

систему: граждане будут получать все государственные услуги в одном месте. Предусматривается также обеспечение онлайн-доступности статистических баз данных центральных государственных органов. Вся бюджетная и консолидированная финансовая отчетность, результаты внешнего финансового аудита, итоги оценки эффективности государственной политики, результаты общественной оценки качества государственных услуг, отчеты об исполнении республиканского и местного бюджетов будут публиковаться.¹⁷

Таким образом, несомненно, что последовательная и эффективная реализация пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева приведет к созданию современного, транспарентного, эффективного, отзывчивого к потребностям граждан государства, полностью подотчетного народу.

1.6. РОЛЬ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В ДОСТИЖЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Ж.Р. Темирбеков

м.ю.н., докторант Ph.D. кафедры государственно-правовых дисциплин Университета КАЗГЮУ

В то время как права человека широко обсуждаются на фоне защиты людей от притеснения, вреда, несправедливого наказания и пыток, те же самые права человека не менее важны для достижения экономического роста. Только туда, где споры решаются согласно хорошо понятым и отработанным принципам права, свободны от коррупционных проявлений, будут течь инвестиции и придет процветание для компаний и частных лиц, а значит и для государства в целом. Именно это подразумевалось в Делийской декларации 1959 г., принятой Международной Комиссией Юристов, которая подтвердила роль и ценность верховенства права в деле обеспечения защиты

¹⁷ Там же.

гражданских и политических прав, а также обозначила важность верховенства прав в развитии и защите социально-экономических прав. Согласно тексту Делийской декларации:

«... верховенство права – концепция, имеющая потенциал для распространения, в деле реализации которой прежде всего ответственны юристы, и которая должна применяться не только для того, чтобы защищать и развивать гражданские и политические права человека в свободном обществе, но также и для того, чтобы утвердить социальные, экономические, образовательные и культурные условия».¹

Думается, что Международная Комиссия Юристов не без веских оснований уделяет такое внимание связи между верховенством права и экономическим развитием. Ведь никто не будет спорить, что в современном мире инвестиции (внутренние или внешние) – играют ведущую роль в экономическом развитии любого государства, а также для достижения богатства и лучшего качества жизни для населения. Вместе с тем, если у государства нет качественной правовой инфраструктуры, чтобы на высоком уровне разрешать различные спорные ситуации, адвокаты или юристы, как правило, советуют потенциальным инвесторам избегать таких стран. Никакой банк, инвестор или бизнес не желают работать в стране, где разрешение споров обходится дорого, занимает много времени и возможны коррупционные проявления. Более того, никакой инвестор не пойдет в страну, где споры разрешаются посредством не верховенства права, а притеснения или силы. Именно Право, а не Сила должно быть ключом к созданию международного доверия.

Но остается некоторая двусмысленность в том, что мы подразумеваем под самим понятием верховенства права, когда хотим найти связующие звенья между верховенством права и

¹ Делийская декларация 1959 года. С. 3. <http://icj.wpengine.netdna-cdn.com/wp-content/uploads/1959/01/Rule-of-law-in-a-free-society-conference-report-1959-eng.pdf>. (доступ 28.12.2015).

экономическим ростом. По мнению многих ученых,² в современном мире существует пять различных причинно-следственных механизмов, через которые верховенство права может быть связано с экономическим ростом:

1. Обеспечение безопасности индивидов (законность и правопорядок);
2. Защита прав собственности;
3. Ограничение исполнительной власти;
4. Контроль коррупции;
5. Уровень демократии.

Подобно тому, как инвестор должен быть уверенным, что в стране существует верховенство права и качественная система правосудия, не менее важно, чтобы права отдельных граждан были гарантированы таким образом, чтобы в результате в государстве было стабильное и мирное общество, где царит правопорядок.

Из изложенного следует, что должна существовать связь между правами и свободами человека, верховенством права и экономическим процветанием. Думается, что экономическое процветание, может быть только в тех странах, где талантливые и способные мужчины и женщины могут свободно реализовывать свои навыки и знания, где противоправные действия против них или их собственности будут предотвращены и наказаны посредством качественной судебной системы, где бизнесу обеспечиваются условия и защита демократически избранным правительством.

Уровень корреляции причинно-следственных институтов с верховенством права и экономическим ростом

Какой же из рассмотренных выше институтов оказывает существенное влияние на уровень верховенства права и на экономический рост? Для того, чтобы это выяснить, мы сделали

² См.: S. Haggard, L. Tiede. The Rule of Law and Economic Growth: Where are We? // World Development. 2011. Vol. 39, No. 5, P. 673-685. См. также: R. Barro. Rule of Law, Democracy and Economic Performance // 2000 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 1999.

расчет коэффициента корреляции между показателями причинно-следственных институтов: отдельно с уровнем верховенства права и отдельно с уровнем темпа годового роста ВВП на основании совокупных данных относительно 37 стран (список стран см. в Прил. 1) в период с 2006 по 2013 годы включительно. Иначе говоря, мы поставили задачу выяснить, насколько меняется в положительную сторону показатель верховенства права или темпа годового роста ВВП при изменении показателя соответствующего института.

Согласно расчету, наиболее положительное влияние на уровень верховенства права оказывает улучшение показателей защиты прав собственности (коэффициент корреляции – 0.643598). Данный результат еще раз подтверждает, что права собственности напрямую связаны с верховенством права: чем выше защита прав собственности в стране, тем будет выше уровень верховенства права. Улучшения, достигнутые в результате борьбы с коррупцией, также положительно влияют на укрепление верховенства права (коэффициент корреляции – 0.019569268). Что касается, независимости судебной власти, безопасности граждан и демократии – изменения показателей этих институтов не оказывает на уровень верховенства права положительного влияния.

Расчет относительно определения коэффициента корреляции между каждым из причинно-следственных институтов и темпом годового роста ВВП показал, что больше всего на положительный темп экономического роста влияет снижение уровня убийств (коэффициент корреляции – 0.49084046). На втором месте расположился институт независимости судебной власти (коэффициент корреляции – 0.304254). На третьем месте находится состояние демократии (коэффициент корреляции – 0.27187). Уровень коррупции занимает четвертое место (коэффициент корреляции – 0.04676706). Как ни странно, согласно нашим данным, улучшение защиты института прав собственности на экономический рост не оказывает позитивного эффекта.

Таким образом, больше всего на улучшение состояния (показателя) верховенства права влияет прогресс, достигнутый в сферах защиты прав собственности и снижения уровня коррупции. Вместе с тем, снижение уровня убийств и укрепление независимости судебной власти оказывают самое благотворное влияние на повышение темпа экономического роста. Если же говорить об укреплении верховенства права в целом (Rule of law Index), то это также вносит положительный эффект в повышение темпа годового роста ВВП (GDP growth (annual %)).

Заключение

Подытоживая вышеизложенное, можно утверждать, что защита прав собственности играет решающую роль в укреплении прав и свобод человека. Возможно, по этой причине, в государствах, которые в прошлом ценили и защищали частную собственность, сегодня мы можем наблюдать высокий уровень правовой защищенности индивидов. Защита прав собственности это не только охрана материальных и нематериальных благ принадлежащих личности, это, прежде всего, охрана достоинства человека и справедливости. На наш взгляд, именно поэтому институт права собственности и верховенство права так тесно связаны.

Вместе с тем, в результате исследования выяснилось, что уровень насилия оказывает существенное влияние на экономический рост. Это подтверждает тезис о том, что главным богатством любого государства являются люди. В данном случае, как нельзя к месту термин – «человеческий капитал». Ведь экономический рост государства обеспечивают не природные ресурсы сами по себе, а человек, с его знаниями, навыками и умениями.

Отдельно хотелось бы упомянуть о демократии. Очевидно, что в нашу эпоху некоторые государства и политики переоценивают роль этого института в деле развития верховенства права. Никто не спорит о том, что демократия есть одно из достижений человеческой цивилизации, и что к ней нужно стремиться. Но в соответствии с результатами настоящей работы, рост уровня демократии не всегда положительно

сказывается на темпе годового роста ВВП, и даже в некоторых случаях, может выступать тормозом экономического развития.

Очевидно, что существует тесная связь между правами человека, верховенством права и экономическим процветанием. Во всех странах, где талантливые и способные мужчины и женщины могут свободно реализовывать свои навыки и знания, где им обеспечиваются надлежащие правовые условия и защита, там будет процветание. И наоборот, там, где правит беззаконие, насилие и коррупция, процветание невозможно.

Верховенство права как концепция имеет целью защиту прав человека. Сущность верховенства права – примат права над людьми и государством, гражданином и правителем. Это означает, что каждый человек, независимо от положения или статуса в обществе, подчинен праву. Верховенство права – больше, чем просто регулирование отношений в соответствии с правом, это – залог справедливости и экономического благополучия.

Приложение 1

- | | |
|-------------------|--------------------|
| 1. Australia | 19. Kenya |
| 2. Austria | 20. Lithuania |
| 3. Bangladesh | 21. Mexico |
| 4. Belgium | 22. Morocco |
| 5. Bulgaria | 23. Netherlands |
| 6. Canada | 24. Norway |
| 7. Colombia | 25. Panama |
| 8. Costa Rica | 26. Paraguay |
| 9. Czech Republic | 27. Peru |
| 10. Denmark | 28. Poland |
| 11. El Salvador | 29. Portugal |
| 12. Finland | 30. Romania |
| 13. Germany | 31. Singapore |
| 14. Greece | 32. Spain |
| 15. Honduras | 33. Sweden |
| 16. Hungary | 34. Switzerland |
| 17. Italy | 35. United Kingdom |
| 18. Japan | 36. United States |
| | 37. Uruguay |