

В формирующейся казахстанской модели сильного государства имеются определенные резервы для развития.

С учетом необходимости формирования и развития концепции сильного и успешного государства, а также реализации мер Плана нации «100 шагов», видимо, может быть несколько дополнена «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 (с дополнениями и изменениями, внесенными Указом Президента РК от 16.01.2014 № 731).⁷

Концепция могла бы быть дополнена общими положениями о формировании сильного и успешного государства, его составных элементах, а также системным видением его миссии, принципов организации и основных направлений деятельности.

1.2. ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ

А.Х. Саидов

д.ю.н., директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека
(г. Ташкент)

И. За 70 лет, прошедшие со дня создания ООН достигнуты значительные результаты в области прав человека как на национальном, так и на межгосударственном уровнях. Можно выделить следующие наиболее заметные из них.

Во-первых, сложилось четкое представление о том, какие права и свободы относятся к категории общечеловеческих прав человека. Это отражено в более чем 80 международных универсальных договоров, разработанных в рамках ООН (во

⁷ Текст Концепции см.: «Әділет». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан – <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>, (18.01.2016 г.)

Всеобщей декларации прав человека, в двух международных пактах о правах человека и др.).

Во-вторых, межгосударственное сотрудничество в области прав человека приобрело универсальный характер. Начало этому положило принятие Устава ООН и утверждение в современном международном праве в качестве одного из основных его принципов принципа уважения прав человека.

В-третьих, в рамках ООН сложилась и развивается концепция межгосударственного сотрудничества в области прав человека. Наиболее полно она отражена в Венской декларации и Программе действия, принятой Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 г. Учрежден пост Верховного комиссара ООН по правам человека, во многих странах функционируют его отделения.

В-четвертых, накоплен основной массив международных стандартов в области прав человека, т.е. конкретных обязательств государств международно-правового характера.

В-пятых, создана широкая сеть международных механизмов и процедур в области поощрения, поддержки и защиты прав человека. К уставным органам относятся Совет по правам человека (заменивший Комиссию по правам человека) и специальные процедуры, Комиссия по положению женщин. Создан новый уникальный механизм обзора информации по правам человека во всех 193 государствах-членах ООН – Универсальный периодический обзор (УПО), который осуществляется раз в четыре года.

В настоящее время существует 10 договорных органов, представляющих собой комитеты независимых экспертов. Девять из них наблюдают за выполнением государствами-участниками договоров ООН в области прав человека, в то время как десятый – Подкомитет по предупреждению пыток, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, – проверяет места заключения в государствах-участниках Факультативного протокола.

В-шестых, стало активно развиваться региональное сотрудничество в рассматриваемой области. Наиболее развитыми системами такого взаимодействия являются европейская и межамериканская системы.

В-седьмых, национальные институты по правам человека становятся ключевыми акторами в международном механизме защиты прав человека. Их участие в деятельности уставных и договорных органов ООН, международных организаций, разработке международных договоров по правам человека подтверждает, что международное сообщество идет по пути совершенствования национальных институтов по правам человека.¹

В-восьмых широкое распространение получила практика привлечения неправительственных организаций к обсуждению в ООН и других организациях системы ООН вопросов, связанных с правами человека.

В-девятых, некоторые виды нарушений прав человека стали рассматриваться как международные преступления, т.е. совершаемые государствами тяжкие нарушения современного международного права, угрожающие международному сообществу в целом (геноцид, апартеид, преступления против человечества).

В-десятых, рассмотрение в международных органах нарушений прав человека превратилось в важное средство давления на государства, совершающие такие нарушения.

II. Наряду с позитивными результатами, достигнутыми в рамках ООН и в сфере межгосударственного сотрудничества по правам человека, продолжают существовать проблемы, основные из которых следует отметить.

Первая. Сохраняется опасность политизации вопросов, возникающих в сфере прав человека, при их обсуждении на межгосударственном уровне. Добиться их деидеологизации не удалось после периода «холодной войны».

Неконструктивным является противопоставление суверенитета государства (его независимости на международной арене

¹ В настоящее время приняты 3 Общие комментарии договорных комитетов ООН, а именно, комитетов по ликвидации расовой дискриминации (1993), по экономическим, социальным и культурным правам (1998), и по правам человека (2002). Комитет по правам человека на своей 106-й сессии в 2012 г. принял документ о взаимодействии с национальными институтами по правам человека.

и верховенства во внутренних делах) требованию уважения и защиты прав человека. В условиях глобализации стало принято говорить о снижении роли государственного суверенитета. В связи с этим права человека должны получить универсальное значение и стать предметом ответственности всего международного сообщества.

Вторая. Международные механизмы и процедуры в области защиты прав человека несовершенны. Их число хаотично растет, нередко они дублируют друг друга, влекут излишние финансовые расходы и далеко не всегда эффективны и гарантируют от политизации, двойных стандартов селективного подхода.

Третья. Не разработаны конкретные критерии рассмотрения индивидуальных случаев нарушений прав человека в международных органах, когда заинтересованное государство возражает против этого.

Четвертая. Не решен вопрос о критериях, позволяющих определить, совершаются ли в государстве грубые и массовые нарушения прав человека. Механизмы реагирования на так называемые неотложные случаи и ситуации нуждаются в совершенствовании.

Пятая. Серьезной проблемой остается тенденция рассматривать вопросы, связанные с правами человека, руководствуясь некими абстрактными схемами, в отрыве от специфики состояния межгосударственных отношений, социально-экономической и политико-правовой ситуации, а также историко-культурных особенностей того или иного государства.

Шестая. Широкие слои населения, а в ряде случаев и должностные лица, явно недостаточно информированы о том, какие вопросы в области прав человека обсуждаются в международных органах и каковы результаты их обсуждения.

Седьмая. В ближайшие годы некоторые международные органы, занимающиеся рассмотрением жалоб на нарушения прав человека, могут столкнуться с таким потоком жалоб, который не позволит им квалифицированно и своевременно на них реагировать. Серьезные трудности придется преодолевать и тем странам, из которых будет поступать большое количество жалоб.

Восьмая. Ощущается постоянная нехватка ресурсов в деятельности договорных комитетов ООН, что сказывается на скоплении нерассмотренных докладов государств и индивидуальных сообщений. Кроме того, многие государства не соблюдали свои обязательства по представлению докладов или нарушали сроки их представления. Имеются дублирования и излишняя «политизированность» в мандатах специальных процедур Совета ООН по правам человека (на 2015 г. – 39 тематических и 14 страновых мандатов).

Девятая. В различных регионах мира нарастают противоречия и противостояния, кровавые конфликты, такие угрозы, как международный терроризм, экстремизм, наркотрафик, вновь дает о себе знать такое зло, как фашизм, национализм, шовинизм.

Десятая. Многие страны не уделяют достаточного внимания обеспечению социально-экономических прав, и это наглядно продемонстрировал мировой финансово-экономический кризис. Данный вопрос усугубляется ухудшением экономической ситуации в мире, проблемами доступа к продовольствию и питьевой воде, увеличением бремени задолженности. Хроническая нестыковка обещаний и практических действий со стороны развитых стран существенно сдерживает темпы прогресса по достижению Целей развития тысячелетия ООН.

III. В качестве перспективных направлений правозащитной деятельности ООН в условиях новой глобальной реальности предлагается следующее.

Первое предложение. Осуществление прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах, представляет собой сложный и непрерывный процесс, в рамках которого государства с различными культурными и религиозными устоями призваны сотрудничать на глобальном уровне. Следует отметить возрастающий уровень понимания и осознания всеобщих норм прав человека в политике и деятельности региональных организаций, применяющих универсальные механизмы защиты прав человека. Повышение уровня осведомленности людей об универсальных нормах и стандартах в области прав человека, их принятие и осуществление представляют собой весьма сложный

процесс; более полное понимание и поощрение позитивных традиционных ценностей, лежащих в основе таких универсальных норм и стандартов, могут сыграть полезную роль в этом контексте.

Второе предложение. Региональные, культурные и религиозные особенности, согласующиеся со всеобщими правами человека, могут оказаться весьма полезными в содействии повышению уровня информированности о правах человека, их принятия и осуществления в различных местных контекстах. С этой целью следует поддерживать постоянный диалог между различными странами и народами и демонстрировать уважение к позитивным обычаям и различным путям развития, признавая при этом ответственность всех государств за поощрение и защиту прав человека для всех. Такой подход мог бы стать важным шагом вперед на пути к сохранению культурного разнообразия нашего мира, предотвращению конфликтов и обеспечению универсального применения прав человека.

Третье предложение. В основе поддержки, поощрения и защиты прав человека должен лежать принцип сотрудничества и подлинного диалога, а их целью должно быть расширение возможностей государств-членов в части выполнения своих обязательств в области прав человека на благо всех людей.

Четвертое предложение. Договорные органы ООН по правам человека должны давать краткие, адресные и конкретные заключительные замечания, включая в них рекомендации, с учетом диалога с соответствующим государством-участником. При этом, важное значение имеет независимость и беспристрастность членов договорных органов ООН по правам человека.

Пятое предложение. Принимая во внимание, активизацию участия бизнес структур в решении вопросов прав человека, рассмотреть вопрос целесообразности создания глобального фонда для укрепления потенциала заинтересованных сторон по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Шестое предложение. Совершенствование деятельности региональных механизмов защиты прав человека. Институционализация имеющихся (предусмотренных) механизмов защиты

прав человека в рамках Организации исламского сотрудничества, Содружества независимых государств, Лиги арабских государств, а также обсуждение новых форм сотрудничества в Шанхайской организации сотрудничества, Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Седьмое предложение. В глобализирующем мире вопросы устойчивого развития и экономического роста, изменения климата тесно взаимосвязаны с вопросами поощрения и защиты прав человека. Разрабатываемые Цели устойчивого развития ООН должны стать комплексным планом действий, направленным на поощрение и защиту прав человека для устойчивого развития в мире.

1.3. МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ: РАЗМЫШЛЕНИЯ О БУДУЩЕМ

Ж.Д. Бусурманов

д.ю.н., профессор Евразийского национального
университета имени Л.Н. Гумилева

В истории каждого молодого государства, такого как Казахстан, имеются ответственные моменты, когда возникает принципиальный вопрос о верности выбранного курса, соразмерности издержек и трудностей радикализации общественной жизни.

По истечении двадцати пяти лет необходимо признать, что выбранный курс реформ верен, но результаты его были бы более впечатляющими, если бы учитывалась евразийская специфика и особенности страны.

В чем же наша специфика? Почему она выступает определяющим фактором в развитии страны?

Любые социально-экономические изменения осуществляются людьми и для людей. От их желания, настроенности на перемены, готовности перенести необходимые трудности, пожертвовать чем-либо ради большого дела во многом зависит успех или неуспех реформ. Человек должен чувствовать себя