

УДК 172.1; 321; 340.1; 340.5; 34.01.

КОСМИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО КАК ГОСУДАРСТВО БУДУЩЕГО: ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Ударцев Сергей

доктор юридических наук, профессор «КАЗГЮУ»
им. М.С. Нарикбаева, руководитель научно-
исследовательских проектов по вопросам правовой
политики, конституционного законодательства и
государственного управления, главный редактор
журнала «Право и государство», e-mail:
s_udartsev@kazguu.kz

Аннотация. В статье отмечается значение космической деятельности для современного этапа эволюции человеческой цивилизации и неизбежность начала в ближайшие 10-15 лет нового этапа реализации крупных космических проектов. Параллельно идет процесс формирования космических аспектов деятельности современного государства и постепенное развитие его в перспективе в космическое государство, координирующее государственную и частную космическую деятельность. В статье рассмотрены некоторые аспекты возможной перспективной эволюции государства. Рассматриваются основные естественные (национальные государства и их союзы, смешанное — сложносоставное планетарное государство) и искусственный вариант формирования космического государства, представленный формирующимся непризнанным Космическим Королевством Asgardia, не исключается также гипотетический вариант внешнего космического влияния в будущем на возможность ускорения создания космического государства и его формы. Рассмотрены возможные варианты оформления юридического статуса космического государства. По мнению автора статьи, эту глобальную тенденцию в эволюции государственности следует учитывать как в политической и правовой доктрине, так и в долгосрочных и среднесрочных стратегических документах и программах развития современного государства.

Ключевые слова: эволюция государства, космическая деятельность, космическое право, космическое государство, формирование космического государства, пути формирования космического государства, естественный и искусственный пути формирования государства, внутренние и внешние влияния на формирование космического государства.

Аңдатпа. Мақалада адамзат өркениетінің эволюциясының заманауи кезеңі үшін ғарыштық белсенділіктің маңыздылығы және келесі 10-15 жылда ірі ғарыштық жобаларды іске асырудағы жаңа кезеңнің басталуының сөзсіздігі туралы айтылады. Сонымен бірге, қазіргі заманғы мемлекеттің ғарыштық аспектілерін қалыптастыру үдерісі және оның болашақта мемлекеттік және жеке ғарыш қызметін реттейтін ғарыштық мемлекетке біртіндеп даму үдерісі қатарлас жүруде. Мақалада мемлекеттің болашақ ықтимал эволюциясының кейбір аспектілері талқыланады. Ғарыштық мемлекеттің негізгі табиғи (ұлттық мемлекеттер мен олардың одағы, аралас — кешенді планеталық мемлекет) және жасанды (қалыптасу үдерісі жүріп жатқан, танылмаған Asgardia Ғарыштық Королдығы) түрлері қарастырылады. Ғарыштық мемлекеттің қалыптасуын жеделдететін және нысанын анықтайтын сыртқы ғарыштық күштің әсер етуінің гипотетикалық жолын да ескермеуге болмайды. Ғарыштық мемлекеттің құқықтық мәртебесін ресімдеудің ықтимал нұсқалары қарастырылған. Мақала авторының пікірінше, мемлекеттіліктің эволюциясындағы осы жаһандық үрдіс саяси және құқықтық доктриналарда, сондай-ақ қазіргі заманғы мемлекеттің ұзақ мерзімді және орта мерзімді стратегиялық құжаттары мен даму бағдарламаларында ескерілуі дұрыс.

Түйінді сөздер: мемлекеттің эволюциясы, ғарыштық қызмет, ғарыштық құқық, ғарыштық мемлекет, ғарыштық мемлекеттің қалыптасуы, ғарыштық мемлекеттің қалыптасу жолдары, мемлекеттің қалыптасуының табиғи және жасанды жолдары, ғарыштық мемлекеттің қалыптасуына ішкі және сыртқы әсерлер.

Abstract. This article discloses the importance of space activity at the present stage of human civilization evolution and inevitability to start and implement of large space projects over the next 10-15 years. It is accompanied by developing space aspects of modern state activity with its further transformation into a space state that would coordinate public and private space activity. The article covers some possible aspects of the evolution of the state. It includes both fundamental aspects, which are inherent to (nation states and their alliances, mixed – a multidimensional global nation) and an artificial version of the space state formation as an emerging, unrecognized space state named Asgardia. It does not exclude, hypothetically, in the future, an external space impact that could accelerate the process of establishing the space state and its format. It addresses some possible options of obtaining recognition of the legal personality of the space state. According

to the author, this global trend with respect to the evolution of statehood shall be taken in account both in a political and legal doctrine and in long-term and middle-term strategic instruments and development programmes of the modern state.

Key words: evolution of state, space activity, space law, space state, formation of space state, ways of space state formation, inherent and artificial ways of space state formation, internal and external impact on space state formation.

Многие века человечество теоретически размышляло о жизни в космосе и о космическом государстве [см., напр.: 14, 15, 16, 17, 31, 32]. С середины XX в. оно достигло уровня развития, позволяющего начать процесс практического освоения космоса, а в XXI в. также начать выстраивать космическую инфраструктуру государства [см.: 18, 19, 21], выходя на путь начала формирования космической государственности.

Благодаря ускорению исторической эволюции человечества, развитию технических и естественных наук, философских проблем глобальной эволюции, футурологии, культурологии, политологии, прикладной и прогностической аналитики, космического права, значительно изменились общие представления о перспективах развития различных сфер человеческой деятельности. В частности, «появилось понимание взаимосвязи общепланетарных и космических процессов, трансформации глобальной деятельности в космическую деятельность, а также глобального развития в космическую эволюцию» [26; см. также: 1, 24, 25].

Как известно, Президент Республики Казахстан неоднократно в своих выступлениях ставил задачу превращения страны в космическую державу. Так, при посещении музея ракетно-космической техники, открывшегося в Астане, Глава государства отметил важность для развития промышленности продвижения науки и новых технологий. «По моему поручению совместно с французской стороной мы запустили завод по сборке искусственных спутников Земли. В ближайшее время мы осуществим сборку собственных спутников. У нас имеется своя пусковая установка, к 2022 году будет готова ракета «Зенит». Таким образом, наша космическая промышленность выходит на новый технологический уровень, а Казахстан становится полноценной», - сказал Нурсултан Назарбаев.

Решению этой задачи служат и создаваемый в Астане Национальный космический центр, и региональная инфраструктура для дистанционного зондирования Земли, и планируемое развитие самого мощного на сегодня космодрома планеты «Байконур» [7]. Уже значительный путь прошли в Казахстане органы управления космической деятельностью [5].

Подобные цели в настоящее время имеют многие страны. Страны-лидеры в космической деятельности — США, Россия, КНР, Индия, ЕС, Япония и др. планируют значительно наращивать активность в этой области.

Расширение космической деятельности современного государства, выход феномена государства в космос

Современные государства, конкурируя между собой, расширяют космическую деятельность. Сегодня государство не может быть конкурентоспособным не занимаясь космической деятельностью от которой напрямую зависят: телекоммуникации; навигация; движение наземного, морского, и воздушного транспорта; спасательные работы в отдаленных районах; зондирование и фотографирование Земли, необходимые в сельском хозяйстве, для учета земель; прогнозирование погоды и глобальных экологических изменений; оборона и безопасность и т.д.

В связи с некоторым отставанием международного космического права, сложившегося во многом в 1960-х-1980-х гг. и наличием в нем значительных пробелов, в XXI в. во многих странах развивается национальное космическое право, проникающее во многие отрасли права и в совокупности складывающееся в определенную межотраслевую подсистему внутри национального права. В настоящее время в более чем 30 странах мира действуют специальные рамочные национальные законы или иные нормативные правовые акты о космической деятельности.¹ В 2007 г. активными участниками космической индустрии являлись 20 стран и более 120 занимались развитием космической отрасли. В 2012 г. уже 40

¹ Это: «Алжир, Аргентина, Австралия, Австрия, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бразилия, Казахстан, Канада, Чили, Китай, Колумбия, Франция, Финляндия, Германия, Япония, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Южная Африка, Индонезия, Испания, Италия, Иран, Швеция, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и, Венесуэла (Боливарианская Республика)» [12, с. 172].

стран имели свои космические аппараты [10, с. 169]. Сегодня в мире насчитывается более 50 космических агентств разных стран и международных организаций [10]. В 2016 г. США и КНР впервые за последние десятилетия обошли по количеству годовых космических запусков Россию (соответственно 22, 22 и 19 запусков за год) [11].

Космическая деятельность имеет большое значение для обеспечения безопасности страны в целом, и для обороны в частности. В настоящее время в России, США, Китае сформированы космические войска [23]. Активное участие в космической деятельности — неотъемлемый элемент ресурсов современного сильного государства. Как уже отмечалось, «современная государственность переживает определенную трансформацию, обусловленную новым уровнем военной и технической мощи государства, расширением пространства его деятельности, использованием новых информационных технологий управления, ростом возможностей для свободы человека и в то же время появившимися новыми средствами ее ограничения, контроля поведения и сознания человека. Государство как явление обретает новые очертания, формы, получает новые средства для организации общественных сил и ресурсов, поддержания порядка и применения юридически обоснованного принуждения, для решения задач национального, наднационального и глобального уровня. Государственность не исчезает, она обретает новую силу, большую мобильность и гибкость, осваивает новые технологии, достраивается новыми этажами и пристройками, обрастает квазигосударственной инфраструктурой для ответа на глобальные вызовы, все более вписываясь в развивающиеся процессы глобализации.

В условиях глобализации и глобальной «турбулентности», циклических мировых кризисов, интенсификации межцивилизационных взаимодействий несколько осложняется, но не останавливается глобальное развитие государственности. Продолжается постепенный выход государств в его деятельности на планетарный уровень и в космическое пространство. В то же время появляются новые ускоряющие этот процесс факторы, связанные с началом четвертой промышленной революции...» [22, с. 13; см. также: 20].

Общие тенденции эволюции государственности в контексте с эволюцией человеческой цивилизации позволяют сделать вывод, что одним из закономерных элементов современного сильного государства является формирование инфраструктуры участия его в космической деятельности и эффективное управление этой высокотехнологичной, затратной, но и многообещающей сферой.

Период замедления в развитии космической деятельности [4] начинает сменяться новым ускорением. На конец 2020-х гг. — первую половину 2030-х гг. эксперты прогнозируют новый бум конкурентной космической деятельности, когда накопленные знания, новая техника и технологии, значительный международный опыт в космической деятельности, будут реализованы в новом рывке человечества за достигнутые космические горизонты. К этому времени человечество также впервые может обрести возможность начать исследовать и добывать полезные ископаемые на Луне, астероидах и других небесных телах, богатства которых практически бесконечно превосходят все ресурсы нашей планеты. Как известно, в США в 2015 г. еще при президенте Б. Обаме принят закон, разрешающий частному бизнесу добычу и присвоение добытых в космосе полезных ископаемых, что активизировало участие бизнеса в подготовке условий для такой деятельности. Закон использовал пробелы в международном космическом праве [Подробнее см., напр.: 8]. Страны, которые не будут готовы к новой «золотой лихорадке» (космической) и в связи с этим не смогут в ней участвовать, не получат от нее соответствующих дивидендов, постепенно утратят свою конкурентоспособность и отстанут окончательно.

Современные государства создали и совершенствуют космическую технику и технологии, проводят многоаспектные научные исследования космического пространства и жизнедеятельности человека в нем, ведут формирование космической промышленности и телекоммуникации на Земле, запускают и эксплуатируют автоматические и пилотируемые космические аппараты, международную космическую станцию. Ими создаются и оснащаются космические войска, заключаются международные договоры о космосе, формируется национальное космическое право и т. д. Фактически развитые государства уже вышли в космос во многих областях их деятельности и эта сфера их функционирования будет продолжать расширяться.

Эволюция земных государств в космические

В XX – начале XXI вв. темпы технического, технологического и информационного развития человечества поражают воображение. То, что не так давно было фантастикой, становится действительностью и переходит в разряд будничной реальности, общедоступной техники и технологии. Яркий пример — персональные компьютеры и мобильные телефоны, выполняющие функции компьютера, Интернет. Сегодня, полвека спустя, модели персональных компьютеров и мобильных телефонов по их вычислительной мощности и объему памяти на несколько порядков выше, чем скорость работы и объем памяти громоздких бортовых компьютеров космических аппаратов, летавших на Луну.²

Или другой пример. В начале XX в. только начиналось строительство первых примитивных самолетов-тихоходов. В настоящее время в мире насчитывается более 500 тыс. воздушных судов, а ежегодно воздушный транспорт перевозит более 2 млрд. человек в год, то есть около 1/3 населения планеты Земля. При этом в воздухе одновременно находятся тысячи самолетов, которые за день перевозят от 300 000 до 1 000 000 человек [3, с. 16]. Утвердилось понятие «человек летающий» [2, с. 55; 3, с. 90].

Можно предполагать и ожидать не менее высокие темпы развития космической деятельности по мере снижения себестоимости космических ракет, космических кораблей и аппаратов, при переходе к многократным космическим системам, ракетам, космическим кораблям и аппаратам, по мере освоения новых технологий, двигателей и материалов и т. д.

Государства, появившиеся и развивающиеся на планете Земля, которая движется вокруг своей звезды Солнце, а вместе с ним – вокруг центра Галактики (Млечного пути) и т. д., по мере развития человечества, освоения им планеты, где зародилась жизнь, развившаяся до человека и человечества, по мере появления условий для освоения другого космического пространства, – эти государства вместе с человечеством естественно становятся субъектами космической деятельности. В ходе глобальной эволюции феномена государства как формы организации общественной жизни на различных уровнях, государство и государственность в целом, как совокупность существующих и взаимодействующих государств, подходит к черте, когда от робких попыток заглядывания в неизвестные дали космоса и первых шагов по проникновению за пределы летящей в космосе планеты Земля, они обретают достаточно сил и ресурсов, чтобы начать активное проникновение в космос и освоение его неисчислимых богатств. Это открывает новые, неизвестные ранее возможности, но и содержит большие, серьезные риски и опасности, связанные с экологией и адаптацией к новым, во многом неизвестным внеземным условиям жизни. Для продвижения в космос человечеству предстоит решить много проблем, познать немало закономерностей, преодолеть многочисленные риски и опасности, приспособиться к космическим, физическим условиям жизни и деятельности, в которых человечество еще не находилось, по возможности, создать приближенные к земным, островки благоприятной искусственной среды в неблагоприятных космических средах и постепенно осваивать и преобразовывать космические объекты. В этой организационной деятельности незаменимую роль будет играть обновленное и достигшее новых уровней эффективности и высокотехнологичное государство.

По мере проникновения в космос, земное государство неизбежно будет превращаться в государство космическое, деятельность которого не будет ограничена территорией Земли и будет все более смещаться в космос. Оно будет функционировать во все более расширяющейся сфере космической деятельности в процессе проникновения человечества в космос и освоения его. В космическом государстве полностью реализуется потенциал государства как исторического явления. Последующая его эволюция будет связана в значительной мере с космосом, его бесконечными просторами, с познанием и использованием его общих и специфических для отдельных регионов космоса законов, естественных процессов, его сложной структуры и иерархии, неисчерпаемых космических ресурсов.

² «Несмотря на свою значительную роль, – пишут В. Хардести и Д. Айсман, – бортовые компьютеры «Аполлона» были очень ограниченными по сравнению с возможностями даже сегодняшних настольных персональных компьютеров. Например, компьютер наведения «Аполлона» весил 32 кг и помещался в плоском ящике один метр на полтора. Он имел процессор с быстродействием 1 мГц, 1 кБ оперативной памяти и 12 кБ постоянной памяти. Сегодня обычный персональный компьютер обладает процессором, работающим в тысячи раз быстрее, и оперативной памятью примерно в 500 000 раз более мощной. Накопитель на жестких дисках заменил постоянную память, обеспечивая в миллионы раз большую емкость» [28].

Возможные пути формирования космических государств: естественный, искусственный, внутренний и внешний

Процесс формирования космической государственности может быть многовариантным. Как предшествующая эволюция государственности в истории шла разными путями, так и последующая может быть разнообразной. Как цивилизационные, культурные, географические и иные особенности в сугубо земной истории разных государств и народов играли различную роль в скорости и путях эволюции, формах и иных особенностях различных государств, так и формирование космических государств в разных исторических и стартовых условиях, неизбежно выявит специфику в вариантах, формах, темпах развития.

Конкретные будущие формы, детали и особенности для отдельных стран в процессе такой государственно-космической эволюции вряд ли возможно представить с большой точностью и тем более предсказать за много лет. Но можно прогнозировать общие направления и типичные варианты протекания этого глобального процесса.

Мы полагаем, что процесс формирования и утверждения космических государств из земных государств или на базе человечества Земли может происходить несколькими путями.

Во-первых, как *естественный процесс* превращения (прорастания) в ходе эволюции земных государств в космические. Земные государства в ходе своего технического, экономического государства достигают уровня высокоактивной и многообразной космической деятельности (в том числе промышленной, энергетической, добывающей полезные ископаемые, перерабатывающей их, выстраивания в космосе научной, промышленной, транспортной, туристической, военной, правоохранительной и иной инфраструктуры и деятельности) и проникают достаточно глубоко в космос. Такой уровень развития могут достигнуть как отдельные сильные национальные государства, их союзы, федерации, конфедерации, так и планетарные государственные образования (например, федерация или конфедерация государств планеты Земля), которые могут существовать и параллельно с сильными национальными государствами или их союзами внутри такой планетарной федерации (или конфедерации на определенном этапе). При этом возможно сбалансированное и гармонизированное правом одновременное существование всех трех уровней государственности в рамках планетарного объединения государств (ранним прообразом которого является Организация Объединенных Наций).

Кстати, неизбежное возникновение в будущем всемирной федерации государств для обеспечения мира на планете прогнозировал еще основатель немецкой классической философии Иммануил Кант в конце XVIII в. Он допускал для такого уровня политического развития человечества и двойное гражданство — конкретного национального государства и всемирной федерации [13].

Во-вторых, процесс появления космических государств может развиваться и по пути *ускоренного искусственного процесса*, путем создания, социально-политического конструирования землянами сразу новых космических государств. Это может оказаться привлекательным для некоторой части населения в условиях глобализации, а также ожидания и начала новой активной фазы освоения космоса и осуществления группой стран новых крупных космических проектов (примером его может быть непризнанное первое космическое государство Asgardia), но при условии разрешения двойного гражданства.

Такой вариант формирования космического государства в настоящее время представлен непризнанным Космическим Королевством Asgardia [27]. Формирование этого образования началось на Земле в 2016 г. Оно сочетает модель цифрового, виртуального, сетевого государства с моделью государства из живых людей и надеется на признание со временем другими государствами и ООН. В настоящее время гражданами Asgardia являются более 280 тыс. человек из многих государств Земли (при этом количество граждан его растет; если первоначально за гражданство не взималась пошлина, то в настоящее время установлена пошлина в 100 евро). Asgardia имеет в настоящее время своего Главу Государства (Игорь Ашурбейли), Парламент, Правительство, министерства. Оно имеет на околоземной орбите свой первый небольшой искусственный спутник Земли, в котором сконцентрирована информация о первых гражданах космического государства. Данный вариант появления нового космического государства является, видимо, утопическим. Впрочем, пока данный проект не завершен, нет оснований полностью исключать возможность его успешной реализации в той или иной степени, хотя шансы на это, очевидно, крайне малы.

Но данный проект открывает путь к возможным иным социально-политическим изобретениям подобного типа, некоторые из которых в будущем, при благоприятных внешних и внутренних условиях, возможно, могут иметь и более высокую вероятность успешной реализации.

Эти два варианта появления космических государств можно рассматривать как *внутренний (земной) процесс* образования космической государственности.

Для более отдаленного будущего гипотетически возможен и **третий вариант**, связанный с внешними космическими факторами эволюции земной цивилизации. Он связан с гипотетически допускаемым существованием внеземных цивилизаций, которые могли появиться и развиваться в космосе в подобных земным или иных условиях, в случае контакта земной цивилизации с этими внеземными цивилизациями, при взаимодействии земных или космических государств землян с формами организации общественной жизни таких цивилизаций.

О вероятном космическом союзе высокоразвитых разумных существ Вселенной, кстати, писал теоретик космонавтики К.Э. Циолковский в ряде своих статей 1920-х гг., посвященных космической философии [см., напр.: 29].

При этом, для возникновения определенных форм космического государства, нельзя исключать возможность сочетания воздействия внешних и внутренних факторов.

Возможное юридическое оформление статуса космического государства

Правовое оформление процесса эволюции земных государств во все более космические, а в более отдаленном будущем – в преимущественно космические (по удельному весу соответствующей сферы их деятельности), может также происходить в разных формах. Но в любом случае это будет находить отражение в нормативных правовых актах национального права, в актах наднациональных или глобальных (планетарных) государственных организаций, а также в международно-правовых документах (договорах, конвенциях, протоколах, коллективных декларациях), принимаемых по вопросам космической деятельности или заключаемых между космическими государствами.

Можно предполагать использование государствами и такой распространенной в истории права юридической формы как декларация – в данном случае – декларации о провозглашении (объявлении) себя космическим государством, о достижении этого уровня развития.

Раньше или позже, закрепление (самозакрепление) статуса космического государства должно будет найти какое-то отражение и в конституциях как основных законах государства. Например, это может быть сделано в преамбулах конституций или в их статьях общего характера, определяющих общий статус государства. Отдельные положения, имеющие отношение к космическому государству, его связям и взаимодействию с другими государствами на Земле и в космосе, к проводимой им космической политике, компетенции центральных и местных государственных органов в сфере космической деятельности, вопросы о правах, свободах и обязанностях граждан при их участии в космической деятельности или при нахождении в космосе, могут найти отражение как в более специальных статьях конституций, так и в законах и подзаконных актах космических государств.

Космическое Королевство Asgardia в 2017 г. приняло путем референдума свою конституцию. В ней записаны общие положения, права, свободы и обязанности граждан, статус государственных органов – Главы Государства, Парламента, Правительства, Верховного Космического Совета, Суда, Прокуратуры, Счетной палаты, Государственного Банка и др. Данное непризнанное государство впервые пытается соединить цифровые технологии, виртуальную реальность с живыми гражданами. Неразрешенной конституционной проблемой остается провозглашение иного характера гражданства Asgardia для граждан других (земных) государств (гражданство этого государства декларативно объявляется не означающим двойного гражданства относительно других государств, что пока не вписывается в современные национальные концепции гражданства). Тем не менее, несмотря на имеющиеся особенности конституции утопического, декларативного характера и некоторые технико-юридические дефекты, конституция первого космического государства, представляет из себя экспериментальный авангардный документ, в котором предпринята попытка освоения новой концептуальной сферы правового сознания. Эта конституция, в значительной мере утопичная в условиях начала XXI в., тем не менее, может, в определенной мере, стимулировать развитие конституционно-правовой мысли, особенно в перспективе, на

стадии юридического оформления появления космической государственности, что начнется, видимо, в пределах XXI в.

В более отдаленной перспективе можно прогнозировать, в случае обнаружения и установления контактов с гипотетическими иными космическими цивилизациями, заключения определенных правовых актов еще более высокого уровня – межцивилизационных, с участием отдельных космических государств планеты Земля, их союзов или их глобального планетарного объединения.

Заключение

1. Анализ перспектив и потенциала эволюции государства как исторического феномена приводит к выводу о закономерности расширения участия его в космической деятельности, наращивания им космической инфраструктуры и постепенной эволюции развитых земных государств в космические государства. В этом смысле космическое государство – одна из основных стратегических тенденций и стадий формирования государства будущего.

2. Постепенное, по мере технического, технологического, экономического, социального, информационного, политического и правового развития, превращение преимущественно земных государств в преимущественно космические государства, открывает перед ними новые грандиозные возможности. Со временем, удешевление и повышение рентабельности космической деятельности, космической техники и технологий, даст мультипликативный эффект для всех отраслей жизнедеятельности человечества, обеспечит повышение его безопасности и устойчивости развития.

3. Пути возникновения космических государств могут быть внутренним *естественным* (в форме национального космического государства, союза национальных космических государств или наднациональной организации ими созданной, а в перспективе и глобальной планетарной организации национальных государств в форме их федерации или конференции) или *искусственным* (первым опытом которого является созданное в 2016 г. Космическое Королевство Asgardia), а также внешний.

4. Возникновение космических государств и изменение соотношения космической деятельности в структуре деятельности государства будет находить отражение в различных правовых документах как национального права (включая конституцию), так и в международно-правовых актах, а в более отдаленном будущем – в гипотетических межцивилизационных правовых документах.

5. Первая конституция космического государства – Конституция Asgardia, несмотря на ряд утопических и декларативных положений, технико-юридических дефектов, может рассматриваться и как первый опыт конструирования конституционного акта космического государства, а некоторые из ее идей могут быть восприняты конституциями будущих космических государств.

6. Развитие космической деятельности государства и общая тенденция формирования космической государственности в мире и дальнейшая ее эволюция в этом направлении, должны учитываться в стратегических документах и долгосрочных программах развития современного развитого государства, его экономики, науки, техники, культуры, политики и права.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ильин И.В., Урсул А.Д., Урсул Т.А. Глобальный эволюционизм: Идеи, проблемы, гипотезы. М.: МГУ, 2012.
2. Кричевский С.В. Аэрокосмическая деятельность: методологические, исторические, социоприродные аспекты: Монография. – М.: Изд-во РАГС, 2007. – 316 с.
3. Кричевский С.В. Аэрокосмическая деятельность. Междисциплинарный анализ. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2012. – 384 с.
4. Кричевский С.В. Космическое будущее человека и человечества: проблемы и перспективы // Философские науки. - Russian Journal of Philosophical Sciences. 2013. № 9. С. 38-43.
5. Кукиева А.А. Этапы институционального развития космической отрасли Казахстана // Право и государство. 2017. № 3-4. С. 197-207. На сайте журнала: <http://km.kazguu.kz/uploads/files/17.%20%D0%9A%D1%83%D0%BA%D0%B8%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%90.%D0%90.%20%D0%A1.%20197-207..pdf> (15.11.2018 г.).

6. Массивная экзопланета обнаружена почти рядом с Землей. 20 лет исследований доказали наличие «Сверхземли» у звезды Барнарда // Независимая газета. Интернет-версия. 15.11.2018. 14:11:00. URL: http://www.ng.ru/science/2018-11-15/100_barnard.html (20.11.2018 г.)
7. Мусабаев Т.А. Казахстан: становление космической державы (ответы на вопросы главного редактора журнала [С.Ф. Ударцева]) // Право и государство (Астана, КазГЮУ). 2013, № 2 (59). – С. 17-27.
8. Попова С.М. Современные тенденции развития международного космического права // Право и государство. 2016. № 4 (73). – С. 66-71.
9. Посещение открытой экспозиции музея ракетно-технической. 2 июля 2018 // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/visits_to_objects/poseshchenie-otkrytoi-ekspozicii-muzeya-raketno-kosmicheskoi-tehniki?q=%D0%BA%D0%BE%D1%81%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B9 (22.02.2019).
10. Список космических агентств // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (04.12.2018 г.).
11. Список космических запусков // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (05.12.2018 г.).
12. Табанбаева А.С. Формирование национального законодательства о космической деятельности в зарубежных странах // Право и государство. 2017. № 3-4. С. 172. На сайте журнала: <http://km.kazquu.kz/uploads/files/15.%20%D0%A2%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%90.%D0%A1.%20%D0%A1.%20169-185..pdf> (15.11.2018 г.).
13. Ударцев С.Ф. Политические и правовые идеи Иммануила Канта // Иммануил Кант. Идея всеобщей истории во всемирно-гражданском плане. К вечному миру / Вступит. ст. и примеч. С.Ф. Ударцева. Изд. 2-е испр. и доп. – Алматы: Жеті Жарғы, 2004. – С. 5-46.
14. Ударцев С.Ф. Политико-правовые идеи и мифология в Месопотамии, Хеттском царстве и Древнем Иране // Проблемы теории права и государства, истории политико-правовой мысли: Сборник работ учеников, друзей, коллег профессора О.Э. Лейста / Отв. ред. Н.Г. Беляева и А.А. Матюхин. Алматы: АЮ – ВШП «Әділет», 2005. – 386 с. – С. 186-238.
15. Ударцев С.Ф. История политических и правовых учений. Древний Восток: Академический курс. – СПб.: Издательский Дом Санкт-Петербургского. Гос. Ун-та, Изд-во юридич. факультета СПбГУ, 2007. – 664 с.;
16. Ударцев С.Ф. Теория анархизма и эволюция цивилизации (заметки и размышления) // Прямухинские чтения 2009 года. – М.: Типография «Футурист», 2011. – С. 179-199.
17. Ударцев С.Ф. Идея космического государства в истории политической мысли // Право и политика (Москва), № 8, 2012. – С. 1386 – 1398. – 1,4 п.л. Полная версия статьи также на сайте издательства: http://nbpublish.com/view_post_368.html (23.04.2018 г.).
18. Ударцев С.Ф. Космическая деятельность государств как фактор глобализации и региональной интеграции // Материалы международного гражданского Форума по вопросам толерантности стран СВМДА (В рамках Форума национально-культурных центров стран СВМДА ежегодный республиканский фестиваль Дружбы народов Казахстана). – Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2012. – С. 45-52.
19. Ударцев С.Ф. Космическая деятельность и эволюция человеческой цивилизации // Научные исследования = Ғылыми зерттеулер. Международный сборник статей = Халықаралық мақалалар жинағы / Филиал Моск. Гос. Открытого Ун-та им. В.С. Черномырдина (г. Кропоткин, Россия). НИИ правовой политики и конституц. законодательства Казахского Гуманитарно-Юридич. Ун-та (г. Астана, Казахстан) / Координаторы: Харин Н.В. (МГОУ), Ударцев С.Ф. (КазГЮУ). – Москва – Астана – Кропоткин, 2013. – С. 428-445;
20. Ударцев С.Ф. Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // Право и государство, 2013, № 4. – С. 18-23. На сайте журнала: <http://km.kazquu.kz/uploads/files/3%20%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%86%D0%B5%D0%B2%2018-23.pdf> (15.11.2018 г.).
21. Ударцев С.Ф. Государство, право и космическая деятельность // В кн.: Социология права: курс лекций: в 2 т. Т. 2 / Ответ. ред. М.Н. Марченко. – М.: Проспект, 2015. – 344 с. – С. 307-338.
22. Ударцев С.Ф. Сильное государство: вопросы теории // Право и государство. 2016. № 2 (71). С. 13. На сайте журнала: <http://km.kazquu.kz/uploads/files/1.%20%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%86%D0%B5%D0%B2%20%D0%A1.%D0%A4.%20%D1%81.%206-14.pdf> (15.11.2018 г.).
23. Ударцев С.Ф. Сильное правовое государство и новые вызовы безопасности: вопросы теории // Право и государство. 2018. № 1-2. С. 4-22. На сайте журнала: <http://km.kazquu.kz/uploads/files/1.%20%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D0%A4.%204-22.pdf> (15.11.2018 г.).
24. Урсул А.Д. Освоение космоса. (Философ.-методол. и соц. проблемы). Москва: Мысль, 1967. -238 с.
25. Урсул А.Д. Человечество. Земля. Вселенная. Философские проблемы космонавтики. М.: Мысль, 1977. - 264 с.

26. Урсул А.Д., Урсул Т.А. Ноосферогенез как глобально-эволюционный процесс // *Философская мысль*. — 2015. - № 1. - С.9-92. DOI: 10.7256/2409-8728.2015.1.14365. URL: http://e-notabene.ru/fr/article_14365.html.
27. Федорова В. Космос для обычных людей // *Воздушно-космическая сфера*. 2017. № 4 (93) декабрь. С. 5-13.
28. Хардести, Вон и Айсман, Джин. История космического соперничества СССР и США // Библиотека электронной литературы в формате fb2. URL: <http://litresp.ru/chitat/ru/%D0%A5/hardesti-von/istoriya-kosmicheskogo-sopernichestva-sssr-i-ssha> (15.11.2018 г.).
29. Циолковский К.Э. Космическая философия. М.: Сфера. 2001.
30. Scientists Are '99 Percent' Sure There's a Huge Exoplanet Very Close to Our Solar System. By Brandon Specktor, Senior Writer. November 14, 2018 01:46pm ET // Live Science / Space. URL: https://www.livescience.com/64089-new-super-earth-discovered-at-closest-star.html?utm_content=bufferae793&utm_medium=social&utm_source=facebook (20.11.2018 г.).
31. Udartsev S.F. Cosmic state: the forming and development of the idea in the history of thought // *SENTENTIA. European Journal of Humanities and Social Sciences*. 2014. № 1. – С. 37-50. DOI: 10.7256/1339-3057.2014.1.11412.
32. Udartsev S.F. Cosmic state: the forming and development of the idea in the history of thought // *Право и политика (М.)*. 2014. № 4. – С. 548-561. DOI: 10.7256/1811-9018.2014.4.11415.

УДК 35.071.2

DIGITAL TRANSFORMATION: RESHAPING PUBLIC AUTHORITIES TOWARDS INNOVATIVE CIVIL SERVICE OF KAZAKHSTAN (CASE STUDY OF REMUNERATION BY RESULTS PROJECT)

Aigerim Amirova

PhD candidate of National School of Public Policy, The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Deputy Director of the Department of Civil Service of the Agency of the Republic of Kazakhstan on Civil Service Affairs and Anti-Corruption, a.amirova@apa.kz

Abstract. The article discusses key aspects of state bodies' transformation towards transition to an innovative model of civil service. The issue of digital transformation in a context of a payroll by results project is emphasized.

Key words: transformation, innovative civil service, pilot project, remuneration by results

Аңдатпа. Бұл мақалада мемлекеттік қызметтің инновациялық үлгісіне көшу үшін мемлекеттік органдарды трансформациялаудың негізгі аспектілері қарастырылады. Нәтижелер бойынша жалақы төлеу жобасы контекстінде сандық трансформация мәселесіне ерекше назар аударылады.

Тірек сөздер: трансформация, инновациялық мемлекеттік қызмет, пилоттық жоба, нәтижелер бойынша сыйақы

Аннотация. В данной статье рассмотрены ключевые аспекты трансформации государственных органов для перехода на инновационную модель государственной службы. Особое внимание уделено вопросу цифровой трансформации в контексте проекта оплаты труда по результатам.

Ключевые слова: трансформация, инновационная государственная служба, пилотный проект, вознаграждение по результатам.

According to OECD Kazakhstan formed its own civil service system combining elements of professional and strategic models [1]. Next step is a transition to an innovative and client-oriented civil service focused on needs of society (Figure 1).