

# **ОБ АКТИВИЗАЦИИ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СВЕТЕ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ НУРСУЛТАНОМ НАЗАРБАЕВЫМ В ОЧЕРЕДНОМ ПОСЛАНИИ НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

**П**резидент нашей страны - Лидер нации Нурсултан Абишевич Назарбаев в очередном своём Послании народу Казахстана "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции" вновь констатировал в качестве приоритетных направлений проводимой государственной политики задачи обеспечения верховенства закона и активизацию борьбы с коррупцией. /1/

Для реализации концептуальных идей, основополагающих принципов и конкретных практических рекомендаций, сконцентрированных в комплексе сформулированных Президентом нашей страны задач перед государством и обществом по активизации противодействия коррупции необходимо обозначить конкретные направления и оптимальные средства разрешения таковых важных государственных задач, которые при их разрешении способны создать в обществе определенный антикоррупционный иммунитет.

Одним из направлений, ориентированных на разрешение проблемы повышения эффективности борьбы с коррупцией, актуализирующемся в современных условиях в пространстве нашей республики, уместным будет назвать активизацию сознательной деятельности нашего государства и общества, направленной на предупреждение и пресечение коррупционных деяний. В частности, в комплексе проводимых нашим государством мер противодействия коррупции одно из важных мест занимают усилия, связанные с ре-

шением проблемы повышения правового сознания и правовой культуры наших граждан.

В своей статье, опубликованной под заглавием "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" Президент нашей страны Нурсултан Назарбаев объявил о начале Третьей модернизации Казахстана, сердцевину которой составляет достижение цели изменения общественного сознания и формирования единой Нации сильных и ответственных людей. "Особенность завтрашнего дня, - констатирует Глава государства, - в том, что именно конкурентоспособность человека, а не наличие минеральных ресурсов, становится фактором успеха нации. Мы строим меритократическое общество, где каждый должен оцениваться по личному вкладу и по личным профессиональным качествам. Такая система не терпит кумовства". /2/

Одним из условий для решения проблем Третьей модернизации Казахстана логичным будет назвать повышение эффективности действия системы права в целом и отдельных его отраслей, норм и институтов в проведении государством правовой политики в современных жизненных реалиях.

В юридической литературе вполне справедливо указывается на то обстоятельство, что практическое обеспечение, разработка, определение и оценка эффективности действия системы права с акцентом внимания на такие составляющие, как полезность, оптимальность, успешность, результативность, пригодность, перспективность и

другие слагаемые эффективности имеет значительные трудности. "Эти трудности, - по мнению профессора А.Э.Жалинского, - вероятнее всего, таковы:

собственно понятие эффективности весьма размыто и потому употребляется обычно либо с определением "социальная", "экономическая" и пр., либо с указанием на объект эффективности - "эффективность права", "эффективность уголовно-правовых мер борьбы с преступностью", "эффективность правовых норм", "эффективности экономики" и пр., что мешает его однозначному использованию;

неопределенным является и среда использования понятия "эффективность". Оно иногда рассматривается как оценка состояния некоторого процесса; в других случаях как способ реализации целей;

сложным является соотношение эффективности с иными социальными категориями, в частности справедливостью и равенством, что политически отражается в соотношении авторитаризма, либерализма, демократии, соотношения государства, общества и личности, а экономически в противоречии между необходимостью получения максимума благ, в результате которого деятельности или социального процесса и уменьшением разрыва между бедными и богатыми". /3/

Приведенные положения из теории эффективности права представляют определенную методологическую ценность для познания эффективности системы права. Они интересны в смысле определения исходных начал для формулировки конкретных парадигм исследования проблемы.

В комплекс исходных начал исследования, сообразно с учетом их уместности и целесообразности, справедливым было бы включение института правового сознания и правовой культуры как слагаемых эффективности права.

Поставленная Президентом нашей страны перед государством и обществом широкомасштабная задача модернизации общественного сознания на основе построения меритократического общества, не терпящего кумовства и протекционизма, может найти своё разрешение при условии комплексного исследования и поиска правильных научных и практических подходов и объяснений вопросов модернизации общественного сознания.

Обращение к использованию метода комплексного подхода к исследованию проблемы модернизации общественного сознания может открыть новые возможности для дальнейшего изучения отдельных важных составных частей, из которых складывается общественное сознание. Составной частью общественного сознания является правовое сознание.

Раскрывая сущностные особенности правового сознания, профессор Алексеев С.С. указывал на то обстоятельство, что специфическим видом общественного сознания, находящимся в одном ряду с нравственным, политическим, религиозным, эстетическим и философским сознанием, спра-

ведливым будет признать правовое сознание. "Правосознание - неизбежный спутник права: оно образует вместе с правом (и другими элементами механизма правового регулирования) единую систему. Это обусловлено тем, что существование права нераздельно связано с волей и сознанием людей. Требования общественной жизни не могут быть выражены в качестве юридических норм до тех пор, пока они не пройдут через волю и сознание людей, участвующих в осуществлении правотворческой деятельности органов государства. В то же время и воздействие права на общественные отношения также осуществляется через волю и сознание людей. Все это и вызывает к жизни известный комплекс правовых представлений и чувств". /4/

Уместным будет акцентировать внимание на актуальности рассмотрения вопросов повышения правового сознания и правовой культуры наших граждан с точки зрения поставленной задачи модернизации общественного сознания. Здесь нужно учитывать то обстоятельство, что решение проблемы построения в нашей республике основ правового государства и правового гражданского общества неразрывно связано с решением задачи повышения общественного сознания на основе повышения правового сознания и правовой культуры граждан Казахстана.

Категории "правовое сознание и правовая культура" находятся в логической взаимосвязи и взаимообусловленности со многими факторами исторического, политического, социального, экономического, правового и нравственного содержания и порядка, которые определенным образом действуют на уровень правового сознания и правовой культуры граждан страны на различных исторических этапах их жизни. По выводам профессора Кубеева Е.К., "Правовая культура современного Казахстана имеет богатые традиции, уходящие корнями в историческое прошлое казахского народа. Общественно-политическая структура казахского общества в период утверждения степной демократии и законности отражала правосознание народа. В центре казахского права находилась особая социальная категория - бий, соединявшая в одном лице законодателя, знатока источников, правил и процедур "Степного права", поэта и оратора. Традиционное для казахов бийское правосудие продолжает сохраняться в исторической памяти народа эталоном законности и справедливости". /5/

Сохранившиеся в исторической памяти нашего народа эталоны законности и справедливости углубляются корнями в "понятие аналитической психологии К.Юнга, обозначающее совокупность наследуемых людьми универсальных неосознаваемых психических структур, механизмов, архетипов, инстинктов, импульсов, образов и т.д., передаваемых от поколения к поколению как субстрат психического бытия, включающий в себя психический опыт предшествующих поколений. Согласно К.Юнгу, основное содержание К.б. составляют инстинкты и архетипы". /6/

Приведенные положения актуализируют необходимость более подробного исследования феномена коллективного бессознательного. Это обусловлено стремлением к поиску и установлению связующей исторической нити между феноменом коллективного бессознательного и современными жизненными реалиями. При характеристике таковой связи особо актуализируется в современной юридической науке Казахстана теоретическая разработка проблемы повышения правового сознания и правовой культуры общества. Ставящая перед собой цель выработать в конечном итоге в результате таковой разработки конкретные научные предложения и рекомендации, ориентированные на активное способствование граждан нашей страны обеспечению движения общества к прогрессу из свободного волеизъявления, основанного на высоком уровне правового сознания и правовой культуры.

В своём выступлении на открытии третьей сессии Парламента РК шестого созыва Президент нашей страны Нурсултан Абишевич Назарбаев акцентировал внимание на особом значении сферы культуры, нуждающейся, по его мнению, в совершенствовании законодательства в этой области.

В плане законопроектных работ предусмотрены разработка и принятие Закона "О кинематографии". Нурсултан Назарбаев указал на необходимость определения концептуальной основы дальнейшего развития отечественной киноиндустрии. "Кино как искусство должно работать на возрождение духовности общества, патриотизма, более того, кино должно стать в какой-то степени идеологическим инструментом. За примером далеко ходить не надо - Голливуд. Целая индустрия работает, насаждая свои ценности, свою культуру, свою идеологию". /7/

Возложенная Главой государства на отечественную киноиндустрию обязанность работать на возрождение духовности общества выдвигает перед работниками киноискусства новые задачи, суть которых связана с пересмотром и изменением концептуальных подходов к организации и деятельности всей системы отечественной киноиндустрии.

Наши кино, телевидение, социальные сети и другие средства массовой коммуникации находятся в тесной взаимосвязи с российскими. "Телевидение, Интернет, социальные сети, наши и закордонные, - пишет профессор Лунеев В.В., - "погрязли" в криминальной тематике. Более того, на всех каналах телевидения почти круглосуточно идут бесконечные изощренные сериалы о насилии, убийствах, захватах собственности, коррупции, миллиардных откатах, мошенничестве, обмане и т.д и т.п. Ловкие изготовители киносценариев (я не решаюсь их назвать драматургами) беспредельно изощряются (работа-то особо дежненная!), обучая молодежь различным способам совершения преступлений, уничтожения улик и свидетелей, обману, жестокости, попранию законов правоохранителями, их продажности и без-

наказанности. Доминирующая мотивация "киногероев", как правило, одна: корыстные и животные потребности". /8/

В процессе реформирования отечественной киноиндустрии, в частности в законодательстве о кинематографии, справедливым представляется учесть отрицательные криминогенные социально-психологические и иные негативные последствия демонстрирования актов насилий, убийств, захватов собственности, коррупции, взяточничества, мошенничества и других опасных преступлений, в совокупности представляющих собой по сути определенные учебные пособия для определенной части недостаточно устойчивой молодежи, склонной к правонарушениям.

Такие объективные закономерности нашей современной жизни, как строго установленные и вошедшие в повседневный обиход правила рыночных отношений, набирающие оборот глобализационные процессы и другие явления реальной действительности могут нести в себе и потенциальные заряды отрицательного воздействия на природу права. В особенности если учитывать то обстоятельство, что движущие их силы ставят перед собой только однобокие, сугубо прагматичные цели - получение чистой прибыли любыми путями, в том числе и неправовыми. В такой обстановке у большинства людей складывается негативное впечатление о праве, о бессилии законов и рассуждения о необходимости повышения правового сознания и правовой культуры теряют всякий смысл. Следовательно, нужно, прежде всего, позаботиться о том, чтобы создать эффективный правовой механизм более четкой регламентации отношений в сфере рыночной экономики и глобализационных процессов, чтобы были реальные условия для формирования у нас социально ориентированного государства и социально ориентированной экономики. Тогда можно надеяться на то, что люди с уважением будут относиться к действующим правовым установлениям, расширяются тогда и реальные возможности для повышения их правового сознания и правовой культуры.

Одним из факторов, выступающих в качестве не только снижающих уровень правового сознания и правовой культуры граждан, но и вызывающих у них пессимистическое отношение к праву, следует признать недостаточно эффективную деятельность правоохранительных органов в осуществлении борьбы с правонарушениями, имеющими широкий общественный резонанс. Сюда же уместным будет отнести также недостаточное совершенство законодательства, регламентирующего ответственность за отдельные, представляющие повышенную социальную опасность, преступления.

Так, органами нашей уголовной юстиции недостаточно активно ведется борьба с коррупцией, организованной преступностью, экономическими преступлениями, распространениями наркотиков, торговлей и эксплуатацией людьми, посягательствами на интеллектуальную собственность и многими другими правонарушениями.

Гуманистическая направленность проводимой нашим государством политики в современных условиях ставит перед юридической наукой задачу поиска новых путей для решения проблемы правильного правопонимания, обеспечения урегулированности и порядка в обществе, соблюдения законных прав и интересов всех граждан страны. Поскольку согласно п.1 ст. 1 Конституции нашей республики высшими ценностями нашего государства являются человек, его жизнь, права и свободы, то особо актуализируется в современной юриспруденции теоретическая разработка вопросов, связанных с отношением права к человеку, с одной стороны, и самого человека к праву, с другой стороны.

В разработке проблемы соотношения права и человека перспективным представляется рассмотрение категорий идеального и материального в праве в целостном, неразрывном единстве, памятуя о том, что "право как явление реальной действительности, впрочем, как и подавляющее большинство объектов мира, содержит в себе идеальное и материальное начала. При этом идеальное начало по отношению к материальному является "первичным", ... мировоззрение определяет отношение общества и человека к природе происхождения права. Какова идея, такова теория, государство и право. Какова идеология в обществе, таково и общество. Вместе с тем все многообразие идей можно свести только к ДВУМ группам: добра и зла. Поскольку философское сознание по природе своей партийно в том смысле, что оно не может быть нейтральным по отношению к добру и злу, истине и заблуждению, не может быть равнодушным и безразличным к целям и идеалам человечества, то правовое сознание в этом смысле также не может быть свободным от партийности". /9/

Если категории идеального и материального порядка и содержания составляют целостное единство в праве, правовом сознании и правовой культуре, то возникает в логической последовательности вопрос, на чем же должно в отдельном человеке, отдельной личности фундироваться мировоззрение и правовое сознание, соответствующие идеалам правового государства и правового гражданского общества. Результаты разностороннего и углубленного переосмыслиния рассматриваемой проблемы наводят на предположение о том, что в качестве такой универсальной этико-правовой категории представляется нам перспективным обозначить совесть человека.

Профессор Петражицкий Л.И., раскрывая понятие человеческой совести, характеризовал ее как таинственный эмоциональный источник человека. "Этот характер этических эмоций отражается, между прочим, в народной речи, поэзии, мифологии, религии и т.п. произведениях человеческого духа в форме соответствующих фантастических представлений, в частности в форме представлений, что в таких случаях наряду с нашим "Я" имеется налицо еще какое - то другое существо, противостоящее нашему "Я" и побуждающее его к извест-

ному поведению, какой --то таинственный голос обращается к нам, говорит нам. Сюда, например, относится слово совесть". /10/

Еще более развернутую характеристику понятия человеческой совести представил в дар человечеству Шакарим Кудайбердиев словами: "Человеческую скромность, справедливость, добродетель в их единстве я называю мусульманским словом уждан, русским - совесть. Некоторые, отвечаю, говорят, что это - человечность, честь. По моему, - считал Шакарим, - это все равно, что говорить о совести ... совесть - есть желание, потребность души. Это потому, что душа является такой сущностью, которая никогда не исчезает, не поддается порче, а с каждым разом все совершенствуется, идет к возвышению. Это потому, что она делает для себя обязательными такие причины, которые ускоряли бы ее возвышение. К примеру, - чистоту тела чистоту и полноту нрава, помыслов и дел. И одной из ее первейших потребностей должна быть совесть". /11/

Научная и практическая ценность, неоспоримая истинность выводов выдающегося казахского мыслителя Шакарима Кудайбердиева не могут вызвать сомнений. Это связано с тем, что понятие совести (Уждан) возвеличено было им до уровня одной из универсальных этических категорий, необходимых и обязательных для построения взаимоотношений между людьми; категорией, концентрирующей в себе в качестве неразрывных частей такие вечные человеческие ценности и истины, как скромность, справедливость и доброта.

Еще одно важное научное и практическое положение, заложенное в учении Шакарима Кудайбердиева, высвечивает нам истину о том, что совесть состоит во взаимосвязи с человеческой душой, поскольку является первой потребностью души.

То есть через раскрытие логической, неразрывной взаимосвязи и взаимообусловленности понятий души и совести человека Шакариму Кудайбердиеву удалось рельефно и отчетливо сформулировать сущностные аспекты категории идеального в человеческом обществе. Следовательно, когда речь идет об идеальном, будь то в рамках философии или будь то в праве, должно подразумеваться не только единство идеального и материального. Сюда же следует присовокупить и составляющую основу этого единства целостную сущность, образуемую душою и совестью человека в их неразрывном единстве.

То есть правомерным представляется сделать вывод о том, что душа человека зиждется на категории совести, поскольку будучи наивысшей ценностью идеального порядка и содержания, душа может благополучно функционировать, не иначе как опираясь на категорию совести. Поэтому не будет ошибкой, если выдвинуть предположение о том, что совесть человеческая представляет собой некую обитель, некий храм для благополучного вхождения и обитания в нем души. То есть душа появляется там, где для нее

человеком уготовлена благодатная обитель - совесть.

Всемирно известный высокоавторитетный мыслитель Ошо Раджниш пришел к выводу о том, что душа способна вселяться только в человека и причем не во всякого. "Эволюция, - пишет он, - неотъемлемо свойственна природе самого человека, эволюция - сама его душа. ... животные рождаются законченными, рождаются такими, какими и умрут. Между их рождением и смертью не происходит никакой эволюции: они живут на одном и том же плане, не претерпевая никакой трансформации. В их жизни не происходит никакой радикальной перемены. Они движутся горизонтально, вертикальное в них никогда не проникает.

Если человек, - продолжает Ошо, - также станет двигаться горизонтально, он не востребует свою человечность, не станет душой. Именно это, по его мнению, подразумевал Гурджиев, когда говорил, что не у всех людей есть души. Очень редко бывает, что у человека есть душа. Это очень странное утверждение, потому что веками говорили, что вы рождаетесь с душой. Гурджиев говорит, что вы рождаетесь только с потенциалом, способным стать душой, но не с реальной душой. Вы несете набросок, но этот набросок должен быть разработан. Вы содержите семя, но должны найти подходящую почву, время года, нужный климат и правильный момент для цветения, для роста.

Двигаясь горизонтально, вы остаетесь без души. Когда в вас проникает вертикальное, вы становитесь душой." /12/

Приведенные положения наводят на правомерность выдвижения вывода о том, что душа может вселиться только в человека, воспитавшего и сформировавшего в себе совесть (Уждан) в понимании Шакарима Кудайбердиева, основанную на обязательных трех человеческих качествах - скромности, справедливости и доброте. Эти качества в совокупности образуют по сути критерий человеческой совести и могут дать ответ на вопрос, есть ли у того или иного конкретного человека душа.

Таким образом, для повышения правового сознания и правовой культуры граждан нашей республики необходимо совершенствовать действующее законодательство, в целях повышения его авторитета в глазах народа; нужно позаботиться о повышении функциональной эффективности деятельности органов уголовной юстиции в осуществлении ими борьбы с преступностью и другими правонарушениями; в области юриспруденции следует активизировать разработку проблем, связанных с выяснением вопросов соотношения права и личности, с учетом особенностей менталитета народа Казахстана и достижений современной гуманитарной науки.

Для снижения рисков возможного проникновения коррупционно настроенных элементов в сферу государственной службы и своевременного пресечения коррупционных злоупотреблений и правонарушений перспективным представляется решение вопросов дальнейшего развития и со-

вершенствования действующего законодательства, регламентирующего ответственность за коррупционные злоупотребления и правонарушения; решение вопросов ужесточения и упорядочения критериев отбора претендентов на государственную службу, с акцентом особого внимания на их чисто человеческие - морально-этические и нравственные качества и черты характера, которые в совокупности способны образовать определенный антикоррупционный иммунитет личности.

### **Литература:**

1.Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции". - Казахстанская правда, среда, 10 января 2018 г. № 6

2.Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания. Казахстанская правда за 13 апреля 2017 г.

3.Жалинский А.Э. Оценки эффективности уголовно-правовой борьбы с преступностью. - М. Право и политика, 2009, № 4. - С.820

4.Алексеев С.С. Собрание сочинений в десяти томах. Том 3. - Изд-во "Статут", М.2010 - С. 167 - 168

5.Кубеев Е.К. Верность истине и справедливости. Казахстанская правда за 25 августа 2017 г.

6.Краткий психологический словарь. Под общ. Ред. А.В.Петровского, М.Г.Ярошевского. Ростов н/Д: Изд. "Феникс", 1999. - С.162

7.Казахстанская правда за 5 сентября 2017 г. № 169

8.Лунеев В.В. Россия должна исторгнуть приметы правовой системы планеты Транай. - Гос-во и право, 2017, № 3. - С.50

9.Р.М. Валеев. Идеальное и материальное в праве. Закон и право, М.2005, №10, С.59

10. Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности - СПб, 2000- С.45

11.Шакарим Кудайбердиев. Три истины, Алматы, 1991,с.71-72

12..Ошо. Свобода. Храбрость быть собой. - СПб. 2004. - С. 64-65

**Аннотация:** В статье рассмотрены отдельные аспекты, связанные с поиском путей повышения правового сознания граждан как одного из слагаемых эффективности борьбы с коррупцией, на основе использования правовых, социально-экономических, морально-этических и других положений и рекомендаций. Поставленные перед государством и обществом задачи модернизации общественного сознания могут найти свое разрешение при условии создания меритократического общества, избавленного от кумовства и проекционизма.

**Ключевые слова:** право, общественное сознание, правовое сознание, правовая культура, модернизация, меритократическое общество, государственная служба, коррупция.