют на эволюцию институциональной составляющей космической отрасли.

*Ключевые слова:* институциональное развитие, история государства и права, теория государства и права, космическая деятельность, космические исследования, Аэрокосмический комитет, космическая держава, космические программы, суверенитет, этапы.

Анализ мирового опыта показал, что космическая отрасль является одной из приоритетных и наукоемких сфер человеческой деятельности. Ее формирование и эволюция в значительной мере определяет статус развитого государства на международной арене.

Произошедшие на территории Казахстана судьбоносные исторические события, которые были связаны с распадом Советского Союза, повлияли на дальнейшее институциональное развитие космической отрасли. С объявлением комплекса важнейшего космодрома планеты «Байконур» собственностью Республики Казахстан, возникла необходимость в принятии организационных решений по управлению оставшимся ей в наследство преимуществом.

*Первый этап.* 1991 г. принято считать точкой отсчета формирования институциональной основы казахстанской космической отрасли. Для ее развития Постановлением Кабинета Министров Казахской ССР (КазССР) от 12 августа 1991 г.<sup>1</sup> был организован *Институт космических исследований Академии наук КазССР*. Основателем и директором этого Института был академик У.М. Султангазин, внесший основополагающий вклад в становление и развитие космических исследований в Казахстане.<sup>2</sup> Основными направлениями деятельности Института являлись:

© А.А. Кукиева, 2017

<sup>1</sup>См.: Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 12 августа 1991 г. № 470. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000470\\_\(20.01.2018\)](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000470_(20.01.2018)).

<sup>2</sup>Жантаев Ж.Ш. Становление и развитие казахстанской космической науки // Частный фонд поддерж-

научное обеспечение аэрокосмического и наземного экологического мониторинга, исследование состояния экологических систем в условиях антропогенной нагрузки на биосферу, научно-методическое обеспечение и сопровождение космических экспериментов по материаловедению, технологии и биотехнологии, наземное сопровождение аэрокосмических экспериментов.<sup>3</sup>

Работа ученых Института способствовала реализации комплексных исследований и экспериментов на борту орбитального комплекса «Мир» и Международной космической станции с участием космонавтов Т.О. Аубакирова в 1991 г. и Т.А. Мусабаева в 1994, 1998 и 2001 гг.<sup>4</sup> На основании Постановления Кабинета Министров КазССР от 13 марта 1991 г. была разработана Комплексная программа научно-технического и экономического сотрудничества «Казахстан-Космос».<sup>5</sup> Программа была направлена на широкое использование достижений отечественной космонавтики в народном хозяйстве, на повышение производительности труда, развитие наукоемких областей техники и внедрение прогрессивных конструкторских и технологических решений.<sup>6</sup> Для организации и контроля работ по реализации программы создавался Координационный совет.<sup>7</sup> Принятие таких решений свидетельствуют о нарастании потребности в формировании компетентного космического органа.

Указом Президента Республики КазССР от 11 сентября 1991 г. образовано *Агентство космических исследований КазССР*.<sup>8</sup> Это был первый государственный орган Казахстана, осуществляющий задачи в космической сфере. На него возлагались: разработка и реализация программы по космическим исследованиям, включая координацию деятельности организаций, объединений и предприятий республики в этой области деятельности, независимо от их ведомственной подчиненности; осуществление научно-технического и экономического взаимодействия с объединениями, предприятиями и организациями суверенных государств и иностранными партнерами по программе космических исследований.<sup>9</sup>

Создание данного Агентства следует рассматривать в свете принятия 25 октября 1990 г. Декларации «О государственном суверенитете».<sup>10</sup> Именно с этого историче-

---

ки науки и технологии март-июнь 2010. URL: [http://www.scientificfund.kz/index.php%3Foption%3Dcom\\_content%26view%3Darticle%26id%3D35](http://www.scientificfund.kz/index.php%3Foption%3Dcom_content%26view%3Darticle%26id%3D35) (20.01.2018).

<sup>3</sup>См.: Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 12 августа 1991 г. № 470 «Об образовании организации Института космических исследований Академии наук Казахской ССР». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U910000441\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U910000441_) (20.01.2018).

<sup>4</sup>Жантаев Ж.Ш. Указ. соч.

<sup>5</sup>См.: Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 13 марта 1991 года № 166 «О Комплексной программе научно-технического и экономического сотрудничества «Казахстан-Космос»». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000166\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000166_) (20.01.2018).

<sup>6</sup>Там же.

<sup>7</sup>Там же.

<sup>8</sup>См.: Указ Президента Казахской ССР «О создании Агентства космических исследований Казахской ССР» от 11 сентября 1991 г. № 441. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U910000441\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U910000441_) (20.01.2018).

<sup>9</sup>Там же.

<sup>10</sup>См.: Постановление Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. № 307-ХІІ «О Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_) (20.01.2018).

ского акта был сделан первый, весьма существенный шаг в сторону формирования нового, суверенного, самостоятельного государства.<sup>11</sup> В Указе Президента Республики Казахстан от 11 сентября 1991 г. указывается, что такое учреждение связано с осуществлением государственной политики в области космических исследований.<sup>12</sup> Вышеуказанные задачи, подтверждают обретение государством значительной самостоятельности в реализации вопросов в сфере космических исследований после принятия исторической Декларации.

Далее Агентство космических исследований КазССР Указом Президента Республики Казахстан от 25 февраля 1993 г.<sup>13</sup> преобразовано в *Национальное аэрокосмическое агентство Республики Казахстан при Кабинете Министров Республики Казахстан*. Генеральным директором Агентства стал первый казахстанский космонавт Т.О. Аубакиров.

Государство в лице Национального аэрокосмического агентства Республики Казахстан предпринимало меры по эффективной эксплуатации комплекса «Байконур». На преобразованное Агентство возлагались новые функции: осуществление контроля за условиями эксплуатации объектов комплекса «Байконур», арендуемых Российской Федерацией; обеспечение сохранности и рационального использования объектов аэрокосмической инфраструктуры Республики Казахстан, включая объекты комплекса «Байконур», не входящие в состав объектов, арендуемых Российской Федерацией в интересах науки, народного хозяйства, безопасности и международного сотрудничества.<sup>14</sup>

Следует подчеркнуть, что Национальное аэрокосмическое агентство занималось уже не только космическими исследованиями, но и использованием космического пространства. С обретением независимости, Казахстан получил полную самостоятельность в осуществлении собственных космических задач, не ограничиваясь лишь управлением космическими исследованиями.

В зарубежных государствах с развитой или развивающейся космической отраслью также учреждались специальные космические агентства. Казахстан не стал исключением распространенной тенденции. Преобразование космического агентства вполне соответствовало новому юридическому статусу Казахстана как независимого государства,<sup>15</sup> самостоятельно осуществляющего собственную космическую политику.

---

<sup>11</sup>Органы государственной власти Республики Казахстан (16 декабря 1991 г. – 1 января 2001 г.): Справочник / Отв. ред. В.Н. Шепель: Архив Президента Республики Казахстан. Алматы: ДП «Эдельвейс». 2004. С. 5.

<sup>12</sup>См.: Указ Президента Казахской ССР «О создании Агентства космических исследований Казахской ССР» от 11 сентября 1991 г. № 441. Там же.

<sup>13</sup>Указ Президента Республики Казахстан от 25 февраля 1993 г. № 1118 «О преобразовании Агентства космических исследований КазССР в Национальное аэрокосмическое агентство РК при Кабинете Министров». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U930001118\\_#z0](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U930001118_#z0) (20.01.2018).

<sup>14</sup>См.: Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 12 мая 1993 г. № 384 «О Национальном аэрокосмическом агентстве РК при Кабинете Министров РК». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P930000384\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P930000384_) (21.01.2018).

<sup>15</sup>Аренова Е.Д. Комплекс «Байконур» и 20-летний опыт развития космической отрасли в Республике Казахстан: правовые и институциональные основы // 20 лет независимости: опыт и перспективы конституционного строительства (материалы междунар. науч.-практ. конф.). Астана, 2011. С. 217.

Первый этап институционального развития космической отрасли охватывает период с 1991 по 1995 гг. На основании вышеизложенного, можно назвать этот период этапом сохранения возможностей. Российский ученый Д.Б. Пайсон отмечает, что для России этот этап характеризуется отрицательной динамикой внешней среды осуществления космической деятельности, включая финансирование, политическую поддержку и осмысленное целеполагание.<sup>16</sup> Черты данного периода характерны также и для Казахстана. Молодое независимое государство предпринимает самостоятельные решения для надлежащей эксплуатации космического комплекса, чтобы сохранить свой космический потенциал.

*Второй этап (1996-2006 гг.).* Если на первом этапе наблюдается создание основы первых космических органов, то на втором прослеживается утверждение первых государственных программ по космической деятельности.

Благодаря формированию и работе космических агентств появилась возможность разработать государственную программу. Указом Президента Республики Казахстан от 25 января 2005 г. была утверждена первая Государственная программа «Развитие космической деятельности РК на 2005-2007 гг.».<sup>17</sup> Одним из ключевых приоритетов развития являлись расширение спектра услуг связи и повышения уровня информатизации страны на основе спутниковых телекоммуникационных систем.<sup>18</sup> В связи с этим в программе предусматривалось создание и запуск национального спутника связи и вещания «KazSat».<sup>19</sup>

Для реализации программы уделялось особое внимание формированию новых организационных структур. Так, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2005 г.<sup>20</sup> создается консультативно-совещательный орган *Совет по космосу при Правительстве РК*. На него была возложена ответственность по выработке предложений, направленных на реализацию крупных космических программ и проектов, имеющих важное стратегическое значение для укрепления национальной и информационной безопасности, социально-экономического и научно-технического развития Республики Казахстан.<sup>21</sup> Решения Совета носили рекомендательный характер.<sup>22</sup>

В целях реализации указанной программы постановлением Правительства РК от 17 марта 2005 г.<sup>23</sup> создана АО «Национальная компания «Казкосмос», впослед-

<sup>16</sup>Пайсон Д.Б. Космическая деятельность: эволюция, организация, институты. М.: Изд-во «ЛИБРОКОМ». 2013. С. 70.

<sup>17</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 25 января 2005 г. № 1513. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001513\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001513_) (21.01.2018).

<sup>18</sup>См.: Государственная программа «Развитие космической деятельности Республики Казахстан» на 2005-2007 гг., – [http://egov.kz/cms/ru/law/list/P040001306\\_](http://egov.kz/cms/ru/law/list/P040001306_) (21.01.2018).

<sup>19</sup>Там же.

<sup>20</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2005 г. № 1087 «О создании Совета по космосу при Правительстве Республики Казахстан. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050001087\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050001087_) (21.01.2018).

<sup>21</sup>Там же.

<sup>22</sup>Там же.

<sup>23</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 марта 2005 г. № 242 «О создании акционерного общества «Национальная компания «Казкосмос». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050000242\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050000242_) (22.01.2018).

ствии Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2008 г.<sup>24</sup> переименованная в АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» со стопроцентным участием государства в уставном капитале. Деятельность компании была направлена на практическое создание, модернизацию и эксплуатацию космической техники, объектов наземной инфраструктуры, обеспечивающих его функционирование.<sup>25</sup>

Еще ранее, 18 марта 2004 г. создан «Республиканский центр космической связи» со стопроцентным участием государства в уставном капитале.<sup>26</sup> Он представляет собой уполномоченную организацию по эксплуатации национальных космических аппаратов связи, вещания и наземного комплекса управления их полетом, разработке технических заданий и технико-экономических обоснований космических систем связи, в том числе национальных геостационарных спутников связи и вещания и наземных комплексов управления космическими аппаратами.<sup>27</sup>

На данном этапе прослеживается выделение отдельных предприятий-операторов в форме АО по космической деятельности. Происходит отслоение от центральных госорганов определенных функций и передача их отпочковывающимся структурам.<sup>28</sup> Создание предприятий в форме акционерных обществ свидетельствует о намерении государства развивать институциональную среду благоприятную для осуществления космической деятельности с использованием возможностей частного сектора. Однако в рассматриваемых случаях, государство является стопроцентным участником в уставном капитале таких предприятий.

С 1996-2006 гг. прослеживается изменение положения органа по космической деятельности в системе государственной власти от статуса агентства до комитета, который входил в структуру разных министерств. Орган подвергся внешнему преобразованию, существенные перемены в его внутренней деятельности не отмечаются.

Так, Указом Президента Республики Казахстан от 19 октября 1995 г. *Национальное аэрокосмическое агентство Республики Казахстан* перешло в ведение Министерства науки и новых технологий.<sup>29</sup> В 1999 г. Национальное аэрокосмическое агентство было преобразовано в *Аэрокосмический комитет при Министерстве энерге-*

---

<sup>24</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2008 г. № 395 «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства РК. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000395\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000395_) (22.01.2018).

<sup>25</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 марта 2005 года № 242 «О создании акционерного общества «Национальная компания «Казкосмос». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050000242\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050000242_) (22.01.2018).

<sup>26</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2003 г. № 1355 «Некоторые вопросы создания и запуска национального геостационарного спутника связи и вещания». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P030001355\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P030001355_) (22.01.2018).

<sup>27</sup>Там же.

<sup>28</sup>Ударцев С.Ф. Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // *Право и государство*. 2013. № 4 (61). С. 18.

<sup>29</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 19 октября 1995 г. № 2541 «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов РК. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002541\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002541_) (22.01.2018).

тики, индустрии и торговли.<sup>30</sup> В 2002 г. Аэрокосмический комитет стал организационной структурой Министерства транспорта и коммуникаций,<sup>31</sup> позже в 2004 г. был передан Министерству образования и науки.<sup>32</sup> В связи с переходом из одной организационной структуры министерства в другие, Аэрокосмический комитет не мог выработать единую стратегию управления космической деятельностью.<sup>33</sup>

Такие изменения в дальнейшем повлияли на выполнение проектов Государственной программы «Развитие космической деятельности Республики Казахстан на 2005-2007 гг.».<sup>34</sup> За ее реализацию отвечали три ведомства: Министерство образования, Аэрокосмический комитет, Агентство по информатизации и связи. По словам Т.А. Мусабаева, отсутствие единого органа управления государственной программой привело к тому, что не было единой стратегии развития космической деятельности Республики Казахстан, координации работ по различным направлениям.<sup>35</sup> Особенно в период создания космической отрасли.

Таким образом, намеченные мероприятия программы не достигли логического завершения, а в некоторых случаях были выполнены некачественно.<sup>36</sup>

Этап больших программ, как его описывает Д.Б. Пайсон для Советского Союза начался с принятием первых развернутых документов для реализации задач в космической отрасли.<sup>37</sup> Для Казахстана рассмотренный период характеризуется постановкой фундаментальных задач, которые способствуют еще на шаг приблизиться к статусу космической державы. Из изложенного можно определить этот период времени как этап больших программ. Положительным эффектом в реализации Программы является создание предприятий-операторов по космической деятельности. Отрицательным эффектом служит отсутствие единого органа по контролю и координации запланированных проектов.

Государство на собственном примере убедилось, что от организации деятельности космического органа зависит будущее казахстанской космической отрасли.

<sup>30</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 13 октября 1999 г. № 235 «О мерах по совершенствованию структуры государственных органов РК и уточнению их компетенции». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U990000235\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U990000235_) (23.01.2018).

<sup>31</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 г. № 931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления РК». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000931\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000931_) (23.01.2018).

<sup>32</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 г. № 1449 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления РК». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001449\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001449_) (23.01.2018).

<sup>33</sup>См.: Сыздыкбаев А. Первая космическая программа Казахстана не была успешной – Талгат Мусабаев. URL: <http://www.kazpravda.kz/news/tehnologii/pervaya-kosmicheskaya-programma-kazahstana-ne-bila-uspeshnoi--talgat-musabaev/> (23.01.2018).

<sup>34</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 25 января 2005 г. №1513 «О развитии космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 гг.». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001513\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001513_) (23.01.2018).

<sup>35</sup>См.: Отсутствие единого органа управления – причина неудачи первой космической программы Республики Казахстан – Т. Мусабаев. URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31154765#pos=3;-71](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31154765#pos=3;-71) (24.01.2018).

<sup>36</sup>Сыздыкбаев А. Указ. соч.

<sup>37</sup>Пайсон Д.Б. Указ. соч. С. 69.

Поэтому завершение второго и начало нового этапа начинается с момента создания в 2007 г. Национального космического агентства Республики Казахстан.

*Третий этап.* В результате выявленных недостатков на основании Указа Президента Республики Казахстан от 27 марта 2007 г.<sup>38</sup> образовано *Национальное космическое агентство Республики Казахстан* путем выделения Аэрокосмического комитета из Министерства образования и науки. Председателем был назначен выдающийся казахстанский летчик-космонавт, генерал-лейтенант авиации Т.А. Мусабаев.

Миссия нового Агентства заключалась в формировании для страны полноценной космической отрасли, удовлетворяющей потребностям экономики и общества.<sup>39</sup> Стратегическими направлениями деятельности агентства являлись: первое – «Создание и развитие космической инфраструктуры», второе – «Развитие научной и научно-технологической базы космической деятельности».<sup>40</sup>

Создание отдельного космического органа воспринимается как новая попытка в реализации намеченных мероприятий, которые не были должным образом осуществлены ранее принятой программой.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2010 г.<sup>41</sup> утверждается новая Программа по развитию космической деятельности в Республике Казахстан на 2010-2014 гг.

Результатами выполнения Программы стали следующие события. 30 апреля 2014 г. с космодрома Куру (Французская Гвиана) осуществлен успешный запуск первого казахстанского спутника дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) высокого разрешения KazEOSat-1.<sup>42</sup> Запуск космического аппарата ДЗЗ среднего разрешения KazEOSat-2 состоялся 20 июня 2014 г. с российской пусковой базы «Ясный» (Оренбургская область, Россия).<sup>43</sup> Реализация проекта по созданию космической системы дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) обеспечивает независимость Казахстана в использовании космических технологий. Космическая система ДЗЗ включает в себя два указанных космических аппарата, а также наземный комплекс управления спутниками и наземный целевой комплекс для приема обработки и распространения данных ДЗЗ конечным потребителям.<sup>44</sup>

<sup>38</sup>См.: Указ Президента Республики Казахстан от 27 марта 2007 г. № 302 «Об образовании Национального космического агентства Республики Казахстан». URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000302\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000302_) (24.01.2018).

<sup>39</sup>См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2007 года № 438 «Положение о Национальном космическом агентстве Республики Казахстан». URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31328204#pos=28;-97](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31328204#pos=28;-97) (23.01.2018).

<sup>40</sup>Мусабаев Т.А., Ударцев С.Ф. Казахстан: становление космической державы // Право и государство. № 2 (69). 2013. С. 20.

<sup>41</sup>См.: Постановление Правительства РК от 29 октября 2010 г. № 1125 «Об утверждении Программы по развитию космической деятельности в РК на 2010-2014 годы». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001125> (23.01.2018).

<sup>42</sup>См.: Информация, размещенная на официальном Интернет-ресурсе Акционерного общества «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары». URL: <http://gharysh.kz/projects/ks-dzz-rk/> (23.01.2018).

<sup>43</sup>Там же.

<sup>44</sup>Там же.

16 июля 2011 г. с космодрома «Байконур» был запущен космический спутник KazSat-2.<sup>45</sup> 28 апреля 2014 г. с космодрома «Байконур» осуществлен запуск космического аппарата KazSat-3.<sup>46</sup>

Следующим немаловажным проектом является создание сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов (СБИК КА). В этот период были предприняты действия по организации строительства СБИК КА в Астане. Реализация данного проекта позволит самостоятельно проектировать и производить космические аппараты, что в результате приблизит к статусу полноценной космической державы.<sup>47</sup>

За время существования Национального космического агентства развитие космической отрасли выведено на новый уровень. Прослеживается создание космической инфраструктуры. Данный этап характеризуется исправлением ошибок. На основе выявленных недостатков государство принимает новые организационные решения для реализации намеченных планов.

*Четвертый этап.* Данный этап начинается с момента перехода в 2014 г. *Национального космического агентства Республики Казахстан* в структурное подразделение *Министерства по инвестициям и развитию*.<sup>48</sup> С этого события начинается новый период, который охватывает институциональное преобразование космического органа и продолжается по сегодняшний день.

В 2016 г. на основании Указа Президента Республики Казахстан от 6 октября 2016 г. Аэрокосмический комитет Министерства по инвестициям и развитию передан *Министерству оборонной и аэрокосмической промышленности*.<sup>49</sup> Министром оборонной и аэрокосмической промышленности был назначен Б.Б. Атамкулов. Председателем *Аэрокосмического комитета Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности* является Е.М. Шаймагамбетов.

Новому министерству переданы полномочия Министерства обороны Республики Казахстан в сфере оборонной промышленности, полномочия Министерства по инвестициям и развитию в сфере космической деятельности.

В соответствии со Стратегическим планом Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан на 2017 – 2021 гг. его миссией является развитие конкурентоспособной оборонной и аэрокосмической промышленности, обеспечение информационной безопасности, мобилизационной подготовки и мобилизации.<sup>50</sup>

<sup>45</sup>См.: Информация, размещенная на официальном Интернет-ресурсе Акционерного общества «Республиканский центр космической связи». URL: <http://www.rcsc.kz/index.php/o-kompanii/podrazdeleniya/kosmicheskij-apparat-kazsat-2> (23.01.2018).

<sup>46</sup>См.: Информация, размещенная на официальном Интернет-ресурсе Акционерного общества «Республиканский центр космической связи». URL: <http://www.rcsc.kz/index.php/o-kompanii/podrazdeleniya/kosmicheskij-apparat-kazsat-3> (23.01.2018).

<sup>47</sup>См.: Информация, размещенная на официальном Интернет-ресурсе Акционерного общества «Национальная компания «Казахстан Фарыш Сапары». URL: <http://gharysh.kz/projects/sbik-ka/> (23.01.2018).

<sup>48</sup>См.: Указ Президента РК от 6 августа 2014 г. № 875 «О реформе системы государственного управления РК». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000875> (24.01.2018).

<sup>49</sup>См.: Указ Президента РК от 6 октября 2016 г. «Об образовании Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности РК». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000350> (24.01.2018).

<sup>50</sup>См.: Информация, размещенная на официальном Интернет-ресурсе Министерства оборон-



В Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 г. отмечено, что на сегодняшний день мир вступает в эпоху Четвертой промышленной революции.<sup>51</sup> По словам Президента, индустриализация должна стать флагманом внедрения новых технологий.<sup>52</sup>

Действительно, использование результатов космической деятельности влияет на развитие государства в целом. С одной стороны космические изобретения могут служить основой для разработок новых видов вооружений, с другой – внедряются в различные виды хозяйственной деятельности (сельское хозяйство, транспорт и энергетика, здравоохранение и образование, телекоммуникации и связь др.).

На данном этапе происходит создание отдельного министерства в сфере оборонной и аэрокосмической промышленности. Мировой опыт показал, что состояние оборонно-промышленного комплекса и вооруженных сил обычно взаимосвязаны.<sup>53</sup> Развитие военно-промышленного комплекса воспринимается двигателем индустриального сектора, который обеспечит темпы экономического роста.<sup>54</sup> Начало данного этапа сопряжено с возрождением оборонной промышленности Казахстана и развитием аэрокосмического комплекса.

Из вышеизложенного следует, что институциональное развитие космической отрасли зависит от намеченных целей государства. *Агентство космических исследований КазССР* заложило фундамент становления современных органов космической деятельности. Под влиянием внешних и внутренних факторов меняются функции космических органов. Постепенно происходил переход полномочий государственных органов из стадии организации исследования космического пространства к осуществлению контроля по его использованию и организации космической деятельности. В зависимости от исторического периода орган претерпевает внешнюю и внутреннюю трансформацию.

Многие государства, в том числе и Казахстан, пришли к пониманию важности геополитических интересов в космосе, вследствие чего освоение и использование космического пространства стало сегодня одним из приоритетов национальной политики.<sup>55</sup> Основываясь на Стратегии «Казахстан-2050», перед государством поставлена амбициозная цель – войти в тридчатку самых развитых стран мира.<sup>56</sup> Развитие космической деятельности способствует достижению указанной цели. Преодолевая непростой путь к осуществлению своих задач, государство действует

---

ной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. URL: <http://mdai.gov.kz/ru/pages/strategicheskij-plan-2017-2021> (24.01.2018).

<sup>51</sup>См.: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 г. URL: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvary-2018-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvary-2018-g) (24.01.2018).

<sup>52</sup>Там же.

<sup>53</sup>См.: Даирбек А. Перспективы развития военной промышленности Казахстана. URL: <https://sarbaz.kz/ru/analytics/perspektivy-razvitiya-voennoy-promyshlennosti-kazahstana-162871750/> (25.01.2018).

<sup>54</sup>Там же.

<sup>55</sup>Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. Караганда. 2006. С. 330.

<sup>56</sup>См.: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050». URL: [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs) (25.01.2018).

уверенно и целенаправленно во имя осуществления своих задач. Как сказал Н.А. Назарбаев, Казахстан в ближайшем будущем станет космической державой.<sup>57</sup>

**А.А. Кукиева: Қазақстанның ғарыш қызметі саласының институционалдық даму кезеңдері.**

Мақалада Қазақстанның ғарыш қызметі саласының институционалдық дамуы қарастырылады. Зерттеу объектісі – ғарыш саласындағы міндеттерді орындау үшін құрылған органдар. Авторларға ғарыш институттарының дамуы мен қалыптасуының өзіндік кезеңдеуі ұсынылады. Мемлекеттік биліктің құрылымындағы орган ережесінің ерекшелігі – кезеңдерге бөлудің кәсіптеуші белгісі болып табылады. Әр кезеңде мемлекет нақты мақсаттарды айқындайды, олар ғарыш қызметінің институционалдық құрамдаушысының эволюциясына әсер етеді.

*Түйінді сөздер: институционалдық дамуы, мемлекет пен құқықтың тарихы, ғарыштық зерттеулер, мемлекет пен құқықтың теориясы, ғарыш қызметі, Аэроғарыш комитеті, ғарыш мемлекеті, ғарыштық бағдарламалар, егемендік, кезеңдер.*

**A. Kukiyeva: Stages of Institutional Development of Kazakhstan's Space Industry.**

The article focuses on the institutional development of Kazakhstan's space industry. The object of the study is the institutions created for implementation of the space policy. The author proposes their own periodization of the formation and development of space agencies. The factor influencing the division into stages is the peculiarities of the institution's position in the system of state power. At each stage, the state sets certain goals that affect the institutional development of the space industry.

*Keywords: institutional development, state and law history, state and law theory, space policy, space research, Aerospace committee, space power, space programs, sovereignty, stages.*

**Библиография:**

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. Караганда. 2006. – 372 с.
2. Назарбаев Н.А. Эра независимости. Астана. 2017. – 508 с.
3. Органы государственной власти Республики Казахстан (16 декабря 1991 г.-1 января 2001 г.): Справочник / Отв. ред. В.Н. Шепель: Архив Президента Республики Казахстан. Алматы: ДП «Эдельвейс». 2004. – 736 с.
4. Аренова Е.Д. Комплекс «Байконур» и 20-летний опыт развития космической отрасли в Республике Казахстан: правовые и институциональные основы // 20 лет независимости: опыт и перспективы конституционного строительства (материалы междунар.науч.практ.конф). Астана, 2011. – С. 216-223.
5. Жантаев Ж.Ш. Становление и развитие казахстанской космической науки // Частный фонд поддержки науки и технологии. Март-июнь 2010. URL: [http://www.scientificfund.kz/index.php?option%3Dcom\\_content%26view%3Darticle%26id%3D35](http://www.scientificfund.kz/index.php?option%3Dcom_content%26view%3Darticle%26id%3D35) (20.01.2018).

<sup>57</sup>См.: Назарбаев пообещал, что Казахстан станет космической державой. Интернет-портал общественно-политической газеты «Аргументы и факты». URL: [http://www.aif.ru/society/nazarbaev\\_zayavil\\_chno\\_kazahstan\\_stanet\\_kosmicheskoy\\_derzhavoy](http://www.aif.ru/society/nazarbaev_zayavil_chno_kazahstan_stanet_kosmicheskoy_derzhavoy) (24.01.2018).

6. Мусабаев Т.А., Ударцев С.Ф. Казахстан: становление космической державы // Право и государство. № 2 (69) 2013. – С. 17-27.

7. Пайсон Д.Б. Государственно-частное партнерство как институт развития в области космической деятельности // Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. № 3.

8. Пайсон Д.Б. Космическая деятельность: эволюция, организация, институты. М.: Изд-во «ЛИБРОКОМ». 2013.

9. Попова С.М. Современные тенденции развития международного космического права // Право и государство. № 4 (73) 2016. С. 66-71.

10. Сабитов Д. Казахстанский космос: реальность и перспективы: доклад. Астана: Институт мировой экономики и политики при фонде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации. 2016. – 41 с.

11. Ударцев С.Ф. Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // Право и государство. 2013. № 4 (61). – С. 18-23.

#### References (transliterated):

1. Nazarbaev N.A. Kazhastanskij put'. Karaganda. 2006. – 372 s.

2. Nazarbaev N.A. Ehra nezavisimosti. Astana. 2017. – 508 s.

3. Organy gosudarstvennoj vlasti Respubliki Kazahstan (16 dekabrya 1991 g.-1 yanvary 2001 g.): Spravochnik / Otv. red. V.N. Shepel': Arhiv Prezidenta Respubliki Kazahstan. – Almaty: DP «Ehdel'vejs». 2004. – 736 s.

4. Arenova E.D. Kompleks «Bajkonur» i 20-letnij opyt razvitiya kosmicheskoy otrasli v Respublike Kazahstan: pravovye i institucional'nye osnovy // 20 let nezavisimosti: opyt i perspektivy konstitucionnogo stroitel'stva (materialy mezhdunar.nauch.prakt.konf). Astana, 2011. – S. 216-223.

5. Zhantaev Zh.Sh. Stanovlenie i razvitie kazahstanskoy kosmicheskoy nauki // Chastnyj fond podderzhki nauki i tekhnologii. Mart-iyun' 2010. URL: [http://www.scientificfund.kz/index.php%3Foption%3Dcom\\_content%26view%3Darticle%26id%3D35](http://www.scientificfund.kz/index.php%3Foption%3Dcom_content%26view%3Darticle%26id%3D35) (20.01.2018).

6. Musabaev T.A., Udartsev S.F. Kazahstan: stanovlenie kosmicheskoy derzhavy // Pravo i gosudarstvo. № 2 (69) 2013. – S. 17-27.

7. Pajson D.B. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak institut razvitiya v oblasti kosmicheskoy deyatel'nosti // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya. 2009. № 3.

8. Pajson D.B. Kosmicheskaya deyatel'nost': ehvolyciya, organizaciya, instituty. M.: Izd-vo «LIBROKOM». 2013.

9. Popova S.M. Sovremennye tendencii razvitiya mezhdunarodnogo kosmicheskogo prava // Pravo i gosudarstvo. № 4 (73) 2016. S. 66-71.

10. Sabitov D. Kazhastanskij kosmos: real'nost' i perspektivy: doklad. Astana: Institut mirovoj ehkonomiki i politiki pri fonde Pervogo Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera Nacii. 2016. – 41 s.

11. Udartsev S.F. Gosudarstvennost' v usloviyah globalizacii: krizisnye yavleniya, adaptacionnaya transformaciya i razvitie // Pravo i gosudarstvo. 2013. № 4 (61). – S. 18-23.