

Калюжный В.А.,

Руководитель Национального центра по правам человека

О РОЛИ ПРАВозащитных институтов по защите ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ

Уважаемые участники круглого стола!

Тема моего выступления связана с ролью правозащитных институтов по защите прав граждан в условиях кризисных явлений.

Безусловно, что экономические потрясения оказывают прямое негативное влияние на права и свободы человека.

В условиях кризиса, в первую очередь, нарушаются социальные и экономические права граждан, как правило, это влечет за собой нарушения гражданских и политических прав (права на свободу слова, собраний, митингов, права на получение информации и других прав).

Остаются незащищенными социально уязвимые слои населения, растут цены на продовольствие, появляются новые потоки перемещенных лиц, растет преступность.

В подобных ситуациях конституционно-правовой обязанностью государства является гарантия и защита социальных и экономических прав граждан.

Защита конституционных прав граждан, в том числе социально-экономических, является также одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека.

Необходимо отметить, что на превалирование в общем потоке поступающих в адрес омбудсмена жалоб влияют соответствующие процессы, происходящие как в стране, так и за рубежом. В частности, в период мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. значительно увеличилось число обращений о нарушении трудовых и жилищных прав, прав дольщиков строящегося жилья, выплат заработной платы. Указанным проблемам были посвящены отдельные обращения Уполномоченного по правам человека в адрес Премьер-Министра и соответствующих центральных органов.

События последнего времени показывают, что раннее разрешение противоречий, которые могут привести к серьезной социальной напряженности, предпочтительнее постконфликтного урегулирования.

Остановлюсь подробнее на одном конкретном примере в деятельности Омбудсмена Казахстана.

В Программной статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Глава государства

поставил задачу создания эффективного многоуровневого механизма регулирования противоречий в сфере трудовых отношений. В соответствии с этим при Уполномоченном по правам человека создана Рабочая группа по мониторингу в социальной и трудовой сферах, в состав которой вошли полномочные представители Министерства труда и социальной защиты населения, Генеральной прокуратуры, Федерации профсоюзов, АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына», Национальной экономической палаты «Союз «Атамекен», представители гражданского общества и ученые.

В прошедшем году Рабочая группа посетила крупнейшее в Казахстане металлургическое предприятие АО «АрселорМиттал Темиртау».

Изучение положения дел на предприятии позволяет сделать вывод об имеющихся нарушениях трудовых, социальных прав работников. Так, применяемая схема добровольного увольнения сопровождается увеличением перерасхода фонда заработной платы и сокращением социальных расходов, нарушаются права работников на безопасные условия и охрану труда, выявляются факты заведомо запланированной переработки месячного баланса рабочего времени.

В сложившейся ситуации двусмысленную позицию занял профсоюз предприятия.

В этой связи требует правового урегулирования деятельность профсоюзов, вопрос коллективных договоров и соглашений, коллективных трудовых споров и забастовок, необходимо принятия мер по повышению уровня пропаганды правовых знаний в сфере трудового законодательства, международных стандартов.

По итогам посещения данного предприятия Омбудсменом направлено обращение в адрес Премьер-Министра РК, в котором подняты проблемные вопросы в сфере трудовых отношений в АО «АрселорМиттал Темиртау», предложения по предупреждению развития социальных противоречий на предприятии, а также по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства. В контексте изложенного Правительством в дальнейшем были приняты меры, касающиеся трудовых и производственных вопросов АО «АрселорМиттал Темиртау».

Однако мониторинг поступающей информации показывает, что многие обозначенные проблемы до настоящего времени не решены, что не способствует снятию социальной напряженности на предприятии.

В этой связи, 26 марта 2014 г. учреждение Уполномоченного по правам человека направило в адрес руководства АО «АрселорМиттал

Темиртау» обращение, в котором выражена обеспокоенность сохраняющейся социальной напряженностью на предприятии.

В обращении акцентировалось внимание на систематически появляющиеся в СМИ сообщения о неурегулированности до настоящего времени трудовых отношений на предприятии и дискуссии по поводу сокращения штатной численности коллектива.

Соглашаясь с важностью соблюдения баланса между экономическими аспектами развития предприятия и соблюдением трудовых прав граждан, учреждение Омбудсмена напомнило о приоритете базовых правозащитных норм, установленных Конституцией и общепризнанными международными стандартами.

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, национальным правозащитным учреждением обращено внимание руководства АО «АрселорМиттал Темиртау» на необходимость принятия дальнейших мер по недопущению социальной напряженности в трудовом коллективе с учетом конституционных прав и интересов работников.

Обращения и рекомендации Уполномоченного по правам человека носят рекомендательный характер, вместе с тем полагаем, что акты реагирования Омбудсмена необходимы, поскольку представляют собой один из механизмов предупреждения негативных явлений.

Следует отметить, что в сфере трудовых отношений имеет место перманентная тенденция нарушений прав работников работодателями в различных сферах. Очевидно, что большинство нарушений связано с ненадлежащим администрированием и пренебрежением нормами действующего трудового законодательства, обусловленное, как правило, отсутствием ответственности работодателя и превентивных мер уполномоченных государственных органов. Несомненно, что эти проблемы обостряются в период кризисных явлений в экономике.

Обращает на себя внимание проблема реализации лицами с ограниченными возможностями права на труд, в частности, на практике не исполняется норма трудового законодательства о трехпроцентной квоте по обеспечению занятости инвалидов. Зачастую лица с ограниченными возможностями сталкиваются с проблемой низкой мотивации работодателя принять на работу работника с инвалидностью.

В этой связи защита прав наиболее уязвимых слоев населения, особенно в период возникновения проблем в экономике, требует пристального внимания и особой заботы со стороны государственных органов.

Президент поставил задачу по вовлечению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в общественно-политическую жизнь страны, обеспечению их максимальной интеграции в общество и устранению стереотипов в отношении данной социальной группы, причисляемой в международной правозащитной практике к особо уязвимым в контексте доступа к механизмам защиты, обеспечения и восстановления прав, пользованию общественными благами.

Вызывают озабоченность существующие в стране факты эксплуатации детского труда, ухудшение материального положения семей зачастую выталкивает на улицу детей.

Так, по результатам проведенного учреждением Омбудсмана и ЮНИСЕФ в 2011-2012 гг. исследования уязвимости детей в городской среде были выявлены факты трудовой и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, и причиной этого являются проблемы в семье, в том числе материальные. К сожалению, уполномоченные государственные органы не всегда правильно идентифицируют детей, вовлеченных в торговлю людьми и эксплуатацию, не могут своевременно оказать необходимую помощь, в прессе регулярно озвучивается проблема существования детского труда на хлопковых плантациях Южного Казахстана, а также использования труда детей на рынках, автомойках, подсобном хозяйстве.

Правительством Республики Казахстан проводится значительная работа по решению указанных вопросов и применению антикризисных мер, в рамках которых в настоящее время, например, реализуется Дорожная карта занятости – 2020 и ряд других.

В связи с девальвацией национальной валюты в феврале текущего года Правительству Главой государства поручено увеличить размер социальных выплат и пособий, заработных плат гражданских служащих. Во избежание резкого увеличения цен на продовольственные продукты во всех регионах страны созданы стабилизационные фонды.

Безусловно, подобные антикризисные программы направлены в первую очередь на защиту прав граждан.

Значительные проблемы в период кризисных явлений связаны с деятельностью транснациональных компаний, которые зачастую свое внимание сосредотачивают на производстве и в меньшей мере – на социальной составляющей, в том числе и на обеспечении социальных, трудовых прав граждан, и на предприятиях которых как по единой цепи распространяются все проблемы.

Примером может служить «АрселорМиттал», в данном случае мы находим в полной мере подтверждение тому, что права человека

внетерриториальны и вненациональны, так как первые сообщения о нарушении прав в данной компании поступали с предприятий, расположенных в Бельгии, и только потом это распространилось и на «АрселорМиттал Темиртау».

Это подтверждает, что обязанности транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека должны учитываться при заключении договоров и соглашений.

Очевидно, что одним из условий эффективности обеспечения прав человека в кризисных условиях является четкое взаимодействие государственных органов, национальных правозащитных институтов, гражданского общества, понимание всеми участниками этого процесса общности стоящих перед ними задач.

В любом случае должен быть соблюден принцип недопустимости регрессии прав человека, это значит, что никто не должен страдать от ухудшения экономического, финансового положения дел в том, что касается пользования всеми правами и в любое время.

Спасибо за внимание.