

обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.<sup>7</sup>

Поэтому законом усовершенствован порядок опубликования международных договоров. Вступившие в силу международные договоры Республики Казахстан публикуются по представлению Министерства иностранных дел Республики Казахстан в сборнике «Бюллетень международных договоров Республики Казахстан и на Интернет-ресурсах в электронном формате.

Таким образом, модернизация законодательства по вопросам международных договоров позволит обеспечить повышение их качества и эффективности повысит уровень международного сотрудничества и развития.

**Кишкембаев А.Б.,**

д.ю.н., руководитель секретариата члена Коллегии  
Евразийской экономической комиссии, Министра по  
экономике и финансовой политике  
(г. Москва, Российская Федерация)

## **ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВ**

Современная ситуация на мировых сырьевых рынках может негативно отразиться на глобальной экономике.

В этих условиях важное значение приобретают развитие интеграционного сотрудничества государств, углубление их экономического взаимодействия и построение более емкого внутреннего рынка. В настоящее время евразийская интеграция становится важным фактором устойчивого развития наших стран.

---

<sup>7</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // База данных «Закон».

Принятый 29 мая 2014 г. Договор о Евразийском экономическом союзе направлен на решение задач по повышению благосостояния и качества жизни граждан государств-участников, он предусматривает свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В Договоре прописана необходимость проведения согласованной, скоординированной политики в ключевых секторах экономики – на транспорте, в энергетике, макроэкономике, промышленности и сельском хозяйстве.

Создаются широкие возможности для реализации крупных инфраструктурных проектов, что будет иметь мощный мультипликативный эффект для экономического развития наших стран, а также будет способствовать созданию дополнительных рабочих мест, стимулированию внутреннего спроса на рынках государств-участников, повышению реальных денежных доходов населения стран Союза.

Итоги реализации проекта евразийской экономической интеграции подтвердили его востребованность и жизнеспособность. За период функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства улучшилась структура взаимной торговли между нашими странами.

Так, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. возросли доли взаимной торговли такими товарными группами, как продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (с 12,8 до 13,9%), машины, оборудование и транспортные средства (с 20,4 до 21,5%) при одновременном снижении удельного веса минеральных продуктов (включая топливно-энергетические товары) – с 33 до 30,7%.

Таким образом, евразийская интеграция способствует повышению качества экономического роста государств-участников, структурным преобразованиям национальных экономик, реализации перспективных совместных проектов.

В рамках Союза уже функционирует общий рынок товаров. Вместе с тем на сегодня пока сохраняются определенные сектора, где до сих пор нет единых рынков. Таких

секторов немного, но это существенный объем нашей торговли. Речь идет о рынках лекарств и медицинских изделий, алкоголя, табака, автомобилей, нефти и нефтепродуктов, газа, электроэнергии. Но по указанным товарам между нашими странами достигнуты конкретные договоренности. В частности, мы рассчитываем, что общий фармацевтический рынок заработает с 2016 г., рынок электроэнергии начнет работу в 2019 г., нефти и газа – не позднее 2025 г.

Договором о Евразийском экономическом союзе предусматривается постепенное устранение существующих изъятий из единого рынка товаров.

В настоящее время много внимания уделяется проблемам доступа казахстанской алкогольной продукции на рынки России и Беларуси. В этой связи, в целях формирования общего рынка алкогольной продукции Евразийской экономической комиссией совместно с органами государственной власти государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства разработан проект Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза. Данный проект Соглашения направлен на устранение существующих барьеров во взаимной торговле алкогольной продукцией путем закрепления национального режима в отношении алкогольной продукции всех стран, а также на формирование правовых основ регулирования алкогольного рынка в рамках Союза. В ближайшее время данный проект Соглашения выносится на рассмотрение Совета Евразийской экономической комиссии с целью его согласования.

Важнейшим направлением евразийской интеграции является **формирование единого рынка услуг**. В Договоре о Союзе определены основные принципы либерализации торговли услугами, главным из которых становится оптимизация внутреннего регулирования. Данный принцип предполагает поэтапное упрощение разрешительных требований и процедур для поставщиков и получателей

услуг, что значительно расширяет возможности для деятельности бизнеса наших стран.

В декабре 2014 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета утвержден перечень секторов услуг, которые будут функционировать по принципам единого рынка. Это такие сектора услуг, как строительные, инженерные услуги (для Республики Беларусь и Российской Федерации с 1 января 2015 г., для Республики Казахстан – в соответствии с планами либерализации, но не позднее 2025 г.), услуги, относящиеся к сельскому хозяйству, услуги в области оптовой и розничной торговли, услуги гостиниц и предприятий общественного питания (Республика Казахстан - с 2016 г.) и др.

По указанным секторам услуг поставщики услуг уже с 1 января 2015 г. получают весь спектр свобод, присущий для единого рынка услуг.

В настоящее время Евразийской экономической комиссией совместно с правительствами Сторон также разработан перечень секторов услуг, для которых функционирование единого рынка будет осуществлено через переходный период. В этот перечень предварительно включены такие сектора услуг, как рекламные, аудиторские, туристические услуги, услуги по оценке имущества, в области бухгалтерского учета, проведение научно-исследовательских работ и т.д.

Главным принципом функционирования единого рынка услуг стран Союза является предоставление поставщикам и получателям услуг национального режима или режима наибольшего благоприятствования без каких-либо ограничений и изъятий.

Вместе с тем положениями Договора предусмотрена возможность для применения государствами-членами ограничений, изъятий из национального режима и режима наибольшего благоприятствования. Но между нашими странами достигнуты договоренности о постепенном сокращении указанных ограничений и изъятий в перспективе и

развитии сотрудничества в направлении либерализации рынка услуг.

Другим основным принципом функционирования единого рынка услуг является транспарентность. Т.е. каждое государство Союза обеспечивает открытость и доступность своего законодательства, что является немаловажным фактором для активизации деловой активности и взаимодействия хозяйствующих субъектов.

Важное значение для развития предпринимательства в наших странах имеет реализация норм по защите инвестиций. В частности, в соответствии с Договором каждое государство Союза обеспечивает справедливый и равноправный режим в отношении инвестиций.

Необходимо отметить, что нормы Договора предусматривают в отношении инвесторов и инвестиций получение национального режима и режима наибольшего благоприятствования. При этом право выбора между применением национального режима или режима наибольшего благоприятствования предоставляется инвестору в зависимости от того, какой из режимов является наиболее благоприятным.

Кроме того, в Договоре предусмотрены нормы по возмещению ущерба и гарантиям инвесторов.

**В рамках ЕАЭС создается единый рынок государственных закупок**, доступ к которому на равных условиях получают бизнесмены всех трех стран, это позволит расширить возможности доступа на рынки государственных закупок друг друга и повысит конкуренцию, что соответственно повлечет рост качества услуг и увеличит экономию государственных средств. В настоящее время объем единого рынка государственных закупок составляет 264 млрд. долл. США.

Кроме того, Договором о ЕАЭС за Евразийской экономической комиссией закреплены полномочия по оказанию бизнес-структурам государств – членов Союза содействия при доступе на рынки третьих стран. В частности, Комиссия во взаимодействии с уполномочен-

ными органами Беларуси, Казахстана и России будет заниматься также вопросами выявления и устранения барьеров в отношении товаров и услуг Союза на рынках третьих стран в целях обеспечения не дискриминационного подхода со стороны торговых партнеров.

Крайне важной новеллой является институт проведения **оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК**. В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе с 1 января 2015 г. проекты решений ЕЭК, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, должны приниматься с учетом результатов проведения оценки их регулирующего воздействия (ОРВ).

Важнейшим приоритетом интеграционного взаимодействия государств Союза является **формирование общего финансового рынка**. Решение данной задачи позволит обеспечить эффективное распределение капитала, диверсифицировать риски, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг и снять барьеры по взаимному допуску. В условиях экономического кризиса и ограничения доступа к внешним источникам финансирования формирование общего рынка финансовых услуг станет мощным импульсом для экономического роста государств ЕАЭС.

**К 2025 г. предполагается решить вопрос о создании наднационального регулирующего органа на финансовых рынках**. Несомненно, реализация данного направления будет знаменовать наступление новой главы в построении общего рынка, выведение этого рынка на действительно наднациональный уровень.

В условиях нарастания кризисных явлений в мировой экономике и государствах ЕАЭС на повестке дня стоят вопросы проведения нашими странами согласованной и скоординированной политики в экономической и финансовой сферах. В связи с этим нашими странами рассматривается вопрос создания **Совета по финансовой стабильности**, главной целью которого должна стать

координация политики в финансово-экономической сфере, включая макроэкономическую, валютную, монетарную, налоговую и бюджетную политику, мониторинг действий национальных правительств и выработка рекомендаций в данной области с последующим отчетом перед Высшим Евразийским экономическим советом. Деятельность данного Совета будет способствовать выработке решений по устранению негативных последствий экономического кризиса в государствах ЕАЭС, созданию условий для устойчивого их развития.

Кроме того, Евразийской экономической комиссией совместно с правительствами Сторон разрабатываются **Основные ориентиры макроэкономической политики государств ЕАЭС на 2015-2016 гг.**, которые нацелены на достижение макроэкономической стабильности в странах Союза, устойчивых темпов роста и преодоление кризисных явлений в экономике государств ЕАЭС.

Важным фактором формирования общего финансового рынка является **проведение нашими странами согласованной налоговой политики.** В рамках Союза разработан и функционирует эффективный механизм косвенного налогообложения во взаимной торговле. Также в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе Стороны принимают на себя обязательства по применению таких условий налогообложения по всем видам налогов и сборов, при которых ни в одном из государств-членов ЕАЭС не могут существовать условия налогообложения в отношении товаров, ввозимых с территории других государств Таможенного союза, менее благоприятные, чем условия налогообложения по отношению к аналогичным товарам, происходящим с собственной территории.

Кроме того, в Договоре предусмотрено, что государства-члены определяют направления, формы и порядок осуществления сближения законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушить условия конкуренции и не препят-

ствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне Союза, включая:

- гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам;

- дальнейшее совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле, в том числе с применением информационных технологий.

Сближение действующих ставок и координация действий по акцизам в будущем будут играть значительную роль в создании для товаропроизводителей государств ЕАЭС равных конкурентных условий в рамках единого рынка.

С созданием Евразийского экономического союза решаются многие **вопросы в социальной сфере**. В частности, граждане государств-участников получают право свободно работать в любой из стран без оформления каких-либо разрешений. Будут действовать единая страховая система (в том числе медицинское страхование), одинаковый подоходный налог и социальные гарантии. Диплом о высшем образовании будет признаваться во всех странах-участницах.

В части **пенсионного обеспечения** Договором о Евразийском союзе предусматривается решение вопроса, связанного с экспортом пенсий и зачетом трудового стажа, накопленного в другой стране-участнице Союза. В настоящее время ЕЭК совместно со Сторонами осуществляет разработку договора о пенсионном обеспечении.

Таким образом, Евразийский экономический союз становится важнейшим фактором устойчивого развития наших стран, повышения их конкурентоспособности, укрепления экономической безопасности государств-участников, повышения жизненного уровня народов стран Союза.