

Конституционным Советом наруше-ний».<sup>7</sup> Целесообразно создать систему мониторинга состояния законодательства и реализации нормативных правовых актов. Также необходимо создать устойчивую систему мониторинга эффективности работы органов власти и государственных служащих, их регулярной отчетности перед избирателями в публичных формах и дисквалификации неэффективных чиновников.

Таким, образом, при любом подходе к законности, ее смысл состоит в том, чтобы выраженные в правовых нормах (правилах поведения) позитивные обязывания были исполнены, дозволения использованы, запреты соблюдены, закон реально выполнял свою роль в жизни государства, общества, конкретного человека.

### **3.6. МЕХАНИЗМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Э.А. Калиева**

д.ю.н., главный научный сотрудник НИИ правовой политики и конституционного законодательства Университета КАЗГЮУ

Сила государства в демократических странах во многом определяется развитостью и организованностью гражданского общества, в котором важное значение имеет его институционализация.

Правовое регламентирование деятельности НПО в различных странах основывается на:

1) *общепризнанных международных стандартах прав и свобод человека*. Признание в международных документах прав на свободу объединений, свободу ассоциаций, или свободу союзов – как одно из прав человека первого поколения, регулирующее свободу вступать или не вступать в организации,

---

<sup>7</sup> Послание Конституционного совета Республики Казахстан Парламенту «О состоянии конституционной законности» // Казахстанская правда. 2007. 22 июня.

а также их покидать, и право организаций исключать своих членов. Свобода ассоциаций закреплена в статье 20 Всеобщей декларации прав человека, в статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 11 Конвенция о защите прав человека и основных свобод.<sup>1</sup>

2) *конституциях*. В странах, где нет писаной конституции, например, в Великобритании право на свободу объединений и ассоциаций регулируется в основном обычаями, в законодательстве эти свободы предполагаются естественно существующими, и оно устанавливает лишь определенные требования для их осуществления.

3) *кодексах (гражданских, этических и т.д.)*;

4) *отраслевых законодательных актах* (в различных странах разное наименование «Об объединениях» (Германия),<sup>2</sup> «О некоммерческих организациях» (Россия)<sup>3</sup>, «О свободе ассоциаций» (Франция)<sup>4</sup> и т.д.);

5) *подзаконных актах* (правила, приказы, инструкции).

Так, например, в конституции Германии содержится обычный перечень политических прав и свобод: свобода выражения и распространения мнений, свобода печати, свобода доступа к информации, свобода мирных собраний *право на объединение* и

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах, принятая резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заклучена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. от 13.05.2004 г.) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952 г.), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963 г.), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984 г.)). [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (06.01.2016 г.).

<sup>2</sup> Закон Германии «Об объединениях» от 5 августа 1964 г. [www.legislationline.org/ru/topics/subtopic/17/topic/1/country/28](http://www.legislationline.org/ru/topics/subtopic/17/topic/1/country/28) (06.01.2016 г.).

<sup>3</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // <http://www.consultant.ru> (06.01.2016 г.).

<sup>4</sup> Закон Франции «О свободе ассоциаций» 1901 г. [www.legislationline.org/ru/topics/subtopic/17/topic/1/country/](http://www.legislationline.org/ru/topics/subtopic/17/topic/1/country/) (06.01.2016 г.).

др.<sup>5</sup> Конституция дает право на образование ассоциаций, товариществ и корпораций (объединений) немецким гражданам. Вместе с тем Закон «Об объединениях» от 5 августа 1964 г. позволяет не гражданам также получать блага от их деятельности.<sup>6</sup> Законодательство Германии не содержит серьезных формальных требований для регистрации организаций, не являющихся коммерческими. В соответствии с гражданским кодексом (German Civil Code, § 55) ассоциации регистрируются в местном суде (инстанции первого уровня).<sup>7</sup> Однако получение статуса некоммерческой неправительственной организации (gemeinnuetzig) является достаточно сложной, поскольку неправительственные организации в Германии нередко освобождаются от уплаты налогов.

В рамках правового регулирования в законодательстве многих стран внимание уделяется четырем ключевым вопросам: создание неправительственных организаций; структура и внутреннее управление; финансовая стабильность; отчетность и прозрачность.

В законодательстве многих стран Запада наиболее часто используется понятие «неправительственная организация». Это отражает либеральную традицию противопоставления государства и гражданского общества. Одновременно, разделение на коммерческие и некоммерческие организации не везде проводится достаточно жестко.

*Неправительственная организация (НПО)* – организация, учрежденная частными лицами и (или) другими общественными (некоммерческими, НПО) организациями без участия официальных (правительственных) институтов и осуществляющая свою деятельность на основании устава и на собственные средства. При этом в ряде государств, в отличие от Казахстана, к НПО относятся религиозные объединения.

---

<sup>5</sup> Конституция Германии от 23 мая 1949 г. [http:// www.leipzig.mid.ru/62](http://www.leipzig.mid.ru/62) (12.01.2016 г.).

<sup>6</sup> См.: там же.

<sup>7</sup> Интернет-ресурс: [// http:// www.leipzig.mid.ru/62](http://www.leipzig.mid.ru/62). (20.10.2014 г.).

Согласно п. 7) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 12 апреля 2005 г. «О государственном социальном заказе» под неправительственной организацией понимается некоммерческая организация (*за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений*), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.<sup>8</sup>

Собственные средства НПО складываются из взносов её членов и привлечённых средств (частных и корпоративных пожертвований, частных и государственных грантов, заказов на выполнение работ в сфере компетенции НПО и т.п.).

Согласно п.1 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие граждан-

---

<sup>8</sup> Закон Республики Казахстан «О государственном социальном заказе» от 12 апреля 2005 г. № 36 // «Казахстанская правда» от 16 апреля 2005 г. № 89-90.

ского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные Федеральным законом.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами. Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией в Федеральном законе понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.<sup>9</sup>

Некоммерческая организация – добровольная, самоуправляемая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которой извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Из вышеуказанного определения можно выделить следующие основные признаки правового регламентирования некоммерческой организации (НКО) на постсоветском пространстве (РФ, РК):

- 1) некоммерческая организация – это добровольная организация;
- 2) некоммерческая организация – это самоуправляемая организация;
- 3) некоммерческая организация представляет собой орга-

---

<sup>9</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // <http://www.consultant.ru>, (06.01.2016 г.).

низацию, которая создается для: осуществления определенной общественно-полезной деятельности (организация общественной пользы); осуществления деятельности, направленной на получение взаимной нематериальной выгоды членами данной организации (организация взаимной пользы);

4) некоммерческая организация представляет собой организацию, для которой извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Следует отметить, в законодательстве многих стран не существует специального юридически определенного понятия «неправительственная некоммерческая организация». Особенно это характерно для стран прецедентного права (США, Великобритания). В то же время многие страны континентального (кодифицированного) права также не имеют общего законодательного определения негосударственной некоммерческой организации (например, Швеция). Вместо этого употребляются более конкретные определения «некоммерческая ассоциация», «фонд», «добровольческая организация», «благотворительная организация» и т.п., определяемые либо специальными законами, либо устоявшейся практикой и внутренними документами (уставами) таких организаций.

В английском языке для обозначения неправительственных некоммерческих организаций используется несколько терминов. Среди наиболее часто используемых:

Not-for-profit organization (NFPO) – организация, не направленная на извлечение прибыли, неприбыльная, некоммерческая организация (данный термин употребляется преимущественно в США, а также в международном сообществе для общего обозначения организаций подобного рода);

Non-governmental organization (NGO) – неправительственная организация (данный термин чаще всего применяется как обобщающий для различных стран в документах международных организаций);

Charity – благотворительная организация (данный термин применяется в Великобритании, и имеет там гораздо более широкое значение, чем современное русское значение слова

«благотворительность», охватывая весь спектр общественно полезных неправительственных некоммерческих организаций);

Private voluntary organization (PVO) – частная добровольческая организация; Civil social organization (CSO) – гражданская (общественная) социальная организация.<sup>10</sup>

Некоммерческая организация (Non-Profit Corporation) в США – компания, цель создания которой не состоит в получении прибыли от осуществления коммерческой деятельности или в дальнейшем распределении этой прибыли между акционерами компании. Структура построения Non-Profit Corporation в целом идентична обычной корпорации (т.е., C Corporation), но, тем не менее, бесприбыльная организация может быть создана также в форме Non-Stock Organisation (т.е. компании, не имеющей акций).<sup>11</sup>

В современном французском законодательстве существует жесткое различие между разными сферами коллективных образований, среди которых выделяются экономические коллективы или общества (societes), политические партии (partis), различные корпоративные объединения (в том числе профсоюзы и союзы взаимопомощи) и собственно организации некоммерческого типа или, согласно французской терминологии, ассоциации (associations). Согласно закону ассоциации имеют право заниматься экономической (коммерческой) деятельностью, но не имеют права распределять полученные доходы среди членов/учредителей.<sup>12</sup>

Несмотря на разнообразие терминологии, с организационно-экономической точки зрения все эти организации характеризуются рядом общих черт:

- 1) имеют институционально закреплённую структуру;
- 2) отделены от государства;

---

<sup>10</sup> <https://sites.google.com/site/.../organizacii/.../1-fond-charities-aid-foundatio>. (16.01.2016 г.).

<sup>11</sup> Некоммерческие организации в США. <http://www.pda.iam.duma.gov.ru/node/3/4677/16698>. (16.01.2016 г.).

<sup>12</sup> Франция: третий сектор. <http://www.russ.ru/pole/Franciya-tretij-sektor-BUGGED>.

- 3) не распределяют прибыль среди своих учредителей или руководителей;
- 4) самоуправляемы;
- 5) добровольны (закон не требует обязательного членства, участия в них; их деятельность в определенной мере зависит от добровольных пожертвований или волонтерского труда).

Именно эти признаки считаются базовыми характеристиками некоммерческого сектора.

На основе анализа законодательства рассматриваемых стран вытекает, что закреплён определённый порядок создания и регистрации, прекращения деятельности и ликвидации НПО.

*Рассматривая опыт вышеуказанных стран, можно выделить следующие характерные черты правового регулирования:*

#### *1. Статус НПО*

1. НПО – это, добровольные самоуправляющиеся организации, которые вследствие этого не могут подчиняться органам государственной власти. Термины, используемые для их описания в национальном законодательстве, могут варьироваться: это могут быть ассоциации, благотворительные общества, фонды, общественные, некоммерческие организации, общества и трасты. К неправительственным организациям не относятся структуры, действующие по принципу политических партий.

2. К НПО относятся организации, созданные отдельными лицами (физическими или юридическими) и группами лиц. Они могут быть как национальными, так и международными по составу и сфере действия.

3. НПО – это обычно, хотя и не всегда, организации, основанные на членстве.

4. Основной целью НПО не является получение прибыли. Прибыль, получаемая ими в ходе осуществления своей деятельности, не распределяется между членами или учредителями, а направляется на выполнение задач организации.

5. НПО могут быть как неформальными организациями, так и структурами, обладающими правосубъектностью. В целях отражения различий в финансовых и иных видах поддержки, получаемой НПО в дополнение к правосубъектности, они могут

пользоваться различным статусом в соответствии с национальным законодательством.

## *II. Основные принципы создания НПО*

1. НПО создаются по инициативе частных лиц или групп лиц. Поэтому такая инициатива должна встречать поддержку и содействие в рамках соответствующих положений национальной правовой и финансовой системы.

2. Все НПО пользуются правом свободы выражения мнений.

3. НПО, обладающие правосубъектностью, должны иметь те же возможности, что и прочие юридические лица, действовать и подвергаться санкциям согласно нормам административного, гражданского и уголовного права, обычно применяемым в отношении юридических лиц.

4. Любое действие или бездействие со стороны органа государственной власти в отношении НПО должно быть рассмотрено в административном порядке, а также в независимом, непредвзятом и наделенном полной юрисдикцией суде.

## *III. Цели и задачи НПО*

1. НПО свободно формулирует и выполняет свои задачи при условии законности как собственно задач, так и средств для их достижения. Среди возможных задач НПО могут быть исследования, образование и правозащитная деятельность по вопросам, представляющим общественный интерес вне зависимости от того, соответствует ли занятая организацией позиция официальной политике государства.

2. Создание НПО может также иметь целью внесение изменений в законодательство.

3. НПО, поддерживающая какого-либо кандидата или партию на выборах, должна открыто заявить о своей мотивировке. Такая поддержка должна, кроме того, осуществляться в соответствии с законодательством о финансировании политических партий. Участие в политической деятельности может существенно повлиять на решение о предоставлении финансовых и иных видов поддержки в дополнение к правосубъектности.

4. Обладающая правосубъектностью НПО, вправе заниматься любой законной хозяйственно-экономической и коммер-

ческой деятельностью, направленной на поддержку некоммерческой части своей работы, без специального разрешения, но с соблюдением всех требований в области лицензирования и надзора в отношении осуществляемых видов деятельности.

5. НПО вправе преследовать свои цели путем членства в федерациях и конфедерациях неправительственных организаций.

#### *IV. Учреждение*

1. Любое физическое или юридическое лицо, гражданин страны или иностранец, либо группа таких лиц, должны быть вправе свободно создавать НПО.

2. Два и более лица должны быть вправе учреждать НПО, основанную на принципе членства. Для приобретения статуса юридического лица может потребоваться более высокое число членов, однако оно не должно устанавливаться на уровне, препятствующем учреждению НПО.

3. Любой человек должен иметь право учреждать НПО путем завещания или дарения имущества, в результате чего обычно создается фонд или траст.

#### *V. Содержание устава*

1. Любая НПО, обладающая правосубъектностью, должна иметь свой устав. Под «уставом» НПО следует понимать любой учредительный или регистрационный документ, а также, в случае если они представляют собой отдельный документ, собственно устав НПО. В уставе НПО обычно указываются:

- наименование,
- цели деятельности,
- полномочия,
- высший руководящий орган,
- частота заседаний руководящего органа,
- порядок созыва таких заседаний,
- порядок утверждения руководящим органом финансовых и иных отчетов,
- свобода руководящего органа определять административную структуру организации
- порядок изменения устава и роспуска организации, либо ее слияния с другой НПО.

2. Если в основе НПО лежит принцип членства, высшим руководящим органом является членский состав организации. Для внесения любых изменений в устав в соответствии с законом и уставом требуется согласие руководящего органа. Для НПО, построенных на иных принципах, высшим руководящим органом является орган, определенный уставом.

#### *VI. Членство*

1. Членство в НПО должно быть по возможности добровольным: никто не может быть принужден к вступлению в ту или иную НПО, кроме тех случаев, когда в целях регулирования профессиональной деятельности в некоторых странах законом предусмотрены специальные структуры, рассматриваемые государством как НПО.

2. Национальное законодательство не может необоснованно ограничивать право физических или юридических лиц вступать в НПО, основанную на принципах членства. Право вступать в конкретную НПО определяется ее уставом. При этом такое право также не должно подвергаться любым формам необоснованной дискриминации.

3. Члены НПО должны быть защищены от исключения, противоречащего уставу организации.

4. К лицам, являющимся членами НПО, не должны применяться какие-либо санкции только на основании их членского статуса. Тем не менее, членство в некоторых НПО может оказаться несовместимым с занимаемой должностью или постом.

#### *VII. Правосубъектность*

1. В случаях, если НПО обладает правосубъектностью, ее необходимо четко отделить от статуса членов или учредителей организации, которые в принципе не должны нести личную ответственность за образовавшуюся в результате деятельности НПО задолженность и принятые организацией обязательства.

2. НПО может быть лишена правосубъектности в случае банкротства, продолжительного бездействия или нарушений только в соответствии с сознательным решением ее членов, либо, если НПО не основывается на принципах членства, руководства НПО. НПО, созданная путем слияния двух или более НПО, становится преемником их прав и обязательств.

#### *VIII. Приобретение правосубъектности*

1. В случае, если правосубъектность не возникает автоматически при учреждении НПО, правила приобретения правосубъектности должны быть сформулированы объективно и не оставлять возможностей для их произвольной трактовки соответствующими органами.

3. Национальное законодательство может лишать граждан права учреждать НПО, обладающие правосубъектностью, на основании тех или иных причин, среди которых осуждение за уголовные преступления, банкротство и т.д.

4. Правила приобретения правосубъектности должны публиковаться вместе с указаниями о порядке ее приобретения. Процесс приобретения правосубъектности должен быть понятным, не затратным и скорым. В частности, НПО должна лишь зарегистрировать устав, представить своих учредителей, руководителей, должностных лиц и юридического представителя, а также место расположения штаб-квартиры. От фонда или траста может потребоваться предоставить подтверждения наличия финансовых средств для достижения заявленных целей.

5. Основанной на принципах членства НПО следует начинать процедуру приобретения правосубъектности только после принятия собранием всех ее членов соответствующего решения. При получении указанного статуса может потребоваться подтверждение данного решения.

6. Любые сборы, которые могут взиматься за подачу заявки на приобретение правосубъектности, не должны устанавливаться на запретительном уровне.

7. Отказ в приобретении правосубъектности может иметь место только в том случае, если организацией-заявителем не были представлены все необходимые документы, использовано наименование, явно вводящее в заблуждение или неотличимое от наименования уже действующего в данной стране физического или юридического лица, либо при наличии в уставе организации целей, прямо противоречащих законодательству.

8. Оценка приемлемости целей НПО при приобретении ею правосубъектности должна проходить в обстановке информационной открытости и уважения понятия политического плюрализма без каких бы то ни было предрассудков.

9. Орган, ответственный за предоставление статуса субъекта права, не обязательно должен быть судебной инстанцией, однако его независимость от исполнительной ветви власти предпочтительна. Необходимо обеспечить последовательность в принятии решений и возможность их обжалования.

10. Для выполнения возложенных на него функций указанный орган должен располагать достаточным числом должным образом подготовленных сотрудников, а также обеспечивать оказание находящейся в процессе приобретения правосубъектности НПО консультативной и иной помощи.

11. Решения о предоставлении или отказе в предоставлении статуса субъекта права должны приниматься в течение установленного срока. Заявитель должен информироваться о любых решениях. Решение об отказе должно сопровождаться письменным объяснением причин.

12. Решения о предоставлении НПО права на получение финансовой или иной поддержки должны приниматься отдельно от решений, касающихся приобретения ими правосубъектности и желательно другим органом.

13. От иностранных НПО может потребоваться получение разрешения на деятельность в той или иной стране.

14. Деятельность НПО на международном уровне должна встречать содействие посредством ратификации Европейской конвенции №124 ETS о признании международных неправительственных организаций субъектами права.

15. В случае если правосубъектность НПО не возникает автоматически при учреждении НПО, желательно обеспечить общественности доступ к единому национальному реестру всех обладающих правосубъектностью НПО.

16. НПО, которой по уставу разрешается учреждать или наделять полномочиями филиалы, не должна получать для этого отдельного разрешения.

17. Для НПО не могут устанавливаться требования о периодическом повторном приобретении правосубъектности.

18. Изменения в уставе обладающей правосубъектностью НПО должны утверждаться органом государственной власти только в случае если такие изменения касаются наименования или целей организации. Утверждение происходит в соответ-

ствии с теми же принципами, что и первоначальное приобретение правосубъектности. Одновременно, указанные изменения не должны влечь за собой обязанность НПО учреждать новую организацию взамен старой.

#### *IX. Управление*

1. В НПО, построенной на принципах членства, лица, ответственные за управление организацией, должны избираться или назначаться либо членами, либо уполномоченным на это органом.

2. Управление НПО, не работающей на принципах членства, определяется в соответствии с уставом организации.

3. Органы управления и принятия решений должны действовать в соответствии с уставом организации и законодательством государства, однако, в остальном НПО вольны самостоятельно определять пути достижения своих целей. В частности, назначение, выборы или смена должностных лиц, а также прием в члены или исключение из организации являются предметом ведения соответствующей НПО.

4. Органы управления и принятия решений должны учитывать интересы членов, потребителей, выгодоприобретателей, правления, контрольных органов, сотрудников и учредителей. Государственные структуры, осуществляющие финансовую и иную поддержку НПО, также вправе проявлять интерес в отношении деятельности НПО.

5. Изменения во внутренней структуре или правилах НПО не должны санкционироваться органами государственной власти. Любые формы внешнего вмешательства в управление НПО не допускаются, кроме случаев нарушения со стороны НПО административного, гражданского или уголовного законодательства, страховых обязательств, финансовых или иных подобных норм, а также случаев, когда такие нарушения представляются неминуемыми. В то же время, не исключается принятие законов, требующих особого надзора над деятельностью фондов и иных учреждений.

6. НПО обязана соблюдать все действующие трудовые нормы и страховые обязательства в отношении своих сотрудников.

7. НПО не может подвергаться каким-либо особым ограничениям в плане присутствия иностранных граждан в правлении или среди сотрудников.

#### *X. Имущество и сбор средств*

1. НПО вправе ходатайствовать о получении финансирования и получать его – в виде денежных средств или товаров – из другой страны, от многосторонних агентств, организаций или частных жертвователей в соответствии с действующими нормами внешнеэкономического и таможенного законодательства.

2. Обладающая правосубъектностью НПО должна иметь доступ к услугам кредитных учреждений.

3. Обладающие правосубъектностью НПО должны быть вправе требовать через суд возмещения ущерба, причиненного их имуществу.

4. В целях обеспечения надлежащего управления своим имуществом НПО следует прибегать к услугам независимых консультантов при продаже или приобретении земли, помещений и других ценных активов.

5. Имущество, приобретаемое НПО на условиях освобождения от уплаты налогов, не должно использоваться в сферах, где освобождения от уплаты налогов не предусмотрено.

6. НПО вправе назначать правопреемника своих активов на случай прекращения своей деятельности, но только после выполнения всех обязательств, в том числе обязательств по возврату средств жертвователям. Правопреемником, как правило, становится НПО со сходными целями деятельности. В случае если цели или средства для их достижения признаются незаконными, правопреемником становится государство. В последнем случае, а также в случае отсутствия назначенного правопреемника, имущество должно передаваться или предлагаться государством другой НПО или юридическому лицу с наиболее сходными целями.

7. Имеющиеся в распоряжении НПО денежные средства могут использоваться для оплаты труда ее сотрудников. Сотрудникам и лицам, работающим на общественных началах от имени НПО, могут возмещаться понесенные ими в связи с этим обоснованные расходы.

#### *XI. Государственная поддержка*

1. Должны существовать четкие и объективные стандарты отбора НПО для оказания им тех или иных форм государственной поддержки в виде выделения денежных средств или освобождения от уплаты подоходного и других налогов или сборов с членских взносов, средств и товаров, полученных от жертвователей, либо от государственных и международных структур, доходов от инвестиций, аренды, лицензионных (авторских, патентных) отчислений, хозяйственной деятельности и имущественных сделок, а также посредством стимулирования благотворительности через введение льгот по уплате подоходного налога или кредитование.

2. При оказании указанных форм поддержки может учитываться характер осуществляемой НПО деятельности, а также то, существует ли НПО за счет своих членов, либо полностью или частично за государственный счет. Формы поддержки могут также зависеть от особого статуса НПО и быть связанными с особыми требованиями по финансовой отчетности и предоставлению финансовой информации.

3. Изменения в материальной части устава или деятельности НПО могут привести к корректировке или прекращению государственной помощи.

## *ХII. Прозрачность и подотчетность*

1. НПО должны предоставлять своим членам или руководителям годовой отчет о своей деятельности, а также финансовую отчетность. В случае если НПО ранее получала налоговые льготы или другие формы государственной поддержки, такие отчеты могут также потребоваться для предоставления в контрольные органы.

2. По требованию жертвователей НПО должны предоставлять им достаточно подробные отчеты об использовании пожертвований с тем, чтобы продемонстрировать выполнение связанных с ними условий.

3. Документация, отчетность и деятельность НПО могут в соответствии с законом или по договору подвергаться проверке контрольным органом. От НПО могут также потребовать сообщить о процентной доле финансовых ресурсов, используемых для сбора средств.

4. Отчеты должны предоставляться, а проверки проводиться с соблюдением законных норм конфиденциальности информации о жертвователях, выгодоприобретателях и сотрудниках, а также права на защиту коммерческих сведений.

5. НПО должны предоставлять свою финансовую документацию на аудиторскую проверку организации или лицу, не зависящему от руководства НПО.

6. Иностранные НПО могут подвергаться проверкам и должны предоставлять отчеты только в отношении их деятельности в стране пребывания.

### *XIII. Надзор*

1. Деятельность НПО может регулироваться в целях обеспечения соблюдения прав других лиц, в том числе ее членов и других НПО, но при этом они должны пользоваться презумпцией законности любых видов своей деятельности в отсутствие доказательств противного.

2. Органы власти не должны подвергать помещения НПО обыску, изымать документы и прочие материалы без объективных причин и предварительно полученной судебной санкции.

3. В случае наличия достаточных оснований для утверждения о несоблюдении обладающей правосубъектностью НПО требований, касающихся приобретения указанного статуса, адекватными ответными мерами могут быть возбуждение административного, гражданского и (или) уголовного производства.

4. НПО должны быть вправе просить о приостановке действия административных мер, в соответствии с которыми НПО должна прекратить конкретные виды деятельности. В случае отказа на указанное прошение НПО должны быть вправе оперативно обжаловать его в судебном порядке.

5. В большинстве случаев санкции против НПО должны ограничиваться требованием об устранении нарушений и (или) решением о наложении административного, гражданского взыскания или применении уголовных санкций в отношении организации и (или) непосредственно виновных лиц. Взыскания должны основываться на нормах действующего законодательства с соблюдением принципа соразмерности.

6. В исключительных случаях и только при наличии неопровержимых доказательств деятельность НПО может послужить причиной ее роспуска.

#### *XIV. Ответственность*

1. Должностные лица, руководители и сотрудники обладающей правосубъектностью НПО не должны в принципе нести личную ответственность за долги и обязательства организации.

2. Должностные лица, руководители и сотрудники обладающей правосубъектностью НПО могут нести ответственность перед организацией или третьими лицами за нарушение или невыполнение своих обязанностей.

#### *Отношения с государственными органами*

1. Следует поощрять и приветствовать участие НПО в государственных и квазигосударственных механизмах диалога, консультаций и обменов в целях поиска решений для удовлетворения потребностей общества.

2. Такое участие не должно ни гарантировать, ни исключать выделение государственных субсидий, заключение контрактов или предоставление помощи отдельным НПО или их объединениям.

3. Консультации не должны рассматриваться государственными органами как средство принуждения НПО к принятию своих приоритетов. НПО, в свою очередь, не должны использовать консультации в качестве побудительного мотива для отказа от своих целей, принципов или их компрометации.

4. Государственные органы вправе работать с НПО в целях достижения целей государственной политики, однако, они не должны предпринимать попыток поглотить или взять НПО под свой контроль.

5. НПО следует также привлекать для консультаций во время работы над первичным и вторичным законодательством, затрагивающим их статус, финансирование или сферу деятельности.

Полагаем, что совершенствование правового регламентирования НПО в РК по указанным направлениям будет способствовать повышению роли НПО в социально-экономической и иных сферах общества, укреплению гражданского общества.