

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГИИ КАК СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



Р.Д. АКШАЛОВА,
докторант кафедры
международного права
Евразийского национального
университета им. Л.Н. Гумилева
(Астана)

В статье подробно рассматриваются история создания, цель, задачи, основные направления деятельности, структура, рабочая программа Международного агентства по возобновляемой энергии как основного международного институционального механизма в области возобновляемой энергетики. Автор также исследует современные инициативы и проекты, реализуемые сегодня в целях поддержки и распространения возобновляемых источников энергии.

Ключевые слова: возобновляемая энергия, Международное агентство по возобновляемой энергии, возобновляемые источники энергии, Глобальный геотермальный альянс, коридор чистой энергии, Коалиция действий ИРЕНА.

Глобальная энергетическая система вступает в период беспрецедентных перемен. Необходимость создания устойчивой, доступной, безопасной и всеобъемлющей энергетической системы для поддержки глобального роста приобрела ярко выраженную актуальность и непосредственность.

В связи с быстрым и повсеместным развитием возобновляемой энергетики, встает остро вопрос их регулирования на универсальном уровне.¹ Прежде, все вопросы, касаемые возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), обсуждались в рамках Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Со временем государства-участники пришли к единогласному решению о создании универсального институционального механизма, который регулировал бы вопросы использования и поддержки ВИЭ. Так было учреждено Международное агентство по возобновляемой энергии (далее – ИРЕНА) в Бонне 26 января 2009 г. по инициативе Федеративной Республики Германия (далее – ФРГ) и активной поддержке Испании и Дании.²

Впервые идея создания ИРЕНА появилась на Конференции ООН по новым и возобновляемым источникам энергии,³ которая проходила с 10 по 21 августа 1981 г.

© Р.Д. Акшалова, 2018

¹ Солнцев А.М., Симонян А.С. Международное сотрудничество в сфере использования возобновляемых источников энергии // Энергетическое право. 2011, № 1. С. 43-46.

² Байсакалова М.Н. Международно-правовое регулирование ВИЭ и роль ИРЕНА (Международное агентство по возобновляемой энергии) // Инновационная наука. 2015, № 8. С. 110-112.

³ Доклад конференции ООН по новым и возобновляемым источникам энергии. Найроби, 19-21 августа 1981. Нью-Йорк: ООН, 1981.

в городе Найроби (Кения).⁴ В дальнейшем она обсуждалась на Всемирном саммите устойчивого развития в 2002 г. в Йоханнесбурге, Международной конференции возобновляемой энергии в 2004 г. в Бонне и в 2005 г. в Пекине.

Заключительная резолюция Боннской конференции включала поддержку создания ИРЕНА при поддержке Международного парламентского форума по ВИЭ. Во время первой подготовительной конференции (Берлин, 10-11 апреля 2008 г.) была проведена встреча «Инициативы ИРЕНА», на которой 170 представителей из 60 государств выразили свою общую поддержку в скорейшем создании ИРЕНА в связи с ростом спроса на энергию и проблем изменения климата и определили главную цель создания ИРЕНА – образование первой межправительственной организацией, занимающейся продвижением ВИЭ.⁵

В период с 30 июня по 1 июля 2008 г. в Берлине были проведены два подготовительных семинара, на которых рассмотрели учредительный договор ИРЕНА (устав ИРЕНА), механизмы финансирования и план первоначальной рабочей программы. На заключительной подготовительной конференции, которая проходила 23-24 октября в том числе в Мадриде, более 150 представителей из 51 государства согласовали проект Устава ИРЕНА, финансирование, критерии и процедуры для выбора Временного Генерального директора и промежуточной штаб-квартиры и планирование начального этапа работы ИРЕНА.

На учредительной конференции ИРЕНА (Бонн, 26 января 2009 г.) правительства во всем мире ясно заявили о своей приверженности изменению глобальной энергетической парадигмы, 75 государств подписали Устав. На следующий день была создана подготовительная комиссия, которая действовала в качестве временного институционального органа до ратификации Устава ИРЕНА. Она сыграла ключевую роль в подготовке институциональных структур для этой новой межправительственной организации и добилась дальнейшего прогресса в осуществлении решений, принятых на итоговой подготовительной конференции. В период с 2009 по 2011 год проводились пять сессий подготовительной комиссии: первая сессия проходила в Бонне, 26 января 2009 г., вторая – в Шарм-эль-Шейхе, Египет, 29-30 июня 2009 г., последние три сессии в избранной для размещения временной штаб-квартиры Абу-Даби, ОАЭ, 17 января 2010 г., 24-25 октября 2010 г., 3 апреля 2011 г. Временным Генеральным директором была назначена гражданка Франции Элен Пелосс.

8 июля 2010 г. Устав ИРЕНА вступил в силу, после чего началась подготовка к первой Ассамблее ИРЕНА. 4 апреля 2011 г. была распущена подготовительная комиссия, и ИРЕНА начала свою деятельность.⁶

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/36/193 от 17 декабря 1981 г. «Конференция Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии» // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/413/09/IMG/NR041309.pdf?OpenElement> (30.04.2018).

⁵ International Renewable Energy Agency. History // URL: <http://www.irena.org/history> (30.04.2018 г.)

⁶ Долгий путь к IRENA. От идеи до учреждения Международного агентства по возобновляемой энергии. Сборник документов 1990-2009 годы / Под ред. Всемир. совета по возобновляемой энергии (WCRE), Европ. ассоц. возобновляемых источников энергии (EUROSOLAR). Перевод с англ. М.: Издательство «Журнал «Экология и жизнь», 2010. – 152 с.

Первоочередной целью ИРЕНА является ускорение темпов широкого и устойчивого использования возобновляемых источников энергии во всем мире.⁷ Она будет проводиться в жизнь посредством выполнения следующих задач: предоставление рекомендаций по выработке политики, стимулирование международной дискуссии о политике в области ВИЭ и ее рамочных условий; совершенствование передачи знаний и технологий, организация мероприятий по повышению потенциала, включая подготовку и обучение; предоставление рекомендаций о финансировании деятельности, связанной с ВИЭ; стимулирование и поддержка исследовательской работы; предоставление информации о разработке и применении национальных и международных технических стандартов по использованию ВИЭ.⁸ Кроме того, целями ИРЕНА являются предоставление достоверной информации, в том числе аналитической о ВИЭ; консультирование и поддержка стран в их национальных и региональных усилиях; содействие экономическим, социальным и экологическим преимуществам ВИЭ; разработка совместных партнерских связей для трансформации энергии.⁹

ИРЕНА в своей деятельности стремится стать лидером в сфере усовершенствования и дальнейшего развития возобновляемой энергетики, а также будет являться платформой для обмена и развития знаний в сфере ВИЭ.¹⁰ Государства-члены обязуются развивать идею внедрения ВИЭ в своей национальной политике, а также поощрять сотрудничество и переход к устойчивому и безопасному энергоснабжению.¹¹ ИРЕНА выступает в качестве центра обмена информацией, касающейся всех видов ВИЭ, данных относительно технологических разработок, а также мер по повышению энергоэффективности.¹²

Структура ИРЕНА состоит из Ассамблеи, Совета и Секретариата. Первые два органа могут создавать вспомогательные органы, необходимые для осуществления

⁷Белоцкий С.Д. ИРЕНА и ИТЭР как регуляторы межгосударственных отношений в сфере альтернативной энергетики // Вестник РУДН. Серия Юридические науки. 2012, № 4. – С. 242-252.

⁸Устав Международного Агентства по возобновляемой энергии от 26 января 2009 г. URL: http://www.irena.org/documents/uploadDocuments/Statute/Statute_RU.pdf (10.05.2018).

⁹Шмаков С.С. ИРЕНА как новая форма взаимодействия государств в сфере использования возобновляемых источников энергии // Материалы Международной научно-практической конференции «Современное международное право и научно-технический прогресс», кафедра МП РУДН и кафедра МП ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 8 декабря 2011 г. – С. 100-103.

¹⁰Акшалова Р.Д. Перспективы развития международно-правового регулирования возобновляемых источников энергии // Перспективы развития права. Сборник материалов международной научной конференции, 22 января 2017. Вильнюс: Университет Казимераса Симонавичуса, 2017. – С. 270-277.

¹¹Солнцев А.М. Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА) в системе международного энергетического сотрудничества // Альтернативна енергетика і енергетична безпека в міжнародному і національному праві: Збірка матеріалів Міжнародної наукової конференції «Роль міжнародного права в розвитку екологічної альтернативи сучасній енергетиці» (Київ, 25 квітня 2012). Киев: Феникс, 2012. – С. 211-218.

¹²Пономарева О.В. Внеорганизационные институциональные формы сотрудничества государств в сфере энергетики // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 9-10 апреля 2010 г. Часть II. М.: РУДН, 2011. – С. 189-194.

их функций. В качестве примера таких органов могут служить Фонд по содействию участия развивающихся стран, целью которого является решение финансовых проблем участия наименее развитых стран в деятельности ИРЕНА, финансовый комитет, правовой комитет, политический стратегический комитет.¹³ Ассамблея – высший орган ИРЕНА, состоящий из одного представителя от всех членов Агентства, проводящий ежегодно очередные сессии. В полномочия Ассамблеи входят: обсуждение любого вопроса в рамках Устава, принятие решений и вынесение рекомендаций любому органу ИРЕНА, вынесение рекомендаций членам по их запросу, предложения вопросов для рассмотрения Советом, запрашивание отчетов других органов по любому вопросу, относящемуся к работе Агентства. Совет состоит из нефиксированного числа членов от 11 до 21, соответствующему 1/3 членов ИРЕНА, при условии равного географического распределения, выбирающихся на два года Совет рассматривает и представляет Ассамблее проекты рабочей программы, бюджета, ежегодного отчета и других отчетов, подготовленных Секретариатом, заключает договоры или соглашения с государствами, международными организациями и агентствами от имени ИРЕНА, принимает решения относительно круга и срока полномочий созданных им вспомогательных органов.¹⁴ Секретариат содействует Ассамблее, Совету и их вспомогательным органам в исполнении их функций. Секретариат состоит из Генерального директора, возглавляющего его и являющегося главным административным должностным лицом, и штата. Главными функциями являются подготовка проектов рабочей программы, бюджета, ежегодного отчета и других отчетов, исполнение рабочей программы ИРЕНА и его решений, осуществление административной и технической поддержки деятельности всех органов. На сегодняшний день Генеральным директором ИРЕНА является Аднан З. Амин.

Постоянной штаб-квартирой ИРЕНА был избран город Абу-Даби (ОАЭ).¹⁵ Центр инноваций и технологий ИРЕНА находится в Бонне (ФРГ) и возглавляется на настоящий момент Дольфом Гилленом.

ИРЕНА осуществляет свою деятельность на основе ежегодных рабочих программ, подготовленных Секретариатом. Также ИРЕНА может осуществлять проекты, которые иницируют и финансируют государства-члены, при условии наличия нематериальных ресурсов Агентства.¹⁶ Программный цикл 2018-2019 гг. направлен на укрепление места Агентства как эффективного международного инструмента в глобальной энергетической и институциональной среде, основывается на предоставлении знаний и консультаций в области ВИЭ и отвечает потребностям разноо-

¹³Белоцкий С.Д. Формирование институционального механизма международно-правового регулирования экологически ориентированной (альтернативной) энергетики // Российский юридический журнал. 2013, № 4. – С. 34-40.

¹⁴Устав Международного Агентства по возобновляемым источникам энергии от 26 января 2009 г. // URL: http://www.irena.org/documents/uploadDocuments/Statute/Statute_RU.pdf (11.05.2018).

¹⁵IRENA Decision A/1/DC/11 on the permanent seat of the Agency, 16 August 2011 г. // URL: <http://www.irena.org/institutionaldocuments?session=7d05d98cd5e34120aa9d3a4a6dae1174> (12.05.2018).

¹⁶Устав Международного Агентства по возобновляемым источникам энергии от 26 января 2009 г. // URL: http://www.irena.org/documents/uploadDocuments/Statute/Statute_RU.pdf (11.05.2018).

бразного глобального членского состава Агентства. Рабочая программа и бюджет на 2018-2019 гг. подкрепляются тремя руководящими принципами: 1) постоянный акцент на бизнес-обосновании ВИЭ необходим для повышения инвестиционной привлекательности в развитие ВИЭ; 2) максимальное использование возможности объединения усилий ИРЕНА, чтобы поощрять взаимную передачу знаний и опыта в интересах его членства; 3) Фокусирование на дальнейшем укреплении эффективности и результативности ИРЕНА посредством стратегических партнерских отношений.¹⁷

ИРЕНА предоставляет уникальные условия для международного сотрудничества, в которых участвуют 156 государств-членов и 25 государств, находящихся в процессе присоединения.¹⁸ Сочетание знаний, опыта и разнообразия в рамках членства в ИРЕНА обещает открыть новые широкие возможности, все время меняя контуры существующей энергетической системы. В связи с этим 13 января 2018 г. Ассамблея ИРЕНА приняла решение о принятии Среднесрочной стратегии на 2018-2022 годы, в которой государства-члены ставят новую цель Агентства играть ведущую роль в преобразовании глобальной энергетической системы.¹⁹

По мнению некоторых зарубежных исследователей, ИРЕНА является специфической очень инклюзивной международной организацией, которая не предъявляет требований к своим членам, не налагает на них юридические обязательства, является очень гибкой, особенно с климатическими вопросами. Также Ютта Урпилайнен, Ван де Грааф Т. выделяют три механизма, посредством которых ИРЕНА может способствовать глобальному распространению ВИЭ: путем предложения ценных эпистемологических услуг для его государств-членов, выступая в качестве координационного центра для ВИЭ в разрозненных глобальных институциональных условиях и путем мобилизации других международных организаций в целях содействия использованию ВИЭ.²⁰

Благодаря отсутствию финансирования проектов, ИРЕНА способна выстраивать политический консенсус, содействовать унификации политики в сфере возобновляемой энергии и снижать системные риски управления. ИРЕНА не обещает больших возможностей в сфере международного сотрудничества, ее мандат является выполнимым, содержит в основном технические задачи, не способные стать осно-

¹⁷Work Programme and Budget for 2018-2019. Report A/8/4 of the IRENA Director-General. Eighth session of the Assembly. 14 January 2018 г. // URL: <http://www.irena.org/institutionaldocuments?page=3> (15.05.2018).

¹⁸International Renewable Energy Agency. Growth in IRENA Membership // URL: <http://www.irena.org/irenamembership#collapse8One> (10.05.2018).

¹⁹IRENA Decision A/8/DC/2 on the Medium-term Strategy 2018-2022, 13 January 2018 г. // URL: <http://www.irena.org/institutionaldocuments?session=19cf4663fcff4c3b9a099355911ec83a&page=1> (13.05.2018).

²⁰Urpelainen J., Van de Graaf T. The International Renewable Energy Agency: A Success Story in Institutional Innovation? // International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics. 2015, Vol. 15. No. 2. P. 159–177.

²¹Ланьшина Т.А., Баринаева В.А. Глобальное управление в сфере возобновляемой энергетики: международные тенденции и Россия // Вестник международных организаций. 2017, Т. 12., № 1. С. 110–126.

вой для серьезных разногласий.²¹ Более того, создание ИРЕНА послужило толчком для других международных институциональных механизмов изменить свое отношение к ВИЭ²² или расширить свои сферы деятельности, включив в свои повестки вопросы использования ВИЭ и изменение климата.²³ Расширение сферы деятельности произошло у Международного Энергетического агентства, которое увеличило свое сотрудничество с Конференцией Рамочной Конвенции ООН по изменению климата и ИРЕНА по вопросам изменения климата и переходу к низкоуглеродной экономике.²⁴

В настоящее время ИРЕНА работает над следующими инициативами:

1) Коридор чистой энергии ИРЕНА – направлен на преобразование энергетического ландшафта путем перехода от вчерашних углеродных технологий к будущим устойчивым энергетическим системам. Предусматривает широкие региональные инициативы путем содействия трансграничной торговле чистой, коренной и рентабельной возобновляемой энергией. Его цели заключаются в поддержке внедрения благоприятных рамок, которые привлекают своевременные и достаточные финансовые ресурсы; выявлять и разрабатывать экономически эффективные варианты использования возобновляемой энергии; и поощрять надежную интеграцию более высоких долей ВИЭ в системы электроснабжения. Охватываются четыре субрегиона: Восточная, Южная, Западная Африки и Центральная Америка.²⁵

2) Коалиция ради действий. В январе 2014 г. ИРЕНА и 35 ведущих государств в области ВИЭ со всего мира совместно создали Коалицию ради действий для содействия более широкому и быстрому внедрению технологий использования ВИЭ. Сегодня Коалиция насчитывает 55 членов, включая частные компании, отраслевые ассоциации, международные организации, научно-исследовательские институты и гражданское общество. Коалиция в первую очередь направлена на содействие более широкому и более быстрому поглощению технологий использования ВИЭ за счет улучшения понимания общественностью преимуществ и выгод. Обеспечение полного доверия общественности к технологиям в области ВИЭ стало ключевым фактором быстрого отслеживания их развертывания, что имеет жизненно важное значение для достижения устойчивого энергетического будущего.²⁶ На Седьмой Министерской встрече по чистой энергии в 2016, международное сообщество лидеров высокого уровня, включая ИРЕНА, презентовали Кампанию по Корпоративному финансированию ВИЭ. В рамках этой кампании и при поддержке Коалиции ради действий ИРЕНА разрабатывает первый глобальный справочный индекс по корпоративному финансированию ВИЭ – Оценочный доклад произведенной воз-

²²Sybillie Roehrkasten. Global Governance on Renewable Energy: Contrasting the Ideas of the German and the Brazilian Governments. Potsdam, Germany: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2015. – 306 p.

²³Van de Graaf T. Obsolete or Resurgent? The International Energy Agency in a Changing Global Landscape // Energy Policy. 2012, Vol. 48. – P. 233–241.

²⁴Heubaum H., Biermann F. Integrating Global Energy and Climate Governance: The Changing Role of the International Energy Agency // Energy Policy. 2015, Vol. 87. – P. 229–239.

²⁵Clean Energy Corridor. International Renewable Energy Agency // URL: <http://www.irena.org/cleanenergycorridors> (15.05.2018 г.).

²⁶IRENA Coalition for Action // URL: <http://coalition.irena.org/> (15.05.2018).

обновляемой энергии (REmade Indexreport). В докладе будут освещены последние тенденции корпоративного финансирования, одобрены компании, финансирующие ВИЭ, даются рекомендации по дальнейшему росту.²⁷

3) Глобальный Геотермальный Альянс (далее – ГГА) служит платформой для диалога, сотрудничества и скоординированных действий между геотермальной индустрией, политиками и заинтересованными сторонами во всем мире. Как указано в Совместном коммюнике о Глобальном геотермальном альянсе, ГГА является коалицией действий по увеличению использования геотермальной энергии как в производстве электроэнергии, так и в прямом использовании тепла.²⁸ ГГА был создан, чтобы способствовать созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в геотермальную энергию; оказывать индивидуальную поддержку регионам и странам с потенциалом геотермального рынка; содействовать обмену знаниями и опытом между основными заинтересованными сторонами в системе ценностей геотермальной энергии; выявлять и продвигать модели совместного использования и смягчения рисков, чтобы привлекать частные инвестиции и интегрировать геотермальные объекты на энергетические рынки; помогать упростить информационно-пропагандистские усилия, направленные на повышение геотермальной энергии в глобальных дискуссиях в области энергетики и климата.²⁹ В мае 2016 г. был одобрен План действий ГГА, предусматривающий: а) оценку ресурсов и рынков; б) оценку потребностей и препятствий; в) стимулирование структуры; г) глобальную геотермальную сеть.³⁰

4) Парламентская сеть. ИРЕНА наращивает взаимодействие с членами парламента во всем мире, распространяет достоверную и актуальную информацию, создает активную сеть чемпионов по ВИЭ и содействует обмену информацией и передовым опытом. Парламентарии могут оказывать общественную поддержку развертыванию ВИЭ. В рамках парламентской сети ИРЕНА издает периодический краткий обзор ВИЭ (*The REview for Parliamentarians*) для парламентариев с целью обмена последними знаниями, опытом и передовыми методами использования социально-экономических выгод в области ВИЭ и по конкретным смежным темам, таким как доступ к энергии или изменение климата. Возможности парламентской сети ИРЕНА расширены проведением Форумом законодателей ИРЕНА, который представляет уникальную возможность для законодателей со всего мира взаимодействовать с экспертами и обмениваться передовым опытом друг с другом по вопросам ВИЭ, а также с другими важными заинтересованными сторонами в целях инициирования диалога между государственным и частным секторами в отношении возможностей развития рынков возобновляемой энергии во всем мире и

²⁷Remade Index. IRENA Coalition for Action // URL: <http://coalition.irena.org/HOME/RemadeIndex> (15.05.2018).

²⁸Joint Communiqué on the Global Geothermal Alliance. December 2015 // URL: http://www.irena.org/EventDocs/GGA%20Joint%20Communique_COP21.pdf (15.05.2018).

²⁹Global Geothermal Alliance. International Renewable Energy Agency // URL: <http://www.globalgeothermalalliance.org/> (15.05.2018).

³⁰Global Geothermal Alliance Action Plan, May 2016 г. // URL: <http://www.globalgeothermalalliance.org/-/media/Files/IRENA/GGA/Action-Plan/GGA-Action-Plan---FINAL-May.pdf?la=en&hash=B1D1C3250BD45953B4BA5AD7A9C1E49BAAAED7BA> (16.05.2018).

проблем, с которыми сталкивается частный сектор.

5) Дорожная карта возобновляемой энергии (*IRENA's REmap*) определяет потенциал для стран, регионов и мира по расширению использования ВИЭ, оценивает потенциал возобновляемой энергии. В Дорожной карте основное внимание уделяется не только технологиям возобновляемой энергии, но и технологическим вариантам в области отопления, охлаждения и транспорта. Она фокусируется на возможных технологических путях и оценивает множество других показателей, в том числе: затраты на технологии, сектор и систему; инвестиционные потребности; внешние эффекты, связанные с загрязнением воздуха и климатом; выбросы углекислого газа; и экономические показатели, такие как занятость и экономический рост. Основываясь на этих результатах, ориентированных на страны, Дорожная карта возобновляемой энергии предоставляет информацию политикам и лицам, принимающим решения, в тех областях, в которых необходимы действия.³¹

6) Оценка готовности к возобновляемым источникам энергии (*The Renewables Readiness Assessment*) является всеобъемлющим инструментом оценки пригодности условий в разных странах для разработки и внедрения ВИЭ наряду с действиями, необходимыми для улучшения этих условий, определяет краткосрочные и среднесрочные действия для быстрого увеличения использования ВИЭ. Страны, стремящиеся к расширению использования ВИЭ, руководствуются докладом «Оценка готовности к возобновляемым источникам энергии: проект для действий», в котором описывается процесс, разработанный для государств-членов ИРЕНА, чтобы помочь им оценить состояние и перспективы развертывания ВИЭ на национальном уровне, определить проблемы, требующие неотложного внимания или продвижения по службе, и определить конкретные действия. Процесс оценки охватывает пять основных тем: национальная энергетическая политика и стратегия; институты и рынки; ресурсы и технологии; создание бизнес-модели; и потенциал, необходимый для расширения использования ВИЭ.³²

7) Инициатива Маяков Малых Островных Развивающихся Государств поддерживает разработку глобальных рамок для перехода энергии на острова. Была создана с целью к 2020 году обеспечить, чтобы все участвующие острова разрабатывали дорожные карты по возобновляемым источникам энергии, мобилизовали 500 миллионов долларов США, развернули 120 МВт ВИЭ. Инициатива способствует скоординированной поддержке островов в целях преобразования их энергетических систем с преобладанием ископаемого топлива в ВИЭ посредством партнерских отношений с государственными, частными, межправительственными и неправительственными организациями – заинтересованными сторонами. ИРЕНА координирует эту инициативу и облегчает несколько мероприятий, которые объединяют острова и партнеров для поддержки всех оперативных шагов в области перехода к ВИЭ, от оценки ресурсов и планирования до поддержки разработки проектов.³³

ИРЕНА разработало крупный проект веб-платформу Глобальный атлас для

³¹IRENA's REmap – Renewable Energy Roadmaps // URL: <http://www.irena.org/remap> (17.05.2018 г.).

³²The Renewables Readiness Assessment. International Renewable Energy Agency // URL: <http://www.irena.org/rtra> (18.05.2018).

³³SIDS Lighthouses. International Renewable Energy Agency // URL: <http://islands.irena.org/> (18.05.2018).

ВИЭ, которая позволяет находить карты ВИЭ для местоположения по всему миру. Он направлен на устранение разрыва между странами, которые имеют доступ к необходимым данным и экспертным знаниям для оценки потенциала развертывания ВИЭ в своих странах и тех, которые не имеют этих элементов. За последние 6 лет инициатива объединила более 50 высококвалифицированных международных исследовательских институтов для обмена более 2000 карт возобновляемой энергии на этой единой и последовательной платформе, охватывающей солнечную, ветровую, биоэнергетическую, геотермальную и морскую энергию.

Необходимо также заметить, что проекты в области ВИЭ сталкиваются с проблемами на институциональном, политическом и нормативном уровне, а также на уровне рынка и проектов. Существует также понимание высокотехнологичного риска, громоздких административных процедур, недостаточной прозрачности в проектном цикле, а также ограниченного доступа к институциональным и коммерческим финансовым инструментам. Поэтому необходимо надлежащее планирование проектов с ВИЭ, чему способствуют многие инициативы и проекты ИРЕНА.

Кроме того, ИРЕНА играет важную роль в достижении Цели 7 Устойчивого развития для всех – Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.³⁴ В рамках данной Цели предполагается к 2030 году значительно увеличить долю энергии из ВИЭ в мировом энергетическом балансе, а также активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику.³⁵ Вдобавок ИРЕНА принимает активное участие в содействии реализации расширения использования новых и возобновляемых источников энергии применительно ко всем источникам энергии в рамках отсчета Десятилетия устойчивой энергетики для всех ООН в период 2014–2024 годы.³⁶

Невозможно не отметить также ежегодное проведение Международного энергетического форума-выставки «World Future Energy Summit», которая представляет собой глобальную отраслевую платформу, объединяющую бизнес и инновации в области энергетики, чистых технологий и эффективности для устойчивого будущего.

На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что ИРЕНА с момента создания ведет очень активную работу по распространению и поддержке ВИЭ. Все

³⁴Акшалова Р.Д. Цели в области устойчивого развития и возобновляемые источники энергии: международно-правовые аспекты // Актуальные проблемы современного международного права: материалы XV Международного конгресса «Блищенковские чтения»: в 3 ч. / отв. ред. А. Х. Абашидзе, Н.Н. Емельянова. Москва, 22 апреля 2017 г. М.: РУДН, 2018. – С. 10-19.

³⁵Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., принятая Резолюцией A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement> (23.05.2018).

³⁶Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/67/215 от 21 декабря 2012 г. «Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии» // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/491/52/PDF/N1249152.pdf?OpenElement> (23.05.2018).

инициативы ИРЕНА невозможно охватить в рамках одной научной публикации, однако мы постарались охватить большую часть всех проектов ИРЕНА на сегодняшний день. Конечно, нам хотелось бы видеть ИРЕНА как сильный международный институциональный механизм, который бы смог в рамках своей компетенции заключать многосторонние международные договоры, направленные на правовое регулирование использования ВИЭ всеми государствами. Однако большинство стран только встает на путь перехода к возобновляемой энергетике и, соответственно, принятие такого универсального документа еще не целесообразно.

На наш взгляд, ИРЕНА через современные инициативы и проекты достигает свои первоначальные цели. Посредством усиления связей и увеличения количества проектов возможно упрочение отношений и сотрудничества с другими международными универсальными и региональными организациями для достижения Целей в области устойчивого развития и выполнения Среднесрочной стратегии Агентства на 2018-2022 годы. Мы верим, что ИРЕНА справится с новой целью – играть ведущую роль в преобразовании глобальной энергетической системы, но только при всеобщей поддержке государств-участников и всего международного сообщества в целом.

Р.Д. Акшалова: Жаңартылатын энергия көздері жөніндегі халықаралық агенттік мамандандырылған халықаралық ұйым ретінде.

Бұл мақалада Жаңартылатын энергия көздері саласындағы негізгі халықаралық институционалдық тетік ретінде жаңартылатын энергия көздері жөніндегі халықаралық агенттіктің құрылуы, мақсаттары, міндеттері, негізгі қызметі, құрылымы, жұмыс бағдарламасы туралы баяндалады. Автор жаңартылатын энергия көздерін қолдауға және таратуға бағытталған бүгінгі бастамалар мен жобаларды қарастырады.

Түйінді сөздер: жаңартылатын энергия көздері, Халықаралық жаңартылатын энергетика агенттігі, жаңартылатын энергия көздері, Фаламдық геотермальды альянс, таза энергетикалық коридор, IRENA әрекеттер коалициясы.

R.D. Akshalova: International Renewable Energy Agency as a specialized international organization.

This article examines in detail the history of creation, purpose, objectives, main activities, structure and work program of the International Renewable Energy Agency as the main international institutional mechanism in the field of renewable energy. The author also explores contemporary initiatives and projects carried out today in order to support and distribution of renewable energy sources.

Key words: renewable energy, International Renewable Energy Agency, renewable energy sources, Global Geothermal Alliance, Clean Energy Corridor, IRENA Coalition for Action.

Библиография:

1. Солнцев А.М., Симонян А.С. Международное сотрудничество в сфере использования возобновляемых источников энергии // Энергетическое право. 2011, № 1. – С. 43-46.
2. Байсакалова М.Н. Международно-правовое регулирование ВИЭ и роль ИРЕНА (Меж-

дународное агентство по возобновляемой энергии) // Инновационная наука. 2015, № 8. – С. 110-112.

3. Белоцкий С.Д. ИРЕНА и ИТЭР как регуляторы межгосударственных отношений в сфере альтернативной энергетики // Вестник РУДН. Серия Юридические науки. 2012, № 4. – С. 242-252.

4. Шмаков С.С. ИРЕНА как новая форма взаимодействия государств в сфере использования возобновляемых источников энергии // Материалы Международной научно-практической конференции «Современное международное право и научно-технический прогресс». Кафедра МП РУДН и кафедра МП ЕНУ имени Л. Н. Гумилева, 8 декабря 2011 г. С. 100-103.

5. Акшалова Р.Д. Перспективы развития международно-правового регулирования возобновляемых источников энергии // Перспективы развития права. Сборник материалов международной научной конференции, 22 января 2017. Вильнюс: Университет Казимераса Симонавичуса, 2017. – С. 270-277.

6. Солнцев А.М. Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА) в системе международного энергетического сотрудничества // Альтернативна енергетика і енергетична безпека в міжнародному і національному праві: Збірка матеріалів Міжнародної наукової конференції «Роль міжнародного права в розвитку екологічної альтернативи сучасній енергетиці» (Київ, 25 квітня 2012). Київ: Фенікс, 2012. – С. 211-218.

7. Пономарева О.В. Внеорганизационные институциональные формы сотрудничества государств в сфере энергетики // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 9-10 апреля 2010 г. Часть II. М.: РУДН, 2011. – С. 189-194.

8. Белоцкий С.Д. Формирование институционального механизма международно-правового регулирования экологически ориентированной (альтернативной) энергетики // Российский юридический журнал. 2013, № 4. – С. 34-40.

9. Urpelainen J., Van de Graaf T. The International Renewable Energy Agency: A Success Story in Institutional Innovation? // International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics. 2015, Vol. 15. No. 2. – P. 159-177.

10. Ланьшина Т.А., Барина В.А. Глобальное управление в сфере возобновляемой энергетики: международные тенденции и Россия // Вестник международных организаций. 2017, Т. 12., № 1. – С. 110-126.

11. Sybille Roehrkasten. Global Governance on Renewable Energy: Contrasting the Ideas of the German and the Brazilian Governments. Potsdam, Germany: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2015. – 306 p.

12. Van de Graaf T. Obsolete or Resurgent? The International Energy Agency in a Changing Global Landscape // Energy Policy. – 2012, Vol. 48. – P. 233-241.

13. Heubaum H., Biermann F. Integrating Global Energy and Climate Governance: The Changing Role of the International Energy Agency // Energy Policy. 2015, Vol. 87. – P. 229-239.

14. Акшалова Р.Д. Цели в области устойчивого развития и возобновляемые источники энергии: международно-правовые аспекты // Актуальные проблемы современного международного права: материалы XV Международного конгресса «Блищенковские чтения»: в 3 ч. /отв. ред. А.Х. Абашидзе, Н.Н. Емельянова. Москва, 22 апреля 2017 г. Часть II. М.: РУДН, 2018. – С. 10-19.

References (transliterated):

1. Solncev A.M., Simonjan A.S. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v sfere ispol'zovanija vozobnovljaemyh istochnikov jenerгии // Jenergeticheskoe pravo. 2011, № 1. – S. 43-46.

2. Bajsakalova M.N. Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie VIJe irol' IRENA (Mezhdunarodnoe agentstvo po vozobnovljaemoj jenerгии) // Innovacionnaja nauka. 2015, № 8. – S. 110-112.

3. Belockij S.D. IRENA i ITJeR kak reguljatory mezhgosudarstvennyh otnoshenij v sfere al'ternativnoj jenergetiki // Vestnik RUDN. Serija Juridicheskie nauki. 2012, № 4. – S. 242-252.

4. Shmakov S.S. IRENA kak novaja forma vzaimodejstvija gosudarstv v sfere ispol'zovanija vozobnovljaemyh istochnikov jenerгии // Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Sovremennoe mezhdunarodnoe pravo i nauchno-tehnicheskij progress», kafedra MP RUDN i kafedra MP ENU imeni L. N. Gumileva, 8 dekabrja 2011 g. – S. 100-103

5. Akshalova R.D. Perspektivy razvitija mezhdunarodno-pravovogo regulirovanija vozobnovljaemyh istochnikov jenerгии // Perspektivy razvitija prava. Sbornik materialov mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii 22 janvarja 2017. Vil'njus: Universitet Kazimerasa Simonavichusa, 2017. – С. 270-277.

6. Solncev A.M. Mezhdunarodnoe agentstvo po vozobnovljaemym istochnikam jenerгии (IRENA) v sisteme mezhdunarodnogo jenergeticheskogo sotrudnichestva // Al'ternativna energetika i energetichna bezpeka v mizhnarodnomu i nacional'nomu pravi: Zbirka materialiv Mizhnarodnoї naukoї konferencii «Rol' mizhnarodnogo prava v rozvitku ekologichnoї al'ternativi suchasnj energetici» (Kiiv, 25 kvitnja 2012). Kiev: Feniks, 2012. – S. 211-218.

7. Ponomareva O.V. Vneorganizacionnye institucional'nye formy sotrudnichestva gosudarstv v sfere jenergetiki // Aktual'nye problemy sovremennogo mezhdunarodnogo prava: Materialy ezhegodnoj mezhvuzovskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Moskva, 9-10 aprelja 2010. Chast' II. M.: RUDN, 2011. – S. 189-194.

8. Belockij S.D. Formirovanie institucional'nogo mehanizma mezhdunarodno-pravovogo regulirovanija jekologicheski orientirovannoj (al'ternativnoj) jenergetiki // Rossijskij juridicheskij zhurnal. 2013, № 4. – S. 34-40.

9. Urpelainen J., Van de Graaf T. The International Renewable Energy Agency: A Success Story in Institutional Innovation? // International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics. 2015, Vol. 15. No. 2. – P. 159-177.

10. Lan'shina T.A., Barinova V.A. Global'noe upravlenie v sfere vozobnovljaemoj jenergetiki: mezhdunarodnye tendencii i Rossija // Vestnik mezhdunarodnyh organizacij. 2017, T. 12., № 1. – S. 110-126.

11. Sybille Roehrkasten. Global Governance on Renewable Energy: Contrasting the Ideas of the German and the Brazilian Governments. Potsdam, Germany: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2015. – 306 p.

12. Van de Graaf T. Obsolete or Resurgent? The International Energy Agency in a Changing Global Landscape // Energy Policy. 2012, Vol. 48. – P. 233-241.

13. Heubaum H., Biermann F. Integrating Global Energy and Climate Governance: The Changing Role of the International Energy Agency // Energy Policy. 2015, Vol. 87. – P. 229-239.

14. Akshalova R.D. Celi v oblasti ustojchivogo razvitija i vozobnovljaemye istochniki jenerгии: mezhdunarodno-pravovye aspekty // Aktual'nye problemy sovremennogo mezhdunarodnogo prava: materialy XV Mezhdunarodnogo kongressa «Blishhenkovskie chtenija»: v 3 ch. / otv. red. A.H. Abashidze, N.N. Emel'janova. Moskva, 22 aprelja 2017 g. Chast' II. M.: RUDN, 2018. – S. 10 19.