

**РОЛЬ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ
НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА:
УРОКИ ЕЛБАСЫ**



**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**РОЛЬ
ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ
НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА:
УРОКИ ЕЛБАСЫ**

НУР-СУЛТАН
2020



**Посвящается двадцатипятилетию
Конституции Республики Казахстан**



**РОЛЬ
ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ
НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА:
УРОКИ ЕЛБАСЫ**

НУР-СУЛТАН
2020

УДК 342
ББК 67.400.6
Р 68

Выпущено по программе «Повышение конкурентоспособности сферы культуры и искусства, сохранение, изучение и популяризация казахстанского культурного наследия и повышение эффективности реализации архивного дела», по подпрограмме «Приобретение, издание и распространение социально-важных видов литературы» Комитета языковой политики Министерства культуры и спорта Республики Казахстан

Р 68 Роль Первого Президента Республики Казахстан в конституционном строительстве независимого Казахстана: уроки Елбасы / Сборник материалов и статей. Под общ. ред. д.ю.н., проф. К.А. Мами / Авт. предисл. д.ю.н., проф. К.А. Мами. – Нур-Султан: Деловой Мир Астана, 2020. – 624 с.

ISBN 978-601-7918-26-2

Конституция Республики Казахстан 1995 года стала признанным фактором формирования независимой государственности, построения рыночной экономики, демократии, системы действующего права, уважения страны на мировой арене, консолидации граждан страны в Единую Нацию при сохранении и укреплении общественно-политической стабильности, мира и согласия среди людей.

Решающая роль в разработке и принятии Основного Закона заслуженно принадлежит Первому Президенту Республики Н.А. Назарбаеву. Благодаря конституционным полномочиям Главы государства и личным харизматическим качествам, Елбасы выстроил системную работу по осуществлению конституционного процесса на научной основе и при народной экспертизе, воплощению конституционных ценностей в реальную деятельность государства и общества, обеспечению стабильности и динамичности Конституции, защите ее положений и норм.

В настоящем издании представлены материалы, собранные из различных источников. В их числе выдержки из отдельных книг Н.А. Назарбаева, посвященных консолидирующим общество ценностям, теории казахстанского конституционализма и истории создания казахстанского Основного Закона; фрагменты выступлений Лидера Нации на заседаниях различных комиссий и рабочих групп, сессиях Парламента и Верховного Совета, научных форумах; статьи госслужащих и ученых, работавших в эти исторические периоды под руководством Президента Республики.

Книга будет полезна политикам нового поколения, ученым-историкам, политологам, юристам, исследующим казахстанский опыт конституционного строительства, именуемый в книге как «уроки Елбасы».

УДК 342
ББК 67.400.6

ISBN 978-601-7918-26-2

© Конституционный Совет
Республики Казахстан, 2020
© ТОО «Деловой Мир Астана, 2020
Все права защищены

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
Раздел 1. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН: КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ, ИДЕНТИЧНОСТЬ НАЦИИ, ПАТРИОТИЗМ ГРАЖДАН	11
1-1. Из книги Назарбаева Н.А. «Времена и думы»	13
1-2. Из книги Назарбаева Н.А. «Казахстанский путь»	71
1-3. Из книги Назарбаева Н.А. «Эра независимости»	125
Раздел 2. СЛОВО ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	149
2-1. Обращения, приветствия, выступления Елбасы: Конституция 1995 года и конституционные реформы	150
2-2. За строкой стенограмм: участие Елбасы в дискуссиях по Конституции 1993 года	284
Раздел 3. В КОМАНДЕ ЕЛБАСЫ	311
3-1. Нигматулин Н. Роль Елбасы в процессе формирования и развития казахстанской модели конституционализма	312
3-2. Мами К. Нурсултан Назарбаев – созидатель и гарант казахстанского конституционализма	328
3-3. Сулейменов К. Законность, безопасность и правопорядок – основа конституционализма	358
3-4. Утемурастов Б. Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества: уроки Елбасы	368
3-5. Қасымбеков М. Конституция – Елбасының төл перзенті	379
Қасымбеков М. Конституция – детище Елбасы	394

3-6. Рогов И. На пути реформ	408
3-7. Колпаков К. Самое важное видишь лишь через завесу времени	415
3-8. Донаков Т. Конституционные законы и правовые концепции – инструменты реализации Конституции Республики Казахстан	429
3-9. Башмаков А. Казахстан – архетип евразийской идентичности. Роль Первого Президента	436
3-10. Малиновский В. Конституционализм в Казахстане: формат Елбасы	448
3-11. Нурпеисов Е. Конституционные идеи Н.А. Назарбаева	461
3-12. Мукашев Р. Сильный Лидер – сильная страна	470
3-13. Меркель И. Конституционное строительство и отдельные вопросы судебно-правовой реформы	484
3-14. Жалаири Ө. Назарбаев Конституциясы	492
3-15. Ударцев С. Знаковые посещения Первым Президентом Казахстана ведущих юридических вузов (из истории юридического образования)	502

Раздел 4. ЗВЕЗДЫ НЕ ГАСНУТ:

ВЗГЛЯДЫ УШЕДШИХ УЧИТЕЛЕЙ	521
4-1. Из работ Зиманова С.	522
4-2. Из работ Сартаева С.	563
4-3. Из работ Кима В.	595
4-4. Из работ Сапарғалиева Г.	619

3-15. ЗНАКОВЫЕ ПОСЕЩЕНИЯ ПЕРВЫМ ПРЕЗИДЕНТОМ КАЗАХСТАНА ВЕДУЩИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗОВ (из истории юридического образования)



Сергей УДАРЦЕВ

Руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политики, конституционного законодательства и государственного управления Университета «КАЗГЮУ» имени М.С. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор

Встречи с населением – элемент механизма функционирования государственной власти

Для полноты портрета исторической личности порой важны детали, а также описание людей, в контексте жизнедеятельности которых действовала эта историческая личность.

Согласно психологической теории государства и права, развивавшейся с древнейших времен (в том числе в Средние века – аль-Фараби), получившей доктринальное оформление в начале XX века (Л.И. Петражицкий, М.А. Рейснер, А.А. Боровой, С.Л. Франк и др.), и оказавшей значительное влияние на научную политико-правовую мысль XX – начала XXI веков, государство и право имеют глубокую связь с индивидуальным и общественным сознанием. Более того, в уровне его развития и напряжения общественного сознания, в общественном мнении, доверии граждан власти и ее поддержке, согласии с проводимым политическим курсом и политикой

и т.д. – корни государственности как политической формы общественной жизни, ее устойчивости, силы и намечающихся изменений. Конституционная норма о народе как источнике государственной власти имеет вполне реальный глубокой и многоплановый смысл. Отсюда – значение постоянной неформальной работы государственных органов с гражданами, роль СМИ, которые должны информировать общество и регулировать общественные настроения, необходимость политического и правового просвещения, отчетов должностных лиц перед населением, сменяемости и ответственности неэффективной власти, борьбы власти с коррупцией, значения работы по имиджу государства, его высших органов и должностных лиц, реальности представления интересов граждан представительными государственными органами, защиты прав и свобод граждан, регулярных встреч высших должностных лиц с гражданами, с коллективами работников организаций из разных сфер общественной жизни.

Первый Президент РК Н.А. Назарбаев, как мудрый и многопытный политик, проделал в этом отношении огромную многолетнюю работу, многократно объехав все области, многие города, поселки, села и аулы, встречаясь с коллективами предприятий и учреждений всех отраслей хозяйства, науки, образования и культуры, с отдельными руководителями и авторитетными для тех или иных профессий лицами. Большая работа проведена и в сфере права.⁴⁹ За каждой из тысяч таких встреч – судьбы людей, их работа и интересы, отношение к власти, укрепление уверенности большинства в завтрашнем дне, рост доверия и поддержки политики государства и его Главы.

Каждая из таких встреч может восприниматься как отдельное, возможно, случайное событие, но все они оказываются важными кирпичиками выстраиваемой годами общей системы связи, взаимодействия государственной власти и народа как ее источника. Такие встречи – ответственная работа Главы государства, как главной фигуры, более всего влияющей на укрепление государства и повышение его имиджа, на социальную энергию созидания.

⁴⁹ См.: Мами К.А., Рогов И.И., Малиновский В.А. Республика Казахстан: хроника утверждения конституционализма. – Алматы: Қазақ университеті, 2019. – С. 728.

Многочисленность задач, необъятность работы Главы государства, внимание системе образования

Деятельность Главы государства, выдающегося и незаурядного лидера, несколько сроков находившегося у власти, по сути становится всеохватывающей. Директор Казахстанского филиала МГУ им. М.В. Ломоносова на базе Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева А.В. Сидорович, на заседании Научно-экспертного совета АНК весной 2019 г. в столице Казахстана, справедливо назвал первые тридцать лет и современный период развития независимого Казахстана эпохой Назарбаева. За эти годы многое изменилось.

В конце 1994 г., находясь в составе делегации Конституционных и Верховных судов Казахстана и Кыргызстана в США, нам пришлось выступать на представительном форуме с участием руководителей юридических компаний одного из штатов. К сожалению, оказалось, что присутствующие американские юристы смутно представляли, откуда прибыли гости и что такое Казахстан, кроме того, что там обнаружено много нефти и на этом можно заработать. В большом зале ресторана, где в обеденное время проходила встреча, стоял сплошной гул от разговоров, и выступавших казахстанцев мало кто слушал. Когда дали слово мне, чтобы остановить разговоры, я начал выступление с того, что Казахстан – страна, на территории которой, кроме богатых нефтяных месторождений, находится знаменитый космодром планеты «Байконур», с которого запущены первый искусственный спутник Земли, космический корабль с первым космонавтом Юрием Гагариным, первые Лунные станции, что Казахстан – страна с огромным продовольственным потенциалом, один из основных в мире производителей зерна, наконец, что Республика Казахстан – гигантская по площади союзная республика бывшего СССР (9-е место в мире), вторая после России, что на ее территории могли бы разместиться все постсоветские страны, кроме Российской Федерации – все страны Прибалтики, Закавказья, Центральной Азии, Молдова, Украина, Беларусь и после этого осталось бы место еще почти для одной Украины... После того, как переводчик перевел сказанное, удивленные присутствующие перестали разговаривать, похоже это их озадачило, привлекло внимание. После этого они проявили живой интерес и внимательно слушали делегацию из тогда

еще малоизвестного огромного Казахстана. С тех пор прошло более 25 лет. Казахстан стал узнаваем в мире. А в СНГ, особенно в Центральной Азии, в ряде отношений – лидером...

Перед Н.А. Назарбаевым, как первым Президентом Казахстана, после распада СССР объективно стояли несколько взаимосвязанных, исторических по своему масштабу задач. К ним можно отнести: строительство и юридическое оформление нового независимого государства, обеспечение национальной безопасности; системное реформирование общества, прежде всего экономики, перевод ее на рыночные рельсы, приватизация государственной собственности, выращивание и поддержка предпринимательства; вывод страны из системного кризиса после распада СССР и из периодических глобальных кризисов капиталистической экономики; формирование основ устойчивого развития; полноценное включение страны в систему международных отношений и обеспечение многовекторной политики в сфере международных отношений; проведение серии имиджевых мероприятий для обеспечения узнаваемости страны в мире, для налаживания широких международных связей и привлечения зарубежных инвестиций.

Нурсултан Абишевич Назарбаев – Первый Президент независимого государства – Республики Казахстан, нового члена ООН, его архитектор и строитель; человек, выполнивший историческую миссию по закрытию Семипалатинского ядерного полигона; инициатор переноса и организатор строительства новой столицы государства – Астаны (с 2019 г. – Нур-Султан); инициатор создания СВМДА и Евразийского экономического союза (ЕАЭС); миротворец, содействовавший улучшению отношений России и Турции – двух стратегических партнеров Казахстана, всемерно поддерживавший урегулирование в Сирии; политический деятель, предложивший с трибуны ООН глобальные мирные инициативы, высказавший ряд стратегических идей о реформировании ООН. Первый Президент – лидер страны, на территории которой находится крупнейший и стратегически важнейший на первом этапе космической эры человечества космодром «Байконур», создается национальный космический центр, необходимая региональная инфраструктура для космической деятельности и использования космических технологий в экономике для решения поставленной

им задачи превращения Казахстана в полноценную космическую державу; политик, сумевший сохранить власть и укрепить государство в трудных исторических условиях; Глава государства, где были проведены знаковые континентальные и всемирные события, в том числе зимние Азиатские игры – 2011, ЭКСПО «энергия будущего» – 2017, Форумы ОБСЕ в период председательства в ней Казахстана, Съезды лидеров мировых и традиционных религий и т. д.

В условиях формирующегося информационного постиндустриального общества и начавшейся четвертой промышленной революции, особое значение приобретают образование и наука. Отставание в этих сферах приведет к общей отсталости таких стран. Завершая свою книгу «Сингапурская история: 1965-2000 гг. Из третьего мира – в первый», Ли Куан Ю, которого всегда высоко ценил Первый Президент Казахстана, писал: «Будущее является столь же многообещающим, сколь и неопределенным. Индустриальное общество уступает место обществу, основанному на знаниях, новая линия раздела пройдет между теми, кто обладает знаниями, и теми, у кого их нет. Мы должны учиться и стать частью мира, основанного на знаниях».⁵⁰

В числе приоритетов, которые нередко выделял в своих выступлениях Первый Президент, было и образование. О «приоритетном внимании государства к вопросу образования», о том, что «оно становится ключевым фактором нашего развития», Н.А. Назарбаев говорил в блестящей лекции о роли образования в современном мире и в обеспечении конкурентоспособности страны, которую он прочел в 2006 г. в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилева.⁵¹

Одним из основных критериев, определяющих конкурентоспособность страны, Президент назвал уровень образования. «Во-первых, уровень

⁵⁰ Ли Куан Ю. Сингапурская история: 1965-200 гг.: из третьего мира – в первый / науч. ред. А.Д. Воскресенский и др.; пер. с англ. А.В. Боня; 2-е изд., стереотипное. – М.: МГИМО-Университет, 2010. – С. 653.

⁵¹ См.: Лекция Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Евразийском Национальном Университете имени Л.Н. Гумилева «К экономике знаний через инновации и образование» (Астана, 26 мая 2006 года) // URL: <https://www.zakon.kz/141562-leksija-prezidenta-respubliki.html> (22.01.2020). Далее при цитировании этой лекции, сохранено выделение текста в оригинале.

образования, – подчеркнул Нурсултан Абишевич. – Суть в том, что нации конкурируют не только товарами и услугами – они конкурируют системами общественных ценностей и системой образования». В другом месте той же лекции отмечалось: «Знания превращаются в основной источник стоимости в информационном обществе. В качестве источника прибыли все чаще выступают знания, инновации и способы их практического применения.

Новый тип экономического развития вызывает необходимость для работников несколько раз в течение жизни менять профессию, постоянно повышать свою квалификацию.

Сфера образования существенно пересекается в информационном обществе с экономической сферой, а образовательная деятельность становится важнейшей компонентой его экономического развития, фактором преодоления отсталости».

Обращаясь к студентам, Президент привел вдохновляющие слова президента США Джона Кеннеди, поставившего в начале 1960-х годов задачу высадки на Луну американских астронавтов первыми к концу десятилетия, что тогда и было сделано. «Как говорил президент Джон Кеннеди, – заметил Н.А. Назарбаев: «Нам нужны люди, способные мечтать о том, чего никогда не было».

В этой же лекции, обращаясь к молодежи, Глава государства сказал: «Образованные, грамотные люди – это основная движущая сила развития человечества в 21-м веке. И вы, сегодняшние студенты, которые завтра будут учеными и менеджерами казахстанских компаний, должны это очень хорошо понимать.

Тому, кто не развивается, не идет вперед, придется уступить свое место другому, более конкурентоспособному специалисту.

Как говорят консультанты одной из ведущих консалтинговых компаний «МакКинси»: «Вперед, или в сторону. Именно этот принцип руководит современным конкурентным миром. И этот принцип должен во многом определять вашу жизненную позицию».

Как и многие современники Первого Президента, я видел и слушал его на многих торжественных мероприятиях – в Парламенте, на различных международных конференциях и форумах, на нескольких сессиях Ассамблеи Народа Казахстана, в концертных залах, театрах, спортивных аренах.

В 1990-х гг., в период работы в Конституционном Суде РК, несколько раз участвовал во встречах Главы государства с членами суда, многократно наблюдал работу Президента на заседаниях Верховного Совета РК. Конституционный Суд располагался на балконе слева от президиума, в середине зала заседания Верховного Совета, и имел возможность наблюдать за происходящими на глазах историческими событиями.

Работая в вузах, был свидетелем и участником посещений Президентом двух ведущих юридических вузов Казахстана. Везде Главу государства искренне приветствовали, были рады ему, высказывали расположение к нему, поддержку его курса.

Для Президента, посещения юридических вузов были, возможно, рядовыми событиями, но для студентов и преподавателей, для системы образования и юристов Казахстана, это были знаки внимания к области их профессиональной деятельности, свидетельства одобрения и поддержки прогрессивных социальных институтов в сфере высшего юридического образования и правовой науки. Успешно проведенные встречи содействовали бóльшему знакомству Президента с современным состоянием юридического образования в виде его лучших образцов, обеспечивали дополнительный рост поддержки политики Главы государства у посещаемых коллективов преподавателей, студентов, их родственников, друзей и в более широких профессиональных кругах в сфере образования и права.

Визит Первого Президента РК в Высшую школу права (ВШП) «Әділет» в 2000 г.

Высшая школа права (ВШП) «Әділет», созданная в 1992 г., была одним из первых частных вузов Казахстана. К 2000 г. ее учредителями являлись: выдающиеся ученые-цивилисты, профессора Ю.Г. Басин, М.К. Сулейменов и А.Г. Диденко, а также известные ученые-юристы П.Я. Грешников – один из организаторов третейских судов и международных коммерческих арбитражей в Казахстане и А.А. Матюхин, харизматическая личность, хороший организатор, ректор вуза. ВШП «Әділет» пользовалась большой популярностью среди абитуриентов и их родителей, имела филиалы в Кокчетаве, Усть-Каменогорске, Актюбинске, Астане.

14 декабря 2000 г., в Алматы состоялось первое посещение Главой государства ВШП «Әділет», – «самого известного негосударственного высшего юридического учебного заведения», по словам Н.А. Назарбаева.⁵² В ВШП «Әділет» был собран сильный преподавательский состав, а в казахстанском рейтинге вузов в начале 2000-х вуз занял первое место среди юридических и экономических вузов. В 1990-х – начале 2000-х гг. это был один из лучших частных вузов Казахстана с большими амбициями, один из лидеров высшего юридического Казахстана, особенно по цивилистике.⁵³

С февраля 1999 г. по приглашению ректора А.А. Матюхина я перешел в ВШП «Әділет» из Национальной атомной компании «Казатомпром», где мне пришлось фактически с нуля создавать юридическую службу. В ВШП «Әділет» я работал проректором по учебной работе, курировал вопросы учебной, методической работы, вопросы аттестации и аккредитации вуза, взаимодействие с МОН РК по этим вопросам. Главным организатором визита Главы государства и контактером по вопросам визита с государственными органами был проректор по международным связям В.А. Малиновский, работавший в вузе после завершения деятельности в Конституционном Суде РК.

При посещении ВШП «Әділет» Президент осмотрел галерею портретов видных мыслителей и юристов разных веков, которая украшала аудитории школы. Галерея поэтапно заказывалась ректором вуза двум известным художникам-графикам (из Алматы и Москвы). Это была уникальная коллекция портретов, украшавшая, духовно и интеллектуально возвышавшая вуз.

Знакомясь с ВШП «Әділет», Президент заглянул в аудитории, где проходили занятия, в том числе в красиво оформленный зал судебных заседаний на учебный процесс экс-судьи Конституционного Суда и Верховного Суда РК Л.И. Башаримовой, поприступствовал на занятиях государственного

⁵² См.: Мами К.А., Рогов И.И., Малиновский В.А. Указ. соч. С. 419.

⁵³ См.: Профессорско-преподавательский состав Академии «Әділет»: Биобиблиографический словарь-справочник (2001/02 уч. г.) В двух частях. Ч. 1 (Алматы). Ч. 2 (Филиалы) / Автор-сост. биографий С.Ф. Ударцев; составители указателей и перечней (прилож.) С.Ф. Ударцев и И.В. Синельников / Вступ. слово – А.А. Матюхин. Предисл. – С.Ф. Ударцев. – Алматы: АЮ–ВШП «Әділет», 2003. – С. 382.

языка, которые вел автор известных учебников по казахскому языку профессор Ш.К. Бектуров, зашел в криминалистический полигон на занятие к профессору А.Ф. Аубакирову, осмотрел там же музей криминалистики. Затем Президент и сопровождавшие его лица зашли в лекционный зал, на лекцию по гражданскому праву доц. А.К. Абжанова, сына известного профессора К.А. Абжанова, – первого доктора наук в Казахстане по трудовому праву, бывшего декана юрфака КазГУ им. С.М. Кирова. Неожиданно для всех Президент в аудитории сел среди студентов и стал слушать лекцию. Затем Президент выступил с папугуственной речью перед студентами-юристами, которые были в восторге от этого и сфотографировался с ними. Обращаясь к студентам, Н.А. Назарбаев отметил: «Я сегодня прибыл, считаю, в один из самых значительных частных вузов нашей страны, который возник в 1992 году как детище нашей независимости. ... Я здесь потому, что «Әділет» сконцентрировал лучшие силы наших ученых-юристов, которые преподают здесь. Я всех их лично знаю, они работали вместе со мной над созданием первой и последней Конституции нашей страны, я их привлекал для создания наших законов».⁵⁴ Президент говорил о недостатке в стране «хороших юристов, юристов неподкупных», о нужде в них во всех государственных органах и всех экономических структурах. При этом он отметил, что «к сожалению, пока мы видим, что среди судей, большинство которых работает честно, есть продажность» и что «сегодня, в ходе реформ, для меня является главной проблемой реформа правовой системы Казахстана».⁵⁵

На другом этаже у большой картины народного художника Н.С. Гаева, изображающей трех знаменитых казахских биев, Н.А. Назарбаев встретился с профессорами, выступил и сфотографировался с ними. В своей речи Президент отметил, что «правовое государство сильно своими юристами. В подготовленных, хороших юристах нуждаются все, в том числе и я»⁵⁶ и поблагодарил преподавателей за хорошую работу, пожелал дальнейших успехов.

⁵⁴ Юриспруденция Академиясы – Жоғары құқық мектебі = Академия юриспруденции – Высшая школа права – Academy of Jurisprudence [Буклет к 10-летию вуза. – Алматы, 2002]. – СС. 5, 6.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Там же. С. 7.

Президент вручил ректору А.А. Матюхину Почетную грамоту Республики Казахстан за вклад в социально-образовательное и культурное развитие страны.

А.А. Матюхин подарил Президенту текст и диск с записью исполнения гимна ВШП «Әділет», а также изданные в ВШП «Әділет», подготовленные мною, четыре книги из серии «Жемчужины истории политической и правовой мысли» (книги избранных произведений Лаоцзы, Т. Джефферсона, Ч. Валиханова, И. Канта с моими вступительными статьями и примечаниями.⁵⁷

В настоящее время Высшая школа права «Әділет» является структурным подразделением Каспийского Университета (Алматы, с 2007 г.), продолжает готовить будущих юристов.

Посещение КазГЮУ в 2008 г.

Второе событие происходило в Астане. К началу июля 2008 г. было завершено строительство нового учебного корпуса Казахского гуманитарно-юридического университета на Левобережье Астаны. Этот вуз был создан Указом Первого Президента РК 14 марта 1994 г. В Указе было записано:

«1. Образовать Казахский государственный юридический институт Министерства юстиции Республики Казахстан на базе юридического факультета Алматинского государственного университета и частично юридического факультета Казахского государственного Национального университета им. Аль-Фараби.

2. Определить, что Казахский государственный юридический институт специализируется на подготовку для органов государственной власти

⁵⁷ См.: Валиханов, Чокан Записка о судебной реформе / Вступ. ст. и примеч. С.Ф. Ударцева. Алматы: ВШП «Әділет», 1999. – 102 с.; Джефферсон, Томас. Декларация независимости. Инаугурационные речи / Вступ. ст., примеч. и составл. С.Ф. Ударцева. Алматы: ВШП «Әділет», 1999. – 58 с.; Кант, Иммануил. Идея всеобщей истории во всемирно-гражданском плане. К вечному миру / Вступ. ст., примеч. и составл. С.Ф. Ударцева. Алматы: ВШП «Әділет», 1999. – 156 с.; Лао-цзы. Дао дэ цзин / Вступ. ст. и примеч. С.Ф.Ударцева. Алматы: ВШП «Әділет», 2000. – 88 с. Все книги из серии «Жемчужины истории политической и правовой мысли». Книга Н. Макиавелли, изданная немного позже, после выхода также была передана Президенту. См.: Макиавелли, Никколо. Государь (Il Principe). Вступ. статья, примеч. и общая редакция текста перевода С.Ф. Ударцева. Алматы: ВШП «Әділет», 2001. – 226 с. В 2003 г. эти пять книг были изданы и на казахском языке.

и управления, судебных и правоохранительных органов, хозяйствующих субъектов. В связи с этим Казахскому государственному Национальному университету им. Аль-Фараби переориентировать юридический факультет на подготовку специалистов для научных и учебных учреждений, сократив с текущего года численность приема студентов».⁵⁸

С этим, отчасти, связано особое внимание Главы государства вузу и неоднократные его посещения.

Кроме того, как исторический генеральный архитектор и строитель Астаны, Н.А. Назарбаев посещал многие знаковые здания города при завершении их строительства. Как человек, остро чувствующий историческую ответственность за строительство столицы, Нурсултан Абишевич был рад появлению каждого нового красивого здания в городе. Невозможно не согласиться с И.Н. Тасмагамбетовым, когда вступая в должность столичного Акима (я был приглашен на это заседание в акимате как ректор КазГЮУ), присутствии Президента страны он сказал, что как Аким «сделает все необходимое, при этом понимает, кто является главным Акимом столицы».

2 июля 2008 г. состоялась презентация нового учебного корпуса КазГЮУ, в которой приняли участие Глава государства, Министр образования и науки РК Ж.К. Туймебаев, Аким столицы И.Н. Тасмагамбетов и др. Участие Президента в презентации нового корпуса КазГЮУ было третьим его посещением этого вуза (первое, осенью 1994 г. было связано с созданием Казахского государственного юридического института (КазГЮИ) и его презентацией в Алматы; второе – 11 июня 2001 г. – посещение в Астане Казахского гуманитарно-юридического университета, который был переведен

⁶⁰ Указ Президента Республики Казахстан «Об образовании Казахского государственного юридического института Министерства юстиции Республики Казахстан». 14 марта 1994 г. № 1591 // Право и государство. 2004. № 1/1. С. 3. В Постановлении Кабинета Министров РК «Вопросы организации Казахского государственного юридического института Министерства юстиции Республики Казахстан» от 26 мая 1994 г. № 564 создавались исключительно благоприятные условия для начала работы нового Института. Постановлением предписывалось (в пункте 8): «выделение средств из республиканского бюджета на содержание Казахского государственного юридического института индивидуально по удвоенному (в том числе и по заработной плате) нормативу, установленному для высших учебных заведений. Численность профессорско-преподавательского состава определить, исходя из расчета один преподаватель на 5 студентов». См. текст указанного Постановления: Право и государство. 2004. № 1/1. С. 4-5.

в столицу по предложению Главы государства). Второе и третье посещения были связаны еще с одним важным и личным обстоятельством – с более чем полувековой дружбой Главы государства и М.С. Нарикбаева со времени их совместной учебы в Днепродзержинском училище в Украине, где они обучались профессиям металлургов. М.С. Нарикбаев в 2000 г. был назначен ректором КазГЮУ и оставался основным руководителем университета до 2015 г., занимая разные руководящие должности. В июне 2008 г. М.С. Нарикбаев был назначен Президентом КазГЮУ (перед этим он в 2007-2008 гг. занимал должность Председателя совета директоров АО, а до этого – ректора КазГЮУ, Председателя Верховного Суда РК, Генерального Прокурора РК и др.).

По приглашению Максута Султановича, с августа 2006 г. я работал в КазГЮУ, в Астане, в должности проректора по учебной и методической работе, а также читал лекции студентам. За год до меня, по приглашению М.С. Нарикбаева, на работу в КазГЮУ перешел и переехал в Астану другой проректор Академии юриспруденции – ВШП «Әділет» – проректор по научной работе академик М.Т.-М. Баймаханов, что также повлияло на мое решение. М.Т.-М. Баймаханов стал работать в КазГЮУ заведующим кафедрой теории и истории государства и права. В июле 2007 г. М.С. Нарикбаев оставил пост ректора университета и меня назначили ректором. К моменту презентации учебного корпуса я работал ректором и решал вопросы, связанные с организацией учебного процесса в новом учебном корпусе.

М.С. Нарикбаев за несколько месяцев до презентации учебного корпуса направил официальное приглашение от Университета в Администрацию Президента и при случае не раз лично повторял приглашение. В итоге оно было принято. В период строительства учебного корпуса, в 2006-2008 гг. М.С. Нарикбаев почти ежедневно заезжал на стройку, был в курсе деталей строительства, оперативно решал возникающие хозяйственные и иные вопросы.

Ко времени завершения строительства нового учебного корпуса университет вышел на новые рубежи в своем развитии. В этом отношении визит Главы государства был не в рядовой, а в ведущий юридический вуз страны, ставший к этому времени учебным, научным и методическим центром юридического образования. В 2008 г. КазГЮУ впервые занял первое место в рейтинге гуманитарных и экономических вузов.

С разрешения МОН РК были реализованы экспериментальные программы по кредитной системе, дистанционному обучению, а также по двухдипломному образованию в одном вузе. При университете действовали несколько НИИ, учебных и научных центров (исламской экономики и права, европейского права и др.), а также с 2007 г. – центр японского языка и культуры. Ежегодно проходили десятки научных, научно-практических, научно-методических конференций, круглых столов, симпозиумов международного, республиканского, городского и университетского уровней по различным темам. Действовали два докторских диссертационных совета по шести научным специальностям. На базе университета работало единое Учебно-методическое объединение (УМО) по всем специальностям группы право – юриспруденции, международному праву и правоохранительной деятельности. Здесь разрабатывались типовые учебные планы, программы и рекомендации для всех юридических вузов Казахстана. Университетские научные студенческие конференции превратились в притягательные для других вузов Казахстана межвузовские форумы.

Много внимания уделялось повышению качества образования, моральному поощрению преподавателей и студентов. Присуждались именные стипендии – Трех биев, а также стипендии имени видных государственных деятелей Казахстана – Н.А. Шайкенова, М.Т. Оспанова, Ю.А. Кима. Действовала программа социальной поддержки студентов. Работали студенческий пресс-центр, студенческое радио и телевидение КазГЮУ. Была реализована программа работы с одаренными студентами. В частности, в 2007–2008 и 2008–2009 учебных годах были организованы и прочитаны два уникальных проблемных юридических профессорских курса для наиболее подготовленных студентов, каждый из которых читали 20-21 доктор юридических наук, профессор-юрист. Профессоров, лекторов этих двух курсов для одаренных студентов я представлял лично. Каждый слушатель курса получал именной сертификат с указанием всех лекторов и книжку – специально изданный биографический справочник о всех лекторах курса.

В целях стимулирования творческой активности профессорско-преподавательского состава в 2007 г. были учреждены и ежегодно вручались университетские медали «Профессор года КазГЮУ», «Доцент года КазГЮУ», «Преподаватель года КазГЮУ», дипломы по различным конкурсным

номинациям для студентов, преподавателей и сотрудников университета и т.д. Все эти меры и другие инновации содействовали формированию творческой атмосферы в университете, его развитию и росту авторитета.

Протокол Президента при подготовке визита настаивал на минимальном времени участия Президента, ссылаясь на ряд других мероприятий в городе в этот день и в последующие дни. Действительно, в тот же день Н.А. Назарбаев посетил также сквер у центральной мечети «Нұр Астана», благоустроенный Мангистауской областью ко Дню столицы и принял участие в открытии второй очереди Президентского парка, находящегося между резиденцией «Акорда» и Дворцом мира и согласия.⁵⁹ Но Глава государства во время презентации научно-образовательного комплекса КазГЮУ проявил значительный интерес и визит превысил запланированное время. Он посетил музей университета, осмотрел план-макет университетского городка, обошел три этажа из восьми в центральном блоке и один из пяти в одном из боковых, ознакомился с техническим оснащением корпуса, заинтересованно изучал электронные сервисы общего доступа, которые должны были обеспечивать по Интернету и внутренней сети систему информации для студентов (расписание, журнал оценок и др.), встретился со студентами, беседовал со студенческим активом (здесь ему подарили книгу «100 лучших студентов» КазГЮУ⁶⁰).

Президент заглянул на занятия по казахскому языку, поговорил со студентами. Зашел в Институт экспертизы нормативных правовых актов, где беседовал с экспертами и получил в подарок пару томов книг с экспертными заключениями по законопроектам, подготовленными в КазГЮУ. Отдельно встретился и поговорил с участниками казахстанско-украинского консорциума вузов им. Н.А. Назарбаева, который объединял пять вузов

⁵⁹ См.: Мами К.А., Рогов И.И., Малиновский В.А. Указ. соч. – С. 304-305.

⁶⁰ См.: 100 ұздік студенттер. 100 лучших студентов / КазГЮУ / Пред. редкол. – С.Ф. Ударцев. Астана, 2008. – 128 с., портреты студентов. На следующий год была издана вторая, не менее уникальная книжка: «100 ұздік студенттер. 100 лучших студентов». Если в 2008 г. на обложке был макет будущего университета, то в 2009-м – уже фото действующего нового учебного корпуса. Этот университетский проект о «студенческих звездах» отражал тот же тренд на поддержку талантливой и успешной молодежи, но на локальном уровне, что и общегосударственный проект «100 новых лиц Казахстана», который был реализован через десять лет.

Казахстана и Украины, некоторые из которых были важными в истории учебы Президента. В составе украинской делегации приехал бывший тренер Н.А. Назарбаева по борьбе в период его учебы в Украине – Лев Рудольфович Ежевский.⁶¹ К этому дню было приурочено заседание консорциума, для участия в котором приехали руководители вузов-партнеров.

Зашел Президент в новый, самый большой в Казахстане книжный магазин юридической литературы на втором этаже учебного корпуса. По договору о сотрудничестве Санкт-Петербургского государственного университета и КазГЮУ два таких магазина были открыты в корпусах КазГЮУ в Астане и в Алматы (немного меньший). Эти магазины юридической литературы, пока они работали, были хорошей информационной поддержкой для юристов Казахстана, обеспечивая научной и учебной юридической литературой. В них были представлены тысячи научных и учебных книг из юридических издательств Санкт-Петербурга и Москвы, которые почти полностью отсутствовали в других книжных магазинах Казахстана. Например, профессор М.К. Сулейменов, всегда активно работавший в научном плане, приезжая в Астану, в КазГЮУ на заседания диссертационных советов, как правило, закупал 1-2 полные сумки новых монографий и тематических сборников по гражданскому праву, сравнительному праву, международному частному праву, проблемам теории и истории государства и права.

В этом же магазине Н.А. Назарбаеву было презентовано, пожалуй, самое уникальное издание, подготовленное учеными КазГЮУ и изданное совместно с издательством Санкт-Петербургского государственного университета (СПб.ГУ). Речь идет о первом полном издании фундаментальной работы С.Л. Фукса о системе казахского обычного права в период его исторического расцвета.⁶²

Первое полное издание, этого большого труда, был подготовлено после обнаружения Ш.В. Тлепиной в начале 2000-х гг. шести переплетенных

⁶¹ См. его воспоминания: Плешков А.М., Ежевский Л.Р. Дружба навеки: Исторические повести и очерки. – Днепродзержинск, 2007.

⁶² Фукс С.Л. Очерки истории государства и права казахов в XVIII и первой половине XIX в. / Под общей ред. С.Ф. Ударцева / Предисл. – С.Ф. Ударцев и Н.О. Дулатбеков (на рус. и каз. языках). Вступ. ст. – Ш.В. Тлепина. Коммент. и подготовка текста – К.А. Алимжан, Ш.В. Тлепина, С.Ф. Ударцев. Астана / СПб., 2008. – С. 816.

томов рукописи диссертации С.Л. Фукса в архиве одного из московских институтов. Она, тогда докторант КазГЮУ, собирала в Москве материалы для докторской диссертации по истории юридической науки Казахстана, целенаправленно искала также и работы Фукса. С.Л. Фукс защитил первую диссертацию по истории государства и права Казахстана в 1948 г., широко используя казахстанские архивы, которые он изучал и которыми увлекся, как и исследованием казахского обычного права в целом, работая в период эвакуации в Алматы в годы Второй мировой войны. Книга была издана после нескольких лет подготовительной работы небольшой группы энтузиастов — создания из рукописного текста на бумаге электронной версии текста, его кропотливой сверки, исправления опечаток, расшифровки некоторых неясностей в рукописных вставках в машинописный текст у С.Л. Фукса, подготовки сотен комментариев и пояснений к тексту, написания предисловия на двух языках и вступительной статьи. Книга была издана издательством СПб.ГУ в 2008 г. – через 60 лет после ее создания! К моменту издания она оставалась самой фундаментальной работой юристов по истории обычного права казахов. Удивительная история создания и издания книги – хорошая иллюстрация к поговорке «рукописи не горят»...

Для презентации этого уникального издания, тогда только вышедшего из печати, в Астану из Санкт-Петербурга специально прилетел директор издательства Е.Ю. Новиков, который и подарил ее Н.А. Назарбаеву.

Наконец, в то посещение Президентом Казахстана КазГЮУ, в зале Трех биев, выполняя поручение Ученого Совета КазГЮУ, мы с М.С. Нарикбаевым (президент и ректор университета) торжественно вручили Нурсултану Абишевичу медаль, диплом и мантию Почетного профессора КазГЮУ.

Выходя из здания КазГЮУ, на ступенях главного входа Президент сфотографировался со студентами и преподавателями, собравшимися, чтобы проводить Главу государства и, со слов М.С. Нарикбаева, крепко пожал ему на прощание руку и заметил: «Ну ты и дал жару! Мощный и красивый построил учебный корпус». Позже Максут Султанович вспоминал еще один разговор с Президентом в другой ситуации: «Максут, – сказал Нурсултан Абишевич, задумчиво, – ты уже построил университет. Большое дело сделал. А мне еще надо достраивать столицу...».

Возможно, этот визит в КазГЮУ в 2008 г. укрепил Президента в мысли, что его планы по созданию университета мирового уровня в Астане важны и необходимы для высшего образования страны и для развития столицы. Вскоре началось активное строительство такого университета, который к 2010 г. был создан, получил имя Назарбаев Университета. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 19 января 2011 г. «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд» этому университету был присвоен автономный статус.

Создание Назарбаев Университета явилось завершением системы высшего образования мирового уровня, реализованной Главой государства, которая включала первоначально президентскую программу «Болашак» – финансирования обучения в ведущих зарубежных вузах казахстанской молодежи, отбираемой на конкурсной основе.

Как-то Томаса Джефферсона, автора знаменитой Декларации независимости США и третьего президента США, спросили: где бы он рекомендовал учиться американской молодежи – в университетах США, которые в начале XIX века не очень котировались, или в зарубежных вузах? Он ответил, что учиться надо там, где человек будет жить и работать, поскольку за время учебы он обрывает друзей и лучше понимает страну, где будет жить. Возможно, подобные и иные соображения учитывались при решении создать в самом Казахстане университет мирового уровня с преподаванием в нем высококлассных зарубежных профессоров. Создание и функционирование Назарбаев Университета, а также других столичных вузов начинают благоприятно сказываться на уровне развития молодежи столицы, на ее человеческом измерении. Участвовал все эти годы в данном процессе и КазГЮУ.

Два описанных посещения ведущих юридических вузов страны Главой государства, содействовали их укреплению и развитию, а также решали важные системообразующие задачи развития высшего юридического образования для обеспечения квалифицированными кадрами правовых реформ, государственных органов и частного сектора, а также содействовали общей политической поддержке системы высшего юридического образования, сферы права, роли и значения деятельности юристов для независимого Казахстана.