

#### **4. *Международные аспекты формирования сильного и успешного государства***

---

##### **4.1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА (АПК) КАЗАХСТАНА В МЕЖДУНАРОДНОМ ТОРГОВО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО)**

**М.А. Сарсембаев**

д.ю.н., профессор кафедры международного права  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

С 1 января 2016 г. началось выполнение Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ». Вдохновляя народ на достижение казахстанской мечты, Глава государства Н. Назарбаев подчеркивает: «Выполняя План нации, мы раздвигаем горизонты нашей Эры Восхождения Нации, используем все возможности, которые достигнуты нами за годы независимости и которое дает нам глобальное развитие». То, что Республика Казахстана стала членом Всемирной торговой организации, содействует развитию экономики нашей страны, нашему глобальному развитию.

Агропромышленный комплекс Республики Казахстан является совокупностью ряда отраслей экономики Республики Казахстан, среди которых сельскохозяйственная отрасль является приоритетной. Весь этот комплекс принимает активное участие в подъеме сельскохозяйственного производства, обеспечивает потребности в продовольствии более 17-миллионного населения страны, отправляет на экспорт товары аграрного производства, ввозит те продукты сельского хозяйства, которые не производятся на полях страны или производятся в малом объеме. В процессе купли-продажи продуктов сельского хозяйства, в обеспечении экспорта и импорта товаров этой сферы, сырья и других разнообразных товаров на международной экономической арене активное

участие принимает Всемирная торговая организация, 162-м членом которой стала Республика Казахстан 30 ноября 2015 г.

При вступлении в ВТО самыми тяжелыми были переговоры по вопросам сельского хозяйства. Они были длительными, многолетними. Но терпение воздалось сторицей. В результате таких переговоров Казахстан сумел убедить представителей Всемирной торговой организации предоставить ему возможность оказывать государственную поддержку своему сельскому хозяйству в размере 8,5 процента от валовой стоимости аграрной продукции республики. На первый взгляд, может показаться, что ничего особенного в этом проценте нет. Между тем, главная и приятная для нас особенность состояла в том, что этот процент был очень даже значительным и высоким. Оказывается, победа нашей экономической дипломатии была весомой, поскольку в истории этой престижной и жестко отстаивающей свои позиции торгово-экономической организации только двум государствам из числа более чем 160 стран-членов удалось отстоять и покорить этот своеобразный экономический Эверест. Ими стали Казахстан и Китай: именно этим двум государствам обязаны их аграрии тем, что теперь они могут рассчитывать на высокие уровни стимулирования своего агропромышленного комплекса. За примерами не нужно ходить далеко: крупные и малые государства СНГ, Евразийского экономического союза, Восточной Европы: Кыргызстан, Российская Федерация, Украина, Молдова, Грузия, Хорватия сравнительно недавно также терпеливо вели многотрудные переговоры со Всемирной торговой организацией, но в итоге им было предоставлено право на оказание государственной поддержки своему аграрному сектору только в пределах 5 процентов. И в этом сравнении видна значимость нашей победы.

Такой объем позволит Правительству Республики Казахстан ежегодно оказывать солидную поддержку сельскохозяйственной отрасли в рамках программы «Агробизнес-2020». Мы будем увеличивать размер государственных дотаций, предназначенных для сельского хозяйства страны. По разъяснению министра сельского хозяйства страны А. Мамытбекова, правила ВТО допускают, чтобы субсидирование 8,5 процента было осуществлено два раза. В одном случае, субсидирование на эту

же сумму можно произвести «без привязки к продукту на сумму, равную 8,5 процента от стоимости валовой продукции сельского хозяйства» (например, субсидии на горюче-смазочные материалы, на воду). В другом случае субсидирование можно производить, исходя из привязки к определенному продукту на сумму, которая равняется 8,5 процентам от валовой стоимости этого же продукта: им может быть мясо, пшеница, молоко.

При этом надо подчеркнуть, что государство может не ограничивать себя в поддержке того же аграрного сектора в рамках «зеленой корзины»: оно может расходовать свои финансовые средства на развитие сельскохозяйственной науки, на предоставление консалтинга, обеспечение ветеринарных, фитосанитарных услуг и действий, на реализацию инфраструктурных проектов, социальное обеспечение работников села и финансировать любые другие меры, которые не влияют на конечную стоимость сельскохозяйственной продукции. Нужно иметь в виду, что такое финансирование производится без ограничений и сокращению не подлежит.

Для Казахстана 8,5 процента стимулирования означает, что государство может оказывать реальную и системную поддержку своему сельскому хозяйству. Если наши мастера аграрного дела будут каждые 5 лет увеличивать объем валовой продукции в 2 раза, как это они обычно делают, то и допустимые объемы финансовой поддержки государства будут увеличиваться также в 2 раза. В этой связи необходимо без проволочек выделять сельскому хозяйству допустимые объемы государственной поддержки: тогда рентабельность сельскохозяйственного производства резко пойдет в рост.

В то же время это не значит, что мы должны почивать на лаврах и неторопливо стричь купоны с наших 3,5 процентов: именно на эту сумму мы обошли наших конкурентов по аграрной ниве. Членство в международных организациях и интеграциях автоматически не дает нам ни процветания, ни доходов. Как сказал заместитель председателя правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан Р. Ошакбаев, для получения доходов, необходимо, «чтобы качество регулирования политики было конкурентоспособным», поскольку «тяжело требовать быть конкурентоспособными от

наших предпринимателей» потому, что Россия оказывает своему агропромышленному комплексу в 2 раза выше по сравнению с Казахстаном, «а в Беларуси – в 4 раза выше субсидии». Поэтому, какими бы эффективными ни были наши сельскохозяйственные товаропроизводители, нам с ними конкурировать тяжело. Поскольку «наши соседи заливают своих производителей субсидиями, то мы получаем тот эффект, который мы сейчас видим – засилье российской и белорусской продукции на наших прилавках». В этой связи мы можем и должны «пересмыслить все меры государственной поддержки, которые есть, перевести их в разрешенный режим горизонтальных субсидий» (субсидий в виде удешевления дизельного топлива и кредитов для фермеров).

Согласно правилам ВТО предоставлять субсидии на экспорт сельскохозяйственных товаров запрещено. Экспортную субсидию в ВТО определяют как финансовую поддержку, которую оказывают в связи с проведением экспортных операций товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем в отношении сельскохозяйственной продукции в ВТО делали некоторое исключение, суть которого заключается в том, что им пользовались только те государства-члены ВТО, которые оговорили за собой такое право и приняли на себя международное обязательство по поэтапному сокращению выплат экспортных субсидий. Таких стран немного. Развитые страны-члены ВТО придерживаются позиции о полном аннулировании экспортных субсидий в каких бы то ни было формах. В 2015 г. такое решение было принято.

Желая провести анализ участия агропромышленного комплекса экономики Республики Казахстан в деятельности Всемирной торговой организации, мы должны уделить внимание одному из специализированных документов ВТО, имеющему отношение к международной торговле, который называется Соглашением по техническим барьерам в торговле. Данный международно-правовой документ был разработан и всесторонне обсужден на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров в 1994 г.

Это Соглашение было решено разработать и принять, поскольку государства-участники ВТО признавали «важный

вклад, который могут внести в этом отношении международные стандарты и системы оценки соответствия благодаря повышению эффективности производства и содействия ведению международной торговли». Они исходили из того, что ни одна страна не должна создавать препятствия «для принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, или предотвращения обманной практики, причем на том уровне, который она считает целесообразным, при условии соблюдения требования, что подобные меры не применяются таким способом, который представлял бы собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, либо средство скрытого ограничения международной торговли, и в других отношениях находятся в соответствии с положениями настоящего Соглашения». Став членом Всемирной торговой организации, Республика Казахстан согласилась с этими положениями преамбулы процитированного Соглашения.

Нам нужно иметь в виду, что статья 1 этого Соглашения закрепляет, что все подлежащие купле-продаже товары, в том числе сельскохозяйственные товары, «подпадают под действие положений настоящего Соглашения». Статья 2 призывает присоединившихся к этому Соглашению государства разрабатывать технические регламенты в своих странах так, чтобы они не создавали или не приводили к созданию дополнительных препятствий в международной торговле. В этой же статье сказано, что технические регламенты не могут оказывать «на торговлю более ограничивающее воздействие, чем это необходимо для достижения законных целей». Здесь же вносится пояснение о том, что такое законные цели. К таким целям статья 2 Соглашения относит: «требования национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защита здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных или растений, или охрана окружающей среды». При оценке рисков, предлагается учитывать такие факторы как, «имеющаяся научная и техническая информация, соответствующая технология или предполагаемое конечное использование товаров». Республика Казахстан как начинающий участник ВТО будет

совершенствовать качество своих экспортных товаров, не будет устанавливать незаконных преград на пути международной торговли, транзитной торговли по своей территории. Отношения с каждым государством-участником ВТО она будет строить на основе принципов недискриминации, взаимной выгоды, равенства во всех вопросах в процессе ее участия в международных торгово-экономических связях. Эти предложения могли бы трансформироваться в нормы нового казахстанского закона «О внешней и взаимной торговле», который стал бы добротной правовой основой реализации норм права ВТО и права ЕАЭС. Имеющиеся несколько статей о внешнеторговой деятельности в законе Республики Казахстан «О торговой деятельности» могли бы войти в состав предлагаемого казахстанского закона.

Другой международно-правовой документ, разработанный под эгидой ВТО, называется Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер, принятым в 1995 г. Прежде чем говорить о необходимости соблюдения Казахстаном норм данного Соглашения, рассмотрим к положениям статьи 1 данного Соглашения: «Настоящее Соглашение применяется ко всем санитарным и фитосанитарным мерам, которые могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на международную торговлю». Приведенные положения вызывают некоторое недоумение, поскольку санитарные и фитосанитарные меры никак не могут «оказывать негативное воздействие на международную торговлю». Напротив, принятые меры санитарного и фитосанитарного характера оказывают содействие международной торговле, препятствуют прохождению гнилых, зараженных, испортившихся продуктов, в первую очередь, сельскохозяйственных товаров. Поэтому напрашивается исправление положений рассматриваемой статьи, которая могла бы выглядеть так: «Настоящее Соглашение устанавливает необходимые санитарные и фитосанитарные меры в отношении товаров (сельскохозяйственных продуктов), которые не соответствуют требованиям соответствующих технических регламентов (стандартов) и которые тем самым могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на международную торговлю». Руководствуясь статьей 2 анализируемого Соглашения,

Республика Казахстан примет и введет «санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений, при условии, что такие меры не противоречат положениям настоящего Соглашения».

Статья 3 рассматриваемого Соглашения гласит: «В пределах своих возможностей члены полноценно участвуют в деятельности соответствующих международных организаций и их вспомогательных органов, в особенности Комиссии «Кодекс Алиментариус», Международного бюро по эпизоотии и международных и региональных организаций, действующих в рамках Международной конвенции по защите растений, для содействия в рамках этих организаций разработке и периодическому пересмотру стандартов, руководств или рекомендаций в отношении всех аспектов санитарных или фитосанитарных мер». Поскольку дополнительное, раскрывающее смысл «Кодекса Алиментариус» название данного документа звучит как свод названий классов и международная система нумерации для пищевых добавок, отсюда следует, что Комиссия «Кодекс Алиментариус» представляет собой высший международный орган по соблюдению продовольственных стандартов. Республика Казахстан, став ее членом с 2005 г., в своей работе по установлению и соблюдению этих продовольственных стандартов, руководствуется принципами этой Комиссии, суть которых сводится к контролю и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов, установлению и применению микробиологических критериев для пищевых продуктов, проведению надлежащей оценки микробиологического риска, анализу риска в пищевых продуктах, которые получены методами современных биотехнологий. Поскольку к созданию данной Комиссии имеют отношение ФАО и ВОЗ (Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Всемирная организация здравоохранения как специализированные учреждения системы ООН), Казахстан своими действиями выполняет свои международные обязательства перед ФАО, ВОЗ и ВТО.

Казахстан, являясь членом Международного эпизоотического бюро (ныне – Всемирной организации по охране здоровья животных), разрабатывает и принимает необходимые ветеринарные меры для поддержания здоровья животных и лечения их

при инфекционных и иных заболеваниях, для выпуска высококачественного мяса, молока, мясных и молочных продуктов как для внутреннего потребления, так и на экспорт во многие страны. Тем самым Казахстан соблюдает свои международные обязательства и перед Международным эпизоотическим бюро, и перед ВТО.

Республика Казахстан в развитии своего агропромышленного комплекса полагается на свои финансовые и людские ресурсы. Вместе с тем, страна старается обеспечивать для иностранных компаний и фирм благоприятный инвестиционный климат, создавать условия для того, чтобы иностранные инвесторы шли в первую очередь в аграрный сектор страны. Как известно, гарантии защиты инвестиций и установление режима благоприятствования со стороны государственных органов страны предусмотрены Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. Системно и последовательно проводится работа по снятию и снижению административных барьеров. В этих целях в стране стандартизируют и автоматизируют огромное количество государственных услуг, сокращают число разрешительных документов, по максимуму сокращают сроки их выдачи. Расширению бизнес-контактов и международных торгово-экономических операций по товарам агропромышленного комплекса страны и иным товарам способствует установленный в 2014 г. безвизовый режим для граждан не менее 10 стран. Казахстан является одним из лидеров среди стран СНГ по созданию благоприятных условий для иностранных инвесторов. Это видно из показателей международных рейтингов, в частности, Doing Business, в котором по вопросу «легкости ведения бизнеса» Казахстану отведено 41-е место, а по «защите миноритарных инвесторов» ему удалось закрепиться на 25-й позиции среди 189 стран мира. Нам нужно улучшать эти показатели.

Если ранее иностранным гражданам и компания с преобладанием участия иностранцев предоставляли право на обработку сельскохозяйственных земель до 10 лет, то с декабря 2014 г. этот срок был обозначен в 25 лет. Это можно приветствовать. Предполагается, что установление такого срока может стать более привлекательным для иностранных инвесторов,

поскольку такой период придаст им большую уверенность в том, что они смогут извлечь реальную прибыль из вложенных в аграрный сектор инвестиций. Возвращенные ими продукты сельского хозяйства могли бы увеличить рацион питания казахстанского населения, государственный бюджет получил бы дополнительные суммы в виде налогов, местное население получило бы дополнительные рабочие места, специалисты на селе могли бы получить возможность ознакомиться с передовыми аграрными технологиями, а также новой сельскохозяйственной техникой и оборудованием. Для этого необходимо сократить до предела количество необходимых документов для регистрации иностранных компаний, получения ими земли, сократить до предела сроки их оформления. Работники внутренних дел страны должны работать в плотном контакте с руководством иностранных компаний в целях недопущения вымогательства взяток отечественными чиновниками. В условиях мирового экономического кризиса Министерству сельского хозяйства, промышленным министерствам, входящим в состав агропромышленного сектора страны, Министерству юстиции Республики Казахстан надлежит сделать все возможное, чтобы страна по этим мировым показателям вошла в первую десятку государств. Сегодня нам как никогда нужны дополнительные иностранные инвестиции, прежде всего в сельское хозяйство страны.

Агропромышленный комплекс приобрел приоритетное значение в государственной политике страны. Это видно из того, что сохранены налоговые льготы, объемы субсидирования и кредитования в виде государственной поддержки агропромышленного комплекса резко возросли. Все сельские товаропроизводители, как отечественные, так и иностранные, продолжают пользоваться льготой в виде специального налогового правила, которое означает снижение оплаты налоговых сумм на 70 процентов по всем видам налогов, кроме земельного и индивидуального подоходного налога. С 2014 г. личные подсобные хозяйства сельчан освобождены от уплаты индивидуального подоходного налога при условии реализации выращенной ими продукции юридическим лицам. В государственной программе «Агробизнес – 2020» предусмотрено увеличение к 2020 г. государственной поддержки в 4,5 раза. Кроме того, если

в 2011 г. эта поддержка выражалась в 68,1 миллиарда тенге, то уже в 2015 г. объем субсидий в агропромышленный комплекс страны возрос в 2,6 раза: в сумме это составило примерно 180 миллиардов тенге. Если в 2012 г. объем кредитования агропромышленного комплекса составил 661,7 миллиарда тенге, то в 2014 г. сумма кредитования увеличилась до 1,2 триллиона тенге. К тому же именно государство сумело в процессе продолжительных и нелегких переговоров договориться с представителями ВТО о предоставлении завышенного в виде 8,5 процента ежегодного оказания поддержки сельского хозяйства государством.

Внутри Казахстана есть интернет-магазины как форма внутренней торговли. Сегодня есть смысл проработать вопрос о крупной интернет-площадке для продвижения и продажи казахстанских брендовых и иных товаров за границей. Это стало бы реализацией норм и правил Всемирной торговой организации, членом которой Казахстан стал 30 ноября 2015 г. У Китая сложился солидный опыт в деле организации и функционирования международной интернет-торговли. Думается, нашим экспортерам и импортерам разных товаров, в том числе товаров аграрного производства, надо бы изучить этот опыт на предмет его возможного внедрения в аграрно-правовое и торгово-правовое поле Республики Казахстан. Это придало бы существенный динамизм внешней торговле Казахстана, основательно упростило бы порядок осуществления экспортно-импортных торговых сделок, позволило бы оперативно обеспечивать информационное сопровождение этих сделок, быстро разрешать возникающие противоречия и недоразумения организационного, таможенного, финансового и правового характера.